

Onderwerp: Vaststellen verordening VTH-Kwaliteit

Schiermonnikoog, 12 januari 2017

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

- De Verordening VTH-Kwaliteit vaststellen;
- Kennisnemen van de bijbehorende documenten: Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil F1, de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1, en de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

### **Aanleiding**

De Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) bepaalt dat het bevoegd gezag regels moet stellen om een goede kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) op het gebied van het omgevingsrecht te waarborgen. Voor wat betreft de zogenaamde basistaken (taken die door de FUMO moeten worden uitgevoerd) moeten deze regels in een verordening worden vastgesteld. Voor de overige taken (zogenaamde thuishaken) kunnen deze regels in een verordening, maar ook in beleid worden vastgesteld.

De Wet VTH wordt in de loop van 2016 van kracht. De Friese gemeenten en de provincie Fryslân hebben eerder besloten dit onderwerp gezamenlijk op te pakken. Hierbij is de Friese dimensie maatgevend geweest. Op deze wijze willen wij (gemeenten, provincie en FUMO) gezamenlijk, op een pragmatische invulling geven aan de wettelijke zorgplicht tot kwaliteitsborging. De Friese werkgroep Samen zijn Wij Kwaliteit heeft in opdracht van het bestuurlijk VTH-overleg de uitwerking verder op zich genomen. Dit heeft geresulteerd in een Verordening VTH-Kwaliteit met bijbehorende Friese Kwaliteitscriteria, het zogenaamde Frysk Peil F1, voor zowel de basis- als de thuishaken. Het is de bedoeling dat alle Friese bestuursorganen deze verordening vaststellen. Het vaststellen van de Verordening dient te geschieden door de gemeenteraad.

### **Overwegingen**

Na onder meer het advies 'De tijd is rijp' van de commissie Mans hebben het interprovinciaal overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Rijk in 2009 afspraken gemaakt om de uitvoering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving (de VTH-taken) op het gebied van het omgevingsrecht structureel te verbeteren. Onderdeel van de 'package deal' was de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Daarnaast werden (door het IPO en de VNG) kwaliteitscriteria ontwikkeld waaraan vergunningverlening, toezicht en handhaving in het omgevingsrecht (milieu, bouw, ruimtelijke ordening, monumenten, natuurbescherming, flora en fauna, water) geacht worden te voldoen. Deze criteria staan bekend als de Kwaliteitscriteria 2.1 (KC 2.1). De aanvankelijke bedoeling was om de set Kwaliteitscriteria 2.1 wettelijk op te leggen. Onder meer onder invloed van het rapport van de Commissie Wolfsen, is die verplichting voor de taken die door gemeenten worden uitgevoerd (de zgn thuishaken) uit het wetsvoorstel gehaald, met dien verstande dat gemeenten wel de plicht hebben kwaliteitscriteria vast te stellen in een beleidsnota of verordening (zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 5.5 Wabo).

Voor de basistaken (uitgevoerd door de omgevingsdienst) blijft de verplichting bestaan. Voorts moeten binnen een veiligheidsregio (lees de provincie Fryslân) de verordeningen op elkaar afgestemd zijn. De

Tweede Kamer heeft hiermee op 23 september 2015 ingestemd in de vorm van een wijziging van de Wabo. De VNG en IPO hebben een modelverordening opgeleverd, waarvan de criteria geheel gelijk zijn aan die in de eerdere Kwaliteitscriteria 2.1. Een belangrijk element in de Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving (Wet VTH) is het principe 'comply or explain'. Dat wil zeggen dat bestuursorganen bij de uitvoering van de VTH-taken ofwel zich conformeren aan de eisen van KC 2.1, ofwel uitleggen waarom zij dat niet of anders doen.

Samen zijn Wij Kwaliteit (SzWK) is een project in Friesland dat voortkomt uit het Fries VTH samenwerkingsverband, bestaande uit het provincie Fryslân, 24 gemeenten en de omgevingsdienst (FUMO), met als doel gezamenlijk invulling te geven aan de kwaliteitsborging zoals bedoeld in de Wet VTH. De projectgroep handelde op basis van een opdracht uit het provinciebrede bestuurlijke VTH-overleg, onder aansturing van een stuurgroep uit dat overlegorgaan. Het projectteam heeft op basis van een aantal uitgangspunten de materie uitgewerkt in een drietal documenten: een nota Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil F1, de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 - een document waarin (op vergelijkbare wijze als de Kwaliteitscriteria 2.1) de kwaliteitseisen per deskundigheidgebied zijn uitgewerkt - en een Friese Verordening VTH-Kwaliteit. Deze ligt thans ter vaststelling voor. Dit dient te gebeuren door de raad.

Toepassing van de vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie (LHS) is een verplicht criterium binnen de VTH-kwaliteitscriteria. De bedoeling van de LHS is dat handhavende instanties, zoals overheden, omgevingsdiensten, het Openbaar Ministerie en de politie, voortaan op een zelfde manier optreden bij geconstateerde overtredingen. Zo ontstaat een gelijk speelveld waarbij men ervan uit kan gaan dat handhavers zodanig optreden dat het rechtsgevoel wordt gerespecteerd en de leefomgeving veilig, schoon en gezond blijft. In het provinciaal VTH-Overleg is de uitgesproken deze strategie provinciebreed, per gemeente, vast te stellen. Dit zal in Heerenveen tegelijk gebeuren met de aanbidding van de Verordening VTH-Kwaliteit.

De bij de Verordening behorende documenten, de nota Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil F1 en de Kwaliteits- criteria Frysk Peil F1 (die in het project Samen zijn Wij Kwaliteit zijn opgesteld), alsmede de Landelijke Handhavingstrategie (LHS), bieden wij hierbij ter informatie aan. Bestuurlijke vaststelling daarvan in aan het college. De nota Kaders en Uitgangspunten geeft een goede samenvatting van de essentie van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1.

### **Effecten**

Het gezamenlijk op Friese schaal implementeren van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 is niet vrijblijvend. Als wij de uitvoering van de Wabo-taken op een kwalitatief niveau (in de toekomst) binnen de gemeente willen houden en zelf op deze terreinen de regie willen (blijven) voeren. Indien de gemeenten daar naar het oordeel van de minister of de staatssecretaris (evaluatie 2017) niet of onvoldoende in slagen, zullen de KC 2.1 alsnog via een Amvb wettelijk worden opgelegd, of, mogelijkerwijs, de taken bij de regionale omgevingsdienst worden ondergebracht.

### **Beleid en regelgeving**

Vaststelling van de Verordening VTH-Kwaliteit volgt verplicht uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet VTH.

### **Financiën, risico's en beheersmaatregelen**

Aan de vaststelling van Verordening VTH-Kwaliteit alsmede de Landelijke Handhavingstrategie zijn op zich geen kosten verbonden. Echter, het gezamenlijk op Friese schaal implementeren van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 is niet vrijblijvend en niet kosteloos. Integendeel, het gaat (relatief) veel geld kosten. Maar het is wel een aanzienlijke kostenbesparing ten opzichte van het als elke gemeente voor zich voldoen aan KC 2.1. Er wordt van uitgegaan dat de betrokken organisaties zo nodig zelf de

financiële consequenties (raming) van de implementatie van de Verordening VTH-Kwaliteit inzichtelijk maken (aanmelding perspectiefnota).

### **Vervolgaanpak**

Het gezamenlijk op Friese schaal implementeren van de kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 is niet vrijblijvend. Als wij de uitvoering van de Wabo-taken op een kwalitatief niveau (in de toekomst) binnen de gemeente willen houden en zelf op deze terreinen de regie willen (blijven) voeren. Indien de gemeenten daar naar het oordeel van de minister of de staatssecretaris (evaluatie 2017) niet of onvoldoende in slagen, zullen de KC 2.1 alsnog via een Amvb wettelijk worden opgelegd, of, mogelijkerwijs, de taken bij de regionale omgevingsdienst worden ondergebracht. De opzet van Samen zijn Wij Kwaliteit is om de implementatie van de Verordening gezamenlijk op pragmatische en kostenbesparende wijze invulling te geven. Dit zal voorbereid worden door een projectgroep vanuit het Fries VTH-overleg.

### **Communicatie**

Alle documenten in het kader van de Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1 zijn tot stand gekomen in samenwerking met de provincie Fryslân, de 24 gemeenten in Friesland en de FUMO. Intern is er afstemming met alle betrokken afdeling: Grondzaken. Te zijner tijd zal er een persbericht uitgaan (vanuit de provincie) over het landelijk unieke karakter van Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1.

### **Relevante informatie die voor u ter inzage ligt in de raasmap**

Verordening VTH-Kwaliteit;  
Nota Kaders en Uitgangspunten Frysk Peil F1;  
Kwaliteitscriteria Frysk Peil F1;  
Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,  
de secretaris, de burgemeester,

P.G. Küppers

D.J. Stellingwerf