

Onderwerp: Vaststellen Verordening doelmatigheid
Participatiewet, IOAW en IOAZ 2020

Schiermonnikoog, 24 november 2020

Aan de Gemeenteraad

Verordeningsplicht

Participatie

Op grond van artikel 8a, tweede lid, onderdeel a, van de Participatiewet moet de gemeenteraad in een verordening de verdeling van de voorzieningen over personen vastleggen, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden en de functionele beperkingen van die personen. Hierin ligt besloten dat de gemeenteraad ook rekening houdt met de omstandigheden en functionele beperkingen van personen met een handicap. Dit is in overeenstemming met het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. De doelstelling van dit verdrag is het bevorderen, beschermen en waarborgen van het volledige genot door alle personen met een handicap van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden op voet van gelijkheid en het bevorderen van de eerbiediging van hun inherente waardigheid.

Met betrekking tot de volgende voorzieningen is de gemeenteraad verplicht om regels op te nemen:

- persoonlijke ondersteuning (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel a, en 10, eerste lid, van de Participatiewet);
- scholing of opleiding als bedoeld in artikel 10a, vijfde lid, van de Participatiewet (artikel 8a, eerste lid, onderdeel c, en tweede lid, onderdeel c, van de Participatiewet);
- de premie, bedoeld in artikel 10a, zesde lid, Participatiewet (artikel 8a, eerste lid, onderdeel d, en tweede lid, onderdeel b, van de Participatiewet); en
- participatievoorziening beschut werk als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet (artikelen 8a, eerste lid, onderdeel e, en 10b, vierde lid, van de Participatiewet).

Tegenprestatie

De Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op om bij verordening regels vast te stellen over het opdragen van een tegenprestatie aan mensen met een bijstandsuitkering in de leeftijd van 18 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd. Deze verordeningsplicht is neergelegd in artikel 8a, eerste lid, onderdeel b Participatiewet, artikel 35, aanhef en onder d van de IOAW en artikel 35, eerste lid, onderdeel d van de IOAZ. Het is aan de gemeente om de duur, omvang en inhoud van de tegenprestatie te regelen.

Samenvoeging van verordeningen

Er wordt voorgesteld om verschillende verordeningen op het gebied van doelmatige kant van de Participatiewet, IOAW en de IOAZ, samen te voegen tot één verordening. Het voordeel hiervan is dat alle regelgeving voor inwoners en uitvoering eenvoudig op één plek terug te vinden is. Het gaat om de volgende verordeningen:

- Participatieverordening
- Verordening Tegenprestatie

Bovenstaande verordeningen zijn terug te vinden onder verschillende hoofdstukken in de voorgestelde verordening. De concept verordening is toegevoegd aan dit voorstel als bijlage nummer 1.

Het samenvoegen van verschillende verordeningen is in lijn met overige verordeningen in het kader van de Participatiewet, IOAW en de IOAZ. Er is eerder voorgesteld om de verordeningen op het gebied van rechtmatigheid samen te voegen. Daarnaast worden ook alle beleids- en nadere regels op het gebied van doelmatigheid en rechtmatigheid samengevoegd tot twee documenten.

Ambities

Om zoveel mogelijk op een uniforme wijze te kunnen werken, dienen de verordeningen van de gemeente Schiermonnikoog en Noardeast-Fryslân, zoveel mogelijk op elkaar afgestemd te worden. Doordat de gemeente Noardeast-Fryslân de wettelijke verplichting heeft om regelgeving te harmoniseren, moet deze verordening voor 1 januari 2021 vastgesteld worden om zijn werking te behouden. Er is daarom gekozen om de huidige Participatieverordening en de Verordening Tegenprestatie alleen op een aantal juridische kwaliteitseisen aan te passen en niet inhoudelijk niet te wijzigen.

Er zijn echter ambities om de dienstverlening in het kader van participatie en re-integratie van inwoners te verbeteren. Daarbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het benoemen van verschillende doelgroepen, waaraan specifieke trajecten aan gekoppeld kunnen worden. In 2021 zal daarom deze verordening met een inhoudelijk aangepast plan, opnieuw aan de gemeenteraad aangeboden worden.

Argumenten

Hierna zal worden ingegaan op de verschillende wijzigingen en argumentatie hiervan. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de toelichting, die als bijlage is toegevoegd bij de verordening.

Wijziging artikelnummering

Door het samenvoegen van verschillende verordeningen, is de nummering van artikelen gewijzigd. De verschillende huidige verordeningen zijn ondergebracht in verschillende hoofdstukken. Het eerste en het laatste hoofdstuk bevatten algemene bepalingen.

Inhoudelijke en technische aanpassingen

Hierna zal voornamelijk worden ingegaan op inhoudelijke wijzigingen binnen de verschillende hoofdstukken. Naast inhoudelijke, zijn er ook technische wijzigingen gedaan. Dit gaat voornamelijk om tekstuele wijzigingen of het wijzigen van artikelnummers. Technische wijzigingen zijn voornamelijk ter verduidelijking en hebben geen invloed op de juridisch werking. Om die reden worden minimale technische wijzigingen niet toelicht.

Hoofdstuk 1 - Begripsbepalingen

In dit hoofdstuk zijn begripsbepalingen opgenomen die gelden voor de gehele verordening. Het gaat hier om een technische wijziging.

Hoofdstuk 2 - Participatie

Artikel 2.1. Begrippen

- Onder sub b en d, is een nadere toelichting gegeven op deze begrippen
- Onder sub i wordt het begrip NEF toegelicht.
- Het begrip nugges (niet-uitkeringsgerechtigde) is geschrapt, omdat dit begrip vanwege een wijziging niet meer in dit hoofdstuk voorkomt.

Artikel 2.3. Opdracht college

De bepaling onder lid 5, dat er een eigen bijdrage gevraagd kan worden van nugges, is geschrapt. Dit is juridisch namelijk niet toegestaan.

Artikel 2.5. Verplichtingen klant

Onder lid 2 zijn specifieke situaties toegevoegd, wanneer een aangeboden voorziening beëindigd kan worden.

Artikel 2.6. Scholing

In het kader van het aanbieden van scholing of opleiding, dienen er bij verordening regels te worden gesteld. Specifiek geldt dit voor personen die in aanmerking zijn gebracht voor een participatieplaats en niet over een startkwalificatie beschikken. Dit volgt uit artikel 8, lid 1 onder e Participatiewet en artikel 10a, lid 5 Participatiewet. Hierover zijn in de huidige verordening geen regels opgenomen. Door dit artikel toe te voegen, worden er duidelijke kaders geschepd en wordt er voldaan aan de wettelijke vereisten.

Artikel 2.7. Participatieplaats

In kader van participatieplaatsen dient er bij verordening invulling gegeven te worden aan de hoogte van de premie, zoals bedoeld in artikel 8, lid 1 onder f en 10a lid 6 Participatiewet. Dit is in de huidige verordening niet opgenomen. Door dit toe te voegen wordt er voldaan aan de wettelijke vereisten.

Artikel 2.8. Persoonlijke ondersteuning

Dit artikel is toegevoegd. Het betreft een nadere invulling van persoonlijke ondersteuning als voorziening.

Artikel 2.9. Vaststelling wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort

Lid 2, sub d is toegevoegd. Dit betreft een verwijzing naar bestaande doelgroepen die in de Participatiewet zijn opgenomen.

Artikel 2.11. Beschut werk

- In dit artikel zijn enkele verduidelijkingen aangebracht, waaronder wie tot de doelgroep behoort en welke voorzieningen het college aanbiedt.
- In lid 5 is opgenomen dat het college met betrekking tot de uitvoering van de in lid 4 genoemde voorzieningen, uitvoeringsregels kan opstellen.

Geschrapte artikelen

Artikel 11 uit de huidige Participatieverordening is geschrapt, omdat dit artikel geen toegevoegde waarde heeft.

Hoofdstuk 3 - Tegenprestatie

In dit hoofdstuk is de artikelnummering gewijzigd en zijn een aantal kleine technische aanpassingen gedaan.

Hoofdstuk 6 - Slotbepalingen

In dit hoofdstuk zijn slotbepalingen opgenomen die gelden voor de gehele verordening. Het gaat hier om een technische wijziging.

Bijlagen:

- Bijlage 1 - concept Verordening doelmatigheid Participatiewet, IOAW en IOAZ
- Bijlage 2 - Toelichting op verordening
- Bijlage 3 - Bijlage bij artikel 2.10.
- Bijlage 4 – Participatieverordening DDFK gemeenten 2015
- Bijlage 5 - Verordening Tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

R. Thedinga

I. van Gent