

Onderwerp: Evaluatie APV (regulering nachtelijke overlast) 2015

Schiermonnikoog, 10 maart 2016

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

1. Het huidige sluitingstijdenbeleid in 2016 en volgende jaren handhaven: vrij sluitingsuur, met het beding dat na 02.00 uur geen nieuwe gasten worden toegelaten.
2. De actiepunten:
 - verspreiding document "Als groep te gast op Schiermonnikoog";
 - verspreiding document "Gast op Schiermonnikoog";
 - Horecaconvenant Schiermonnikoog 2015.onverminderd toe te passen
3. Ieder jaar het horeca/zomerseizoen met alle betrokken partijen (dus ook de bewoners) evalueren.

Aanleiding

Uw raad heeft in de vergadering van 24 maart 2015 ingestemd met een aantal actiepunten om de nachtelijke overlast op Schiermonnikoog te reguleren. Ook hebt u besloten om de APV wat betreft het sluitingstijdenbeleid in 2015 ongemoeid te laten: vrij sluitingsuur, met het beding dat na 02.00 uur geen nieuwe gasten worden toegelaten.

De actiepunten:

- verspreiding document "Als groep te gast op Schiermonnikoog";
- verspreiding document "Gast op Schiermonnikoog";
- Horecaconvenant Schiermonnikoog 2015.

zijn met ingang van 1 mei 2015 in werking getreden. Verder hebben wij een horeca meldpunt ingesteld. Afsproken is dat ons college het horecaseizoen 2015 gaat evalueren met de politie, horeca en inwoners. Daartoe is op maandag 1 februari 2016 een evaluatiebijeenkomst gehouden met alle betrokken partijen. Het verslag van de bijeenkomst treft u bijgaand aan.

Korte schets 2015

Alle actiepunten zijn, conform uw besluit, uitgevoerd. Met als belangrijkste punt het horecaconvenant. In het horecaconvenant is een aantal actiepunten voor de horeca, gemeente en politie vastgelegd.

Belangrijke maatregelen zijn onder andere:

- het afbouwen van de muziek na 02.00 uur
Vanaf 02.00 uur mag de horecaondernemer geen nieuwe bezoekers meer toelaten. Na 02.00 uur moet de muziek, zowel qua stijl als geluidsterkte, worden afgebouwd, met het doel dat iedereen uiteindelijk rustig het pand verlaat.
- man of vrouw buiten de horeca-inrichting (die gebruik maakt van openingstijden tot 02.00 uur) in het zomerseizoen.
De horeca-inrichting ondersteunt de politie met voldoende en zichtbaar toezicht. Daartoe begeleidt een medewerker, namens de horecaondernemers, in de zomermaanden vanaf 24.00 tot 04.00 uur de in- en uitgaande gasten in de directe omgeving van de horeca-inrichting. Deze medewerker probeert lastige gasten actief tot rust te manen en bewaakt tevens de deur. Hiervoor wordt vanwege de te verwachten drukte uitgegaan van de volgende aanwezigheid:
 - vrijdagavond en zaterdagavond: mei t/m september;
 - dagelijks: juli en augustus.
- instellen van een meldpunt horeca.

Zoals gesteld zijn de actiepunten zoals verwoord in het raadsbesluit en in het horecaconvenant consequent uitgevoerd. Bij de betreffende horeca-inrichting heeft vanaf 24.00 uur constant een medewerker buiten gestaan om, in voorkomende gevallen, de mensen tot rust te manen. Daarnaast stond er een medewerker bij de deur. Zelfs buiten de vastgestelde maanden (mei t/m september), staat in de weekenden iemand buiten. Het horecameldpunt is per 1 mei 2015 ingesteld. Ook de documenten "Als groep te gast op Schiermonnikoog" en "Gast op Schiermonnikoog" zijn op de afgesproken wijze verspreid.

Meldingen in 2015

a. Aantal meldingen.

Gemeente

Jaar:	2012	2013	2014	2015
Aantal schriftelijke meldingen	3	5	5	16

Toelichting 2015.

De toename van het aantal meldingen in 2015 is het gevolg van een actievere gemeentelijke benadering van de doelgroepen door het instellen van een horecameldpunt per 1 mei 2015. Het aantal meldingen dat in 2015 is binnengekomen bedroeg 16, ingediend door 9 personen. Daarvan zijn 3 meldingen buiten het horeca meldpunt gedaan. Opvallend is dat 11 van de 16 meldingen betrekking hebben op de periode 3 juli t/m 16 juli 2015. Na 21 augustus zijn geen meldingen meer binnengekomen.

- 7 meldingen van een bewoner van de Reeweg;
- 6 meldingen van gasten van Hotel Bernstorff;
- 1 melding van een bewoner van de Voorstreek;
- 1 melding van een bewoner van de Voorstreek;
- 1 melding van een bewoner van de Middenstreek.

In alle gevallen hebben we, voorzover mogelijk (twee melders hadden geen naam en adresgegevens ingevuld), direct contact opgenomen met de degenen die een melding hebben gedaan.

Politie

Jaar:	periode 2008 – 2012	periode 2012 – 2014	2015
Aantal registraties	4	17 (10 in juli/aug 2014)	2

De politie heeft in 2015 2 registraties over geluidsoverlast (gerelateerd aan horecabedrijven) gedaan.

Aard van de klachten

Veruit de meeste meldingen hebben betrekking op geluidsoverlast in de avond en nacht. In één geval misdroeg zich iemand bij een woning tegenover een horeca inrichting. De betreffende horecaondernemer, die toen buiten stond, heeft onmiddellijk ingegrepen. Verder een melding over kapotte glazen bij een geparkeerde auto en een melding over twee jongelui die in de vroege ochtend op een deur stonden te kloppen.

Aandachtspunt hierbij is dat er omwonenden van horeca-inrichtingen zijn die geen geluidsoverlast ervaren en daarom ook geen melding hebben gedaan.

Evaluatiebijeenkomst op 1 februari 2016

Op maandag 1 februari is een evaluatiebijeenkomst gehouden in het gemeentehuis te Schiermonnikoog. Daarbij waren vertegenwoordigers van de politie, gemeente en het bestuur van de horecavereniging aanwezig. Daarnaast waren 5 leden van de gemeenteraad aanwezig en 11 bewoners. De conclusie was dat er sprake is geweest van een rustig zomerseizoen 2015, met de meeste meldingen in de periode 3 t/m 16 juli. Dit met de kanttekening dat twee eigenaren van een pand tegenover de Tox Bar soms geluidsoverlast blijven ondervinden. Horeca, politie en gemeente hebben zich goed gehouden aan de afspraken uit o.a. het horecaconvenant. Wel hebben meerdere bewoners de wens uitgesproken dat de politie op meer nachten dan nu (alleen de weekenden) aanwezig is in het dorp. Ook moet naar de doelgroepen (pro) actief blijven worden gecommuniceerd. Het verslag van de bijeenkomst is bijgevoegd en is aan alle aanwezigen verzonden.

Conclusie

De wettelijke basis voor een zo rustig en veilig mogelijk uitgaansbeleid is de APV. Maar we hebben ook geconstateerd dat de verantwoordelijkheid voor een veilig en rustig uitgaansleven, zowel binnen als buiten (in de onmiddellijke omgeving van het horecabedrijf), in eerste instantie bij de horeca ligt. Dit uiteraard in samenwerking met de politie en gemeente. Een verantwoordelijkheid die de horeca op Schiermonnikoog in 2015 heeft genomen in de vorm van proactief werken en een horecaconvenant met daarin een aantal concrete maatregelen. Ook de politie heeft proactief gewerkt door groepen jongeren voorafgaande aan hun stapavonden te bezoeken op hun logiesverstrekende accommodaties. De gemeente heeft een horecameldpunt ingesteld en heeft onmiddellijk gereageerd op de meldingen die zijn binnengekomen. Ook is tussentijds overleg geweest tussen de burgemeester, een indiener van meerdere klachten en de betreffende horeca ondernemers. Kortom alle betrokken partijen zijn de afspraken, zoals deze door uw raad zijn vastgesteld, nauwgezet nagekomen.

Deze maatregelen hebben geresulteerd in het gewenste effect. Namelijk dat de nachtelijke overlast op Schiermonnikoog in 2015 beperkt is geweest, met een "piek" van 11 meldingen in de eerste twee weken van juli. Zowel de ervaringen van ons college, als die van de politie zijn positief. Dit mede gelet op het beperkte aantal meldingen dat is binnengekomen en het (pro) actieve handelen van politie en horeca.

We zijn van mening dat met de afspraken, zoals die hierboven zijn verwoord, een gefundeerde basis is gelegd voor minder geluidsoverlast op straat. Dit met inachtneming van het feit dat enige overlast soms niet vermijden is en inherent is aan een toeristisch centrum. Daarom stellen wij uw raad voor om de APV wat betreft het sluitingstijdenbeleid in 2016 en volgende jaren ongemoeid te laten en de actiepunten:

- document "Als groep te gast op Schiermonnikoog";
- document "Gast op Schiermonnikoog";
- horecaconvenant;

onverminderd toe te passen. Uiteraard gaan we jaarlijks het horeca/zomerseizoen met alle betrokken partijen (dus ook de bewoners) evalueren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

G. Heeringa

D.J. Stellingwerf