

Onderwerp: Gemeentelijk belastingbeleid en vaststellen
belastingverordeningen 2021

Schiermonnikoog, 20 oktober 2020

Aan de Gemeenteraad,

1 Beleid publiekrechtelijke heffingen

Hieronder treft u een beknopte uiteenzetting aan van het gemeentelijke beleid met betrekking tot de publiekrechtelijke tarieven.

1.1 Algemeen beleid

Onroerende-zaakbelastingen

De onroerendezaakbelastingen zijn de belangrijkste gemeentelijke belastingen waarvan de opbrengst tot de algemene middelen behoort en dus naar eigen inzicht kan worden besteed. De hoogte van de aanslagen is afhankelijk van de waarde van een pand en de door de raad vastgestelde tarieven. Er wordt onderscheid gemaakt tussen aanslagen voor eigenaren van woningen, eigenaren van niet-woningen en gebruikers van niet-woningen. De waarde van de woningen en bedrijven wordt ieder jaar opnieuw bepaald.

Afvalstoffenheffing

De afvalstoffenheffing is een bestemmingsheffing. De opbrengst vloeit niet naar de algemene middelen, maar dient ter dekking van de kosten van afvalinzameling en –verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. Het uitgangspunt is dat deze kosten inclusief de kosten van kwijscheldingen voor 100% worden gedekt uit de opbrengst van de afvalstoffenheffing. Voor 2021 is er een verschuiving van de lasten voor het inzamelen, afvoeren en verwerken van zwerfafval, hetgeen resulteert in een tariefverlaging.

Rioolheffing

De kosten voor het beheren en in stand houden van het rioolstelsel worden door deze heffing verhaald. Gemeenten hebben naast de zorgplicht voor gemeentelijk afvalwater en hemelwater ook de zorgplicht voor grondwater. De opbrengst van de rioolheffing, met als uitgangspunt 100% kostendekking, is geoormerkt. De belangrijkste functie is het genereren van inkomsten om de voorziening mogelijk te maken. De rioolheffing wordt geheven van de gebruiker van een perceel van waaruit water direct of indirect op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd.

1.2 Specifiek tarievenbeleid

In de Notitie Financieel Kader 2021–2024 is bepaald, dat de tarieven van de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerendezaakbelastingen, jaarlijks worden verhoogd met 2%. Voor de onroerendezaakbelastingen bedraagt die verhoging 1,5%.

Voor het vaststellen van de tarieven rioolrecht en afvalstoffenheffing geldt het uitgangspunt dat de (geraamde) lasten voor 100% moeten worden gedekt uit de (geraamde) opbrengsten.

Harmonisatie tarieven liggelden en toeristenbelasting

In een motie van 6 november 2018 is verzocht de tarieven voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig (liggelden) zoveel mogelijk af te stemmen op de tarieven zoals die gelden voor de voor de overige Waddeneilanden.

De hoogte van de liggelden 2020 binnen de zogenoemde VAST eilanden en Texel is:

- Ameland: € 1,10 per m² (Voor Ameland geldt dat de tarieven niet zijn opgenomen in een belastingverordening. Zij zijn geprivatiseerd en worden door de beheersstichting van de jachthaven in rekening gebracht).
- Vlieland: € 0,75 per m²
- Terschelling: € 0,74 per m²
- Schiermonnikoog: € 0,65 per m²
- Texel: € 0,75 per m² (Ook voor Texel geldt dat het tarief is geprivatiseerd. Indien in de jachthaven geen plaats is, mag door de pleziervaart worden afgemeerd in de gemeentelijke haven. Het tarief daarvoor is € 1,77 per m²).

De harmonisatie van de tarieven zal, ondanks de doelstelling om te komen tot een uniformering, niet per se altijd leiden tot exact dezelfde belastingdruk voor de "recreant" die besluit opeenvolgend de diverse havens aan te doen. Behalve onderling verschillende tarieven zijn er ook verschillende heffingsgrondslagen. In sommige gevallen gelden vaste bedragen per type schip, is de hoogte van de heffingen gekoppeld aan tijdsduren of gelden gedurende het winterseizoen sterk verlaagde tarieven. Een optimale harmonisatie kan alleen worden bereikt als de VAST eilanden en Texel zouden besluiten ook de inhoud van de diverse verordeningen en privaatrechtelijke regelingen volledig op elkaar af te stemmen.

Vooralsnog is dat niet aan de orde en menen wij dat aan de harmonisatie van de tarieven het beste uitvoering wordt gegeven door het tarief voor 2021 te verhogen naar € 0,75 per m². Een stijging ten opzichte van 2020 met circa 15%.

toeristenbelasting

De gemeente Schiermonnikoog heft een toeristenbelasting die mede ziet op het houden van verblijf op een vaartuigen in de jachthaven (Waddenhaven Schiermonnikoog). Er wordt ook geheven van de passant die slechts voor één dag of een gedeelte daarvan verblijft. De dag van aankomst is daarmee ook belast.

Op de respectieve eilanden is de (water)toeristenbelasting voor het houden van verblijf op een vaartuig in de jachthaven als volgt geregeld:

- Vlieland: € 2,00 per persoon per overnachting
- Terschelling: € 1,74 per persoon per overnachting
- Texel: € 2,25 per persoon per overnachting
- Ameland: net als Schiermonnikoog heft ook Ameland op de dag van aankomst ongeacht of aansluitend wordt overnacht. Het tarief voor Ameland bedraagt € 1,59 per persoon.

Als onderdeel van de gewenste harmonisatie van de tarieven voor het liggeld zijn ook de tarieven toeristenbelasting voor het houden op een vaartuig in de jachthaven aangepast door deze te beperken tot het houden van nachtverblijf.

1.3 Kwijtscheldingsbeleid

Met het hanteren van een kwijtscheldingsregeling geeft de gemeente een deel van zijn burgers de mogelijkheid om voor een lagere belastingaanslag in aanmerking te komen. De ruimte om een eigen gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid te voeren is beperkt. De criteria waaraan kwijtscheldingsverzoeken worden getoetst, zijn op rijksniveau vastgesteld. Wel mogen gemeenten zelf bepalen van welke belastingen zij kwijtschelding verlenen en welk deel van de belastingaanslag wordt kwijtgescholden. De aanslagen onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolheffing komen in principe voor kwijtschelding in aanmerking. De gemeente Schiermonnikoog maakt gebruik van de ruimst mogelijke normen voor kwijtschelding, namelijk de 100% bijstandsnorm en de 100% AOW-norm.

Wij zien ten opzichte van het verleden een licht stijgende trend, die wellicht nog een tijdje extra doorzet ten gevolge van de (financiële) effecten in verband met maatregelen rond het COVID-19 virus. Het totaalbedrag aan te verlenen kwijtscheldingen is daarom voor 2021 € 900 hoger geraamd tot een totaal van € 4.000.

2. Tarieven

In de begroting staat jaarlijks een overzicht van de opbrengsten van de lokale heffingen, te weten de belangrijkste belastingen, rechten en heffingen (leges). Het tarief van iedere lokale heffing wordt in het najaar door middel van een apart raadsvoorstel vastgesteld. Met inachtneming van hetgeen hiervoor onder hoofdstuk 1 is verwoord over de beleidskaders waarbinnen in algemeenheid beslissingen worden genomen over tariefontwikkelingen, zijn hierna de precieze effecten daarvan voor het jaar 2021 ten opzichte van 2020 opgenomen.

Belasting soort	Tarief 2020	Tarief 2021	Mutatie
OZB eigenaar woningen*	0,1021%	0,0981%	-/-4,0%
OZB eigenaar niet-woning	0,2099%	0,2130%	1,5%
OZB gebruiker	0,1689%	0,1714%	1,5%
Forensenbelasting	0,2631%	0,2684%	2,0%
Toeristenbelasting			
<i>Dagverblijf</i>	€ 1,83	€ 1,92	4,8%
<i>Nachtverblijf</i>	€ 1,61	€ 1,69	4,8%
Afvalstoffenheffing			
<i>Eenpersoonshuishouden</i>	€ 279,90	€ 247,26	-/-11,66%
<i>Meerpersoonshuishouden</i>	€ 364,79	€ 322,26	-/- 11,66%
Leges	Div.	Div.	2,0%
Lijkbezorgingsrechten	Div.	Div.	2,0%
Rioolheffing			
<i>a. Vast bedrag:</i>			
- <i>0 tot en met 50m3</i>	€ 27,00	€ 27,27	1%
- <i>51 tot en met 250m3</i>	€ 54,12	€ 54,66	1%
- <i>250m3 en meer</i>	€ 136,44	€ 137,80	1%
<i>b. Variabel bedrag:</i>			
<i>Per m3</i>	€ 0,98	€ 0,99	1%
Liggeld			
<i>Havenkom</i>	€ 0,65	€ 0,75	15,0%
<i>Kop Dam</i>	€ 0,35	€ 0,40	15,0%

*De opbrengst onroerendezaakbelastingen wordt enerzijds beïnvloed door de WOZ waarde-ontwikkeling en anderzijds door de tariefstelling. De verwachting op dit moment is dat de waarde van de niet woningen nagenoeg ongewijzigd zal blijven ten opzichte van 2020. Voor woningen wordt een waardestijging verwacht van 5%. Teneinde te bereiken dat de opbrengst voor 2021 met niet meer dan 1,5% toeneemt, dient het tarief te worden verlaagd om het effect van de waardestijging op de opbrengst teniet te doen. Voor de volledigheid zei opgemerkt, dat de exacte WOZ waardeontwikkelingen voor 2021 pas eind dit jaar bekend zullen zijn. Niet ondenkbaar is dat de voorgestelde tarieven dan nog aanpassing behoeven.

3. Belastingopbrengsten 2021

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de voor het jaar 2021 begrote opbrengsten voor de belastingen, rechten en heffingen van de Gemeente Schiermonnikoog.

Belasting soort	Begroting 2021 (opbrengst in €)
OZB eigenaar woningen	355.250
OZB eigenaar niet-woning	110.635
OZB gebruiker	80.185
Toeristenbelasting	1.274.633
Forensenbelasting	250.920
Afvalstoffenheffing	372.559
Rioolheffing	200.990
Lijkbezorgingsrechten	31.882
Leges	197.009
Totaal	2.873.973

4. Kostendekking afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten en leges

De geraamde opbrengsten van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal kostendekkend mogen zijn.

De geraamde lasten en opbrengsten voor het jaar 2021 bedragen:

	Afvalstoffen- heffing	Rioolheffing	Lijkbezorgings rechten	Leges
Toe te rekenen kosten:	290.860	154.017	22.201	140.311
Overhead	29.676	19.663	14.929	86.007
BTW	52.024	27.311	0	0
Totale kosten	372.560	200.991	37.130	226.318
Opbrengst heffingen	372.560	200.990	31.882	197.009
Dekkingspercentage	100	100	85	87

5. Woonlastenontwikkeling een- en meerpersoonshuishoudens 2020 – 2021

Voor een beeld over de ontwikkeling van de woonlasten wordt in de regel onderscheid gemaakt tussen eigenaar-bewoners en huurders en daarbinnen weer tussen een- en meerpersoonshuishoudens. Voor beide groepen geldt dat de woonlasten in ieder geval een resultante zijn van tariefontwikkelingen van de afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor de eigenaar-bewoner wordt dat aangevuld met de effecten van de tariefontwikkeling voor de onroerendezaakbelastingen.

Woonlasten eigenaar-bewoner:

Gemiddelde woonlasten eigenaar-bewoner	Eenpersoons-huishoudens	Meerpersoons-huishoudens
Schiermonnikoog	2021	2021
Onroerende zaakbelastingen eigenaar*	307,29	307,29
Afvalstoffenheffing	247,26	322,26
Rioolheffing 1)	72,81	215,58
Totaal	629,36	845,13
Gemiddelde woonlasten	2020	2020
Schiermonnikoog	655	881
Ontwikkeling lokale belastingdruk 2020-2021	-/-4%	-/-4%

*Voor het jaar 2020 is de gemiddelde WOZ waarde van de woning € 298.335. Uitgaande van een veronderstelde stijging van die waarde met 5%, is voor het Jaar 2021 een WOZ waarde aangehouden van € 313.252.

Woonlasten huurder

Gemiddelde woonlasten huurder	Eenpersoons-huishoudens	Meerpersoons-huishoudens
Schiermonnikoog	2021	2021
Afvalstoffenheffing	247,26	322,26
Rioolheffing 1)	72,81	215,58
Totaal	320,07	537,84
Gemiddelde woonlasten	2020	2020
	351	577
Ontwikkeling lokale lastendruk 2020-2021	-/-9%	-/-7%

- 1) Rioolheffing voor meerpersoonshuishoudens gebaseerd op een waterverbruik van 135 m3 per jaar en voor éénpersoonshuishoudens op 46 m3 per jaar.

6. Vergelijking woonlasten op basis van Atlas van de lokale belastingen

Elk jaar publiceert het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden (Coelo), een onafhankelijk onderzoeksinstituut verbonden aan de Rijksuniversiteit Groningen, de zogenoemde Atlas van de lokale belastingen. Dat Atlas geeft jaarlijks een overzicht van de heffingen van gemeenten, provincies en waterschappen, waaraan wij voor het jaar 2020 de onderstaande tabellen hebben ontleend.

In die tabellen worden de gemiddelde woonlasten voor de eigenaar-bewoner en de huurder weergegeven, alsmede de provinciale en landelijke rangorde voor wat betreft de meerpersoonshuishoudens. In het verlengde daarvan hebben wij, zowel in relatieve als absolute zin, de afwijkingen ten opzichte van het Friese gemiddelde weergegeven. Let wel: het gaat hierbij om de cijfers 2020. De cijfers 2021 zijn uiteraard pas in de loop van volgend jaar beschikbaar.

Woonlasten 2020 eigenaar - bewoner

Gemeente	Eénpersoons	Meerpersoons	Rangorde	Rangorde
			provinciaal	landelijk
			meer-	meer-
			persoons	persoons
Schiermonnikoog	635	834	16	257
			1)	2)
Gemiddelde in Friesland	622	762		

Schiermonnikoog in % van Fries gemiddelde		
In euro's	1,02	1,09
	13	72

Woonlasten 2020 huurder

Gemeente	Eénpersoons	Meerpersoons	Rangorde	Rangorde
			provinciaal	landelijk
			meer-	meer-
			persoons	persoons
Schiermonnikoog	353	552	18	343
			1)	2)
Gemiddelde in Friesland	317	422		

Schiermonnikoog in % van Fries gemiddelde		
In euro's	1,11	1,30
	36	130

1) nummer 1 heeft de laagste woonlasten, nummer 18 de hoogste

2) nummer 1 heeft de laagste woonlasten en nummer 372 de hoogste

7. Vastelling belastingverordeningen

Wij stellen u voor bijgevoegde belastingverordeningen voor het jaar 2021 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,

de secretaris,

R. Thedinga

de burgemeester,

I. van Gent