

Onderwerp: Kaderbrief 2021-2024 Veiligheidsregio  
Fryslân

Schiermonnikoog, 7 januari 2020

Aan de Gemeenteraad

**Samenvatting:**

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân (VRF) biedt de colleges en gemeenteraden de Kaderbrief 2021-2024 aan. Het bestuur vraagt aan de gemeenteraden om uiterlijk 7 februari 2020 eventuele zienswijzen in te dienen. Deze kaderbrief voor 2021 en verder staat vooral in het teken van investeringen in de bedrijfsvoering.

De kaderbrief geeft geen aanleiding om een zienswijze in te dienen. Aan de gemeenteraad wordt daarom voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

**Toelichting op Kaderbrief 2021-2024**

**Landelijke ontwikkelingen**

*Omgevingswet*

Gezondheid en veiligheid hebben een prominente rol in het omgevingsbeleid. Niet alleen de brandweer maar ook de GGD wordt steeds vaker geconsulteerd bij omgevingsgerelateerde vraagstukken. De verwachting is dat deze vraagstijging niet binnen de huidige formatie kan worden georganiseerd.

*Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)*

De invoering van de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is ook van invloed op de VRF. Op dit moment is nog onduidelijk wat de gevolgen zijn voor medewerkers van veiligheidsregio's en wat de financiële gevolgen zijn.

*Evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr) & wijzigingsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)*

De Wvr wordt geëvalueerd en de resultaten daarvan worden eind 2020 opgeleverd. Het is zeer waarschijnlijk dat deze evaluatie vanaf 2021 bestuurlijke, organisatorische en/of financiële gevolgen heeft voor VRF. Daarnaast is er een voorstel in de maak om de Wgr aan te passen. Op dit moment is niet duidelijk hoe deze wijzigen zich met elkaar verhouden. Wel is duidelijk dat een wetwijziging betekent dat de gemeenschappelijke regeling VRF moet worden aangepast.

**Overkoepelende ontwikkelingen**

*Operatie doorlichting begroting*

De huidige begroting van de veiligheidsregio is sober en schraal. De operatie doorlichting begroting laat zien dat alle onderzochte thema's realistisch zijn geraamd.

*Toekomstbestendige bedrijfsvoering*

In 2018 heeft Berenschot onderzoek gedaan is geconstateerd dat de overhead is nog verder afgenomen. Het vervolgonderzoek van Berenschot en uiteindelijk een verdere concretisering over de organisatorische en financiële gevolgen toonden aan dat de grens is bereikt. Het is noodzakelijk om te investeren om de basis op orde te houden. De kosten hiervan worden geraamd op 1,3 miljoen euro.

*Informatiemanagement op orde*

Naast de investering om de basis op orde te houden is een inhaalslag nodig op het vlak van informatiemanagement. Het advies van Berenschot is om het IM-plan te concretiseren. Hier vloeien beleidsvoorstellen uit, die bijdragen aan het op orde brengen van het informatiemanagement. De definitieve investering is daarmee onzeker, een eerste indicatie spreekt van € 1,2 miljoen. Het dagelijks bestuur stelt zorgvuldige besluitvorming voor deze onderwerpen op prijs, en heeft deze investering daarom nu buiten de kaderbrief gehouden. Wanneer de plannen in detail zijn uitgewerkt, worden deze paraat aan het bestuur voorgelegd.

## **Kaderbrief 2021-2024 inhoudelijke ontwikkelingen onderdeel gezondheid**

### *Rijksvaccinatieprogramma (RVP)*

In 2020 wordt het RVP uitgebreid met de maternale kinkhoestvaccinatie. Alle uitbreidingen binnen het RVP worden voorlopig vergoed door het RIVM.

### *Zorg en veiligheid*

De onderwerpen hierbij zijn de borging van de Aanpak ter Voorkoming van Escalatie en de implementatie van de Wet verplichte ggz. Hiervoor worden twee besluiten gevraagd. Voor de realisatie van de AVE is € 45.000 nodig. Voor de Wvggz wordt aan de gemeenten € 483.000 gevraagd. Tevens wordt in dit kader gewerkt aan de structurele borging vanaf 2020 van de gemeentelijke inzet bij aanpak Personen met Verward Gedrag (PmVG) bij GGD Fryslân.

### *Kansrijke start*

Dit actieprogramma heeft tot doel om meer kinderen een kansrijke start te geven. Om ervoor te zorgen dat meer kinderen een kansrijke start krijgen, zet dit actieprogramma in op extra ondersteuning voor kwetsbare gezinnen, inclusief gezinnen, waar al dan niet tijdelijk, sprake is van een kwetsbare opvoedsituatie, rondom bewust zwanger worden, een gezonde zwangerschap en veilig ouderschap. Daarbij is een goede koppeling tussen het medische en het sociale domein inclusief de publieke gezondheid essentieel. Gemeenten en de jeugdgezondheidszorg spelen daarbij een belangrijke rol. Om invulling te geven aan het bovengenoemde actieprogramma, zal de GGD in 2020 en 2021 de provinciale coördinatie verzorgen.

Op rijksniveau worden in dit kader voorbereidingen getroffen om te komen tot een wijziging van de Wet publieke gezondheid. Deze wetswijziging zal er toe dienen te leiden dat de jeugdgezondheidszorg door bijvoorbeeld prenatale huisbezoeken, dus al tijdens de zwangerschap, sneller ondersteuning en hulp gaat bieden aan kwetsbare gezinnen. Naar verwachting ontvangen de gemeenten hiervoor vanaf 2021 via het gemeentefonds extra financiën.

### *Forensische Geneeskunde*

Sinds 2018 wordt gewerkt aan het verbeteren van de forensische medische expertise, waaronder de arrestantenzorg. Om te voldoen aan de opzet van de aanbesteding voor de medische arrestantenzorg in Noord-Nederland zullen de drie noordelijke GGD'en, zoals vorig jaar afgesproken, gezamenlijk een offerte uitbrengen.

## **Kaderbrief 2021-2024 inhoudelijke ontwikkelingen onderdeel *Brandweer***

### *Vrijwilligheid*

Door de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is duidelijk geworden dat het huidige stelsel met brandweervrijwilligers volgens de huidige wet- en regelgeving niet langer houdbaar is. Het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie & Veiligheid (J&V) hebben om die reden een denktank opdracht gegeven met oplossingsrichtingen te komen voor een fundamenteel onderscheid tussen beroepskrachten en vrijwilligers bij de brandweer. Doel is te voldoen aan de wet- en regelgeving.

### *Opkomsttijden brandweer*

Het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) wordt per 1 juli 2021 aangepast. De objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen voor gebiedsgerichte opkomsttijden. Het is aan Brandweer Fryslân om te berekenen of voldaan kan worden aan deze gebiedsgerichte opkomsttijden. Samen met het bestuur wordt bepaald welke maatregelen worden genomen om te kunnen voldoen. Daarnaast zal na aanpassing van het Bvr gerapporteerd moeten worden over de opkomsttijden van alle brandweervoertuigen. Nu wordt alleen gerapporteerd over de eerste tankautospuit. Op dit moment is het niet mogelijk de opkomsttijden van alle voertuigen in beeld te brengen. Hiervoor moet de informatievoorziening worden verbeterd.

### *Openbaar Meldsysteem (OMS)*

Na diverse onderzoeken en een gerechtelijke uitspraak komen de inkomsten voor de regierol op het OMS per juni 2020 te vervallen. Dit betreft een structureel bedrag van € 200.000. Op dit moment worden de gevolgen en mogelijke maatregelen bij afdeling Risicobeheersing in beeld gebracht.

## **Kaderbrief 2021-2024 inhoudelijke ontwikkelingen onderdeel *Crisisbeheersing***

### *Bevolkingszorg*

De piketten bevolkingszorg betreft een gemeentelijke taak. Gemeenten in Fryslân hebben ervoor gekozen om deze expertfuncties gezamenlijk in te vullen. Voorheen werd één maal per vijf jaar geïndexeerd. Voorstel is nu om jaarlijks te indexeren.

### Financiën

Het op dit moment geldende financiële kader is vastgesteld in de kaderbrief 2020-2023 en werkt door in de meerjarenbegroting 2020-2023. De beleidsmatige en autonome financiële ontwikkelingen leiden echter tot een nieuw kader. Het gaat daarbij om ontwikkelingen zoals een verhoging van de verzekeringspremie, een indexering van de piketten bevolkingszorg, een verhoging van cao bijdrage voor de zorgverzekering en vakbond, indexering van de loonkosten. Maar ook een lagere indexering van de materiële kosten en een lagere indexering van de omslagrente.

Daarnaast wordt gevraagd om een extra investering in de bedrijfsvoering om deze toekomstbestendig te maken. In het kader van de toekomstbestendige bedrijfsvoering loopt de VRF daadwerkelijke risico's in de bedrijfsvoering. De krapte binnen de ondersteunende diensten leidt tot een afnemende kwaliteit van het primaire proces, onbetrouwbare en onvolledige data en tot een grote kans op rechtmatigheidsfouten en datalekken. Ook is er geen anticipatie mogelijk op wet- en regelgeving en grote ontwikkelingen.

	2021	2022	2023	2024
Bijdrage o.b.v. Kaderbrief 2021-2024 VRF	-/- € 305.875	-/- € 314.665	-/- € 323.350	-/- € 332.125
Bijdrage o.b.v. begroting gemeente Schiermonnikoog	-/- € 293.635	-/- € 305.585	-/- € 317.625	n.v.t.
<b>Effect</b>	<b>-/- € 12.240</b>	<b>-/- € 9.080</b>	<b>-/- € 5.725</b>	<b>n.v.t.</b>

De Kaderbrief 2021-2024 levert een structureel nadeel op dat afneemt richting 2023. Het jaar 2024 was nog niet begroot bij de gemeente Schiermonnikoog. Het is voor dat jaar daarom niet aan te geven wat het effect van de Kaderbrief is.

Het nadeel wordt in euro grotendeels verklaard door het effect van de extra investering in de toekomstbestendige bedrijfsvoering.

De financiële gevolgen voor de gemeente Schiermonnikoog zullen meegenomen worden bij het opstellen van de Notitie Financieel Kader 2021-2024.

### Bijlagen:

- Aanbiedingsbrief bij Kaderbrief Veiligheidsregio Fryslân
- Rectificatie aanbiedingsbrief Kaderbrief 2021-2024 Veiligheidsregio Fryslân
- Kaderbrief 2021 – 2024
- Toekomstbestendige bedrijfsvoering
- Eindrapportage toekomstbestendige bedrijfsvoering VR Fryslân bestuur

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,  
de secretaris, de burgemeester,

P.G. Küppers

I. van Gent