

Bijlage 2

bij raadsvoorstel 23 februari 2016

Aanpassingen in de toelichting en in de regels

Bestemmingsplan Buitengebied Schiermonnikoog

Aanpassingen in de toelichting

ontzien terwijl de meeste recreatie wordt opgevangen in het centrale deel van het eiland tussen de Badweg en de Prins Bernhardweg.

Voor het plangebied is relevant dat de primaire zeevering als een bijzonder aandachtsgebied is aangewezen. Het beleid is erop gericht om de waterkerende functie in stand te houden en indien nodig verder te verbeteren. Om deze reden worden in deze zone geen bouwwerken toegelaten. De mogelijkheid bestaat om hiervan af te wijken in verband met het permanent strandpaviljoen dat in overeenstemming met het convenant tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de provincie en de Waddengemeenten (2001) wordt gerealiseerd, mits die voldoet aan de eisen die de Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling hieraan stellen; voor dit paviljoen is een bestemmingsplan in procedure gebracht. **De gemeenteraad heeft op 16 december 2014 evenwel besloten dat geen medewerking zal worden verleend aan het ingediende plan voor een permanent strandpaviljoen. Het plan is dan ook niet (verder) als Ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht. Onder nader uit te werken is de ontwikkeling van een dergelijk ontwikkeling niet uitgesloten maar deze zal alsdan op zijn merites worden beoordeeld.**

In de Bankspolder is sprake van een symbiose tussen menselijk handelen en natuur- en landschapswaarden. Het is niet alleen een agrarisch productiegebied maar tegelijkertijd een waardevol open cultuurlandschap, waarin een groot deel van het jaar veel en waardevolle weidevogels bivakkeren. Bovendien is het een belangrijk foerageergebied voor ganzen. Het beleid is erop gericht dat de agrarische productiefunctie zich hier blijvend zal kunnen manifesteren, ook in een meer extensieve en meer diverse opzet dan nu, maar wel op een zodanige wijze dat de natuurwaarden (met name weidevogelgebied) en landschapswaarden niet wezenlijk mogen worden aangetast. Eventueel verlies van foerageergebied zal gecompenseerd moeten worden. Compensatie in areaal zal daarbij - gezien de eilandsituatie - vrijwel uitgesloten zijn. Evenals met betrekking tot het natuurgebied zal compensatie dan met name in kwaliteit, geld en verruiming van de mogelijkheden met betrekking tot een tweede tak gegeven moeten worden.

3.6.2

Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Schiermonnikoog is verwoord in de welstandsnota. In de welstandsnota zijn criteria opgenomen die in de eerste plaats gericht zijn op het behoud van de basiskwaliteiten van de gebouwde omgeving. De welstandscriteria hebben in veel gevallen dan ook een conserverende werking. Dit betekent echter niet dat nieuwe, bijzondere of afwijkende bouwplannen op Schiermonnikoog niet meer mogelijk zijn. Integendeel: bijzondere bouwplannen kunnen op bepaalde locaties juist welkom zijn. Waar mogelijk en gewenst, biedt de welstandsnota dan ook een sturend en stimulerend kader. Voor alle gebouwen geldt dat een welstandstoetsing zal plaatsvinden.

termijn die nu niet kunnen worden overzien, zullen via een afzonderlijke planologische afweging gestalte moeten krijgen.

Natuurgebied

Verreweg het grootste deel van het plangebied bestaat uit natuur. Het bestemmingsplan is erop gericht om de natuurlijke en landschapswaarden duurzaam in stand te houden en waar mogelijk te verbeteren. Deze waarden worden als hoofdfunctie van dit gebied beschouwd.

Voor wat betreft het beheer van dit gebied zullen beheersactiviteiten op basis van het BIP+ en het Watergebiedsplan niet nader worden geregeld. Extensieve begrazing wordt ook niet geregeld. Dit is aan zaak van de beheerder in samenwerking met andere belanghebbenden.

Voor wat betreft de recreatieve functie van dit gebied wordt aangesloten bij de zoning zoals deze in paragraaf 5 is vermeld. Concreet betekent dit dat de recreatie zich zal moeten concentreren bij de strandovergangen aan de Prins Bernhardweg en de Badweg. Bij deze overgangen zullen op het strand ook mogelijkheden zijn voor tijdelijke bouwwerken en gebouwen ten behoeve van seizoensgebonden activiteiten. De actieve recreatie zal zoveel mogelijk worden geconcentreerd op het activiteitenstrand. Hierdoor worden andere gebieden ontzien. In het padennet, dat een belangrijke rol speelt bij het verdelen van de recreatie in het gebied, zullen geen veranderingen worden aangebracht. Wel is het mogelijk om een pad gedeeltelijk te verleggen als dat uit een oogpunt van beheer noodzakelijk blijkt te zijn.

De beide bestaande horecabedrijven **kunnen zijn** in het gebied **blijven gevestigd** en dat geldt ook voor andere voorzieningen, zoals de kiosken op het strand, het veldlaboratorium van de Vrije Universiteit in het Grienglop, de begraafplaats Vredenhof, enkele aanwezige en in gebruik zijnde bunkers, de vogelkijkhut en de bestaande fietsenstallingen. Er wordt geen ruimte geboden voor nieuwe voorzieningen of bedrijven.

Wetenschappelijk onderzoek in het gebied kan worden voortgezet onder verantwoordelijkheid van de beheerder. De in het gebied aanwezige cultuurhistorische elementen, zoals vermeld in paragraaf 2.4, zijn in het bestemmingsplan beschermd.

Voor de primaire zeewering is een regeling opgenomen die deze kering zoveel mogelijk beschermt. Bij de beoordeling van de zeewering door Wetterskip Fryslân is gebleken dat de waddendijk niet meer aan de huidige veiligheidscriteria voldoet. Dit betekent dat de dijk te zijner tijd moet worden aangepakt. Wanneer dit ertoe zou leiden dat de dijk moet worden verbreed (als gevolg van de noodzaak van ophoging), dan opteert de gemeente voor zeewaartse verbreding, zodat de beschikbare grond zoveel mogelijk beschikbaar blijft voor de huidige gebruiksfuncties.

dit bestemmingsplan worden verleend. Daarmee is nog niet gezegd dat de stal niet vergunbaar is. Wanneer maatregelen worden genomen om de effecten van de toegenomen ammoniakdepositie teniet te doen (door bijvoorbeeld het nemen van beheermaatregelen in het natuurgebied zelf of door het toepassen van een ander voedersysteem) dan zou alsnog aan de voorwaarden vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 kunnen worden voldaan en een Natuurbeschermingswetvergunning kunnen worden verleend. In dat geval kan alsnog een bouwvergunning worden verleend. Het planologisch kader daarvoor moet dan wel in een apart bestemmingsplan worden vastgelegd of de bouwvergunning moet via een buitenplanse afwijkingsprocedure (Wabo-procedure) worden verleend. In dat geval is het verstandig om eerst te bezien of een Natuurbeschermingswetvergunning kan worden verleend.

6.3.2

Nevenactiviteiten

Paardenhouderij als nevenactiviteiten

Het plan maakt het mogelijk om naast verblijfsrecreatie ook paardenhouderij als nevenactiviteit toe te laten bij agrarische bedrijven. Let wel: wanneer een veehouderijbedrijf paarden houdt, dan kan dat leiden tot een toename van de ammoniakemissie van het bedrijf. Dat is alleen toelaatbaar wanneer dat niet leidt tot een toename van de ammoniakemissie.

Uitbreiding verblijfsrecreatie

Zoals in paragraaf 6.1 is aangegeven, kunnen agrarische bedrijven de recreatiefunctie uitbreiden. Aantallen plaatsen en dergelijke zijn hiervoor al gegeven. De uitbreiding dient steeds binnen het bouwperceel plaats te vinden.

Het plan biedt ook de mogelijkheid om ten behoeve van de recreatieve functie van het agrarisch bedrijf beperkte horeca (bijvoorbeeld in de vorm van een kantine) mogelijk te maken. Deze horeca dient in dienst te staan van het eigen recreatie(neven)bedrijf.

Verplaatsing manege

De gemeente wil medewerking verlenen aan het verplaatsen van de manege van het bedrijventerrein aan het Melle Grietjespad naar de Reddingsweg 38. De provincie Fryslân heeft hiervoor inmiddels een Natuurbeschermingswetvergunning verleend. Het aan de Reddingsweg 38 gevestigde agrarisch bedrijf is op de verbeelding tevens voorzien van de aanduiding "manege". De regeling biedt ruimte voor het realiseren van de noodzakelijke gebouwen en/of bouwwerken voor deze activiteit.

De milieurechten van de Ruitervereniging aan het Melle Grietjespad herleven in het geval de provincie de Nb-wetvergunning intrekt omdat er geen manege wordt gerealiseerd aan de Reddingsweg.

Bestemmingsplan Buitengebied Schiermonnikoog

Aanpassingen in de regels

1.11 bedrijfsgebouw:

een gebouw dat dient voor de uitoefening van een bedrijf;

1.12 bedrijfswoning:

een woning in of bij een gebouw of op een terrein, kennelijk slechts bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de bestemming van het gebouw of het terrein noodzakelijk is;

1.13 beperkt kwetsbaar object:

een object waarvoor ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen een richtwaarde voor het risico c.q. een risicoafstand is bepaald, waarmee rekening moet worden gehouden;

1.14 bestaand:

het legale gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig is en/of legale bebouwing die op dat tijdstip aanwezig of in uitvoering of vergund is, krachtens een bouw- of omgevingsvergunning dan wel vergunningsvrij is;

1.15 bestaande ammoniaksituatie:

de ammoniakemissie van een agrarisch bedrijf die kan worden bepaald:

- a. op basis van op of voor de vaststelling van dit bestemmingsplan aan het bedrijf verleende Natuurbeschermingswetvergunning: aan de hand van de in die vergunning bepaalde maximaal te houden veestapel in combinatie met het in die vergunning bepaalde stalsysteem en met de emissiefactor die voor het betreffende stalsysteem geldt; de emissiefactor is opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij zoals die geldt op het moment waarop dit bestemmingsplan is vastgesteld;
- b. of - wanneer een Natuurbeschermingswetvergunning ontbreekt - op basis van de op de vaststellingsdatum van dit bestemmingsplan legaal op dat bedrijf gehouden veestapel in combinatie met het legaal gerealiseerde stalsysteem en met de emissiefactor die voor het betreffende stalsysteem geldt; de emissiefactor is opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij zoals die geldt op het moment waarop dit bestemmingsplan is vastgesteld;

1.16 bestaande erfbeplanting:

de in Bijlage 1 Handleiding erfinrichting agrarische bedrijven met boomsingel (bestaand) dan wel met bomenrij(bestaand) aangegeven erfbeplanting;

1.17 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.18 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.19 bevoegd gezag:

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

- de uitvoering van de landschappelijke inpassing in het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning middels het stellen van voorschriften of het stellen van andere voorwaarden wordt gegarandeerd, waarbij in ieder geval voorschriften of andere voorwaarden worden gesteld omtrent de termijn waarbinnen de landschappelijke inpassing is gerealiseerd en omtrent de verplichting tot instandhouding van de goede landschappelijke inpassing;
 - de mogelijkheden voor mitigatie en vervolgens compensatie van natuurwaarden en herbegrenzing van beheergebieden in het kader van de EHS worden betrokken;
2. de maatvoeringseisen die van toepassing zijn voor gebouwen, overkappingen en bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel" van overeenkomstige toepassing zijn voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - uitbreiding bouwperceel";
- c. het bepaalde in lid 3.2.1, sub a, onder 6 en toestaan dat aan- en uitbouwen en bijgebouwen voor (het verlengde van) de voorgevel van de bedrijfswoning worden gebouwd;
 - d. het bepaalde in lid 3.2.1, sub a, onder 7 en toestaan dat de oppervlakte van bedrijfswoningen wordt vergroot tot maximaal 150 m² per bedrijfswoning;
 - e. het bepaalde in lid 3.2.1, sub a, onder 7 en toestaan dat de goothoogte van bedrijfsgebouwen en bedrijfswoningen wordt vergroot tot maximaal 4,5 meter;
 - f. het bepaalde in lid 3.2.1, sub a, onder 7 en toestaan dat maximaal 25% van de gebouwen van een platte afdekking worden voorzien, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte aan gebouwen met een platte afdekking maximaal 50 m² mag zijn;
 - g. het bepaalde in lid 3.2.2, sub i en toestaan dat bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, met een bouwhoogte van maximaal 5 meter worden gebouwd.

3.4.2 Beoordelingscriteria

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 3.4.1 kan alleen worden verleend als hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
- b. de milieusituatie;
- c. het bebouwingsbeeld;
- d. de verkeersveiligheid;
- e. de watersituatie;
- f. de woonsituatie;
- g. de natuurlijke en landschappelijke waarden;
- h. de cultuurhistorische waarden, ter plaatse van de aanduidingen "specifieke vorm van waarde - dobbe" en "specifieke vorm van waarde - herdershut en kweldershok".

3.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- a. het gebruik van gronden en bouwwerken voor niet-grondgebonden agrarische bedrijven;
- b. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een activiteit die m.e.r.-plichtig of m.e.r. beoordelingsplichtig is overeenkomstig het Besluit milieueffectrapportage zoals dat luidde op de vaststellingsdatum van het plan;
- c. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee indien dit leidt tot een toename van de ammoniakemissie ten opzichte van de bestaande ammoniaksituatie;
- d. het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee; zodanig

dat er -ten opzichte van de in Bestaande ammoniakemissie per agrarisch bedrijf bij deze regels opgenomen ammoniakemissie per bedrijf; sprake is van een toename van de ammoniakemissie van dat bedrijf;

- e. het gebruik van gronden anders dan ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel" ten behoeve van opslag, met dien verstande dat opslag voor (het verlengde van) de voorgevel van gebouwen niet is toegestaan;
- f. het gebruik van andere gebouwen dan bedrijfswoningen voor bewoning;
- g. het gebruik en/of inrichten ten behoeve van exploratie- en exploitatieboringen;
- h. het gebruik van gronden als kampeerplaats voor kampeermiddelen, tenzij het de gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel" betreft, waarbij per agrarisch bedrijf maximaal 10 kampeermiddelen met een totale capaciteit van maximaal 40 logiesplaatsen op de gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel" zijn toegestaan;
- i. het gebruik van gronden en bouwwerken bij een agrarisch bedrijf voor verblijfsrecreatieve voorzieningen met een capaciteit van meer dan 120 logiesplaatsen per agrarisch bedrijf;
- j. het gebruik van gronden en bouwwerken buiten de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel' voor het plaatsen van zonnepanelen;
- k. het gebruik van gronden en bouwwerken, geen gebouw zijnde, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel' voor het plaatsen van zonnepanelen, indien het opgestelde vermogen groter is dan het vermogen dat samenhangt met de energiebehoefte van de bestaande functie van dat bouwperceel;

met dien verstande dat het bepaalde in sub c niet geldt voor het gebruik waarbij de stikstofemissie toeneemt ten opzichte van de bestaande ammoniaksituatie en deze toename, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, niet leidt tot een zodanige toename van de stikstofdepositie op de maatgevende voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden dat deze, in de periode waarvoor het 'Programma Aanpak stikstof' als bedoeld in artikel 19kg, eerste lid van de 'Natuurbeschermingswet 1998' geldt, de grenswaarde overschrijdt zoals vastgesteld in het 'Besluit grenswaarden programmatische aanpak stikstof'.

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Afwijkingsbevoegdheden

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 3.1 en toestaan dat gronden en bouwwerken worden gebruikt voor een gebruikgerichte paardenhouderij als nevenactiviteit;
- b. het bepaalde in lid 3.1 en toestaan dat gebouwen worden gebruikt als kantine ten behoeve van de verblijfsrecreatie als bedoeld in lid 3.1, sub a;
- c. het bepaalde in lid 3.5, sub c en toestaan dat de stikstofemissie ten opzichte van de bestaande ammoniaksituatie toeneemt, mits vooraf een schriftelijke verklaring van het wettelijk bevoegd gezag ter zake van de speciale bescherming van het te betrekken Natura 2000-gebied is afgegeven, waaruit blijkt dat, uit oogpunt van deze bescherming, tegen de betreffende toename van de bestaande stikstofemissie geen bedenkingen zijn. Bij ontbreken van deze verklaring blijft deze afwijkingsbevoegdheid buiten toepassing en wordt een aanvraag buiten behandeling gelaten c.q. wordt deze geweigerd;
- d. het bepaalde in lid 3.5, sub d en toestaan dat opslag plaatsvindt op gronden aansluitend aan gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel" (dan wel, indien toepassing is gegeven aan de afwijkingsmogelijkheid