

Onderwerp: Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2009

Schiermonnikoog, 6 oktober 2016

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

Instemmen met de Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Schiermonnikoog 2009.

Achtergrond

De aanleiding van de voorliggende wijziging betreft de jaarlijkse actualisering van de model-APV (algemene plaatselijke verordening) van zomer 2016 door de VNG. Het gaat slechts om een klein aantal aanpassingen van de artikelen (als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties). Deze wijzigingen zijn grotendeel ook van toepassing op de APV van Schiermonnikoog.

Wijziging en toelichting

A

Artikel 1:3 komt te vervallen.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 1:3 Indiening aanvraag</p> <p>1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.</p> <p>2. Voor bepaalde, door het bestuursorgaan aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste acht weken.</p>	

De wetgever heeft in de Algemene wet bestuursrecht een sluitend systeem neergelegd voor de afhandeling van aanvragen: die worden ingewilligd of geweigerd. In artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht is daarop één uitzondering gemaakt: een aanvraag die zo gebrekkig is dat die moet worden aangevuld voor ze kan worden afgehandeld kan buiten behandeling worden gelaten. Wel moet de aanvrager de kans krijgen om de aanvraag aan te vullen. In dat systeem past niet dat bij gemeentelijke verordening een aanvullende grond wordt geïntroduceerd waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten. Daarom komt artikel 1:3 van de APV te vervallen. Een aanvraag die dusdanig laat wordt ingediend dat een volledige, goede en tijdige beoordeling niet mogelijk is zal moeten worden afgewezen in plaats van buiten behandeling worden gelaten. Zie in dit verband de toelichting bij de wijziging van artikel 1:8.

B

Artikel 1:8 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 1:8 Weigeringsgronden De vergunning of ontheffing kan door het bevoegd gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. het voorkomen of beperken van overlast; c. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen; d. de volksgezondheid; e. de bescherming van het milieu; f. het karakter van het dorp en het eiland.	Artikel 1:8 Weigeringsgronden 1. Een vergunning of ontheffing kan in ieder geval worden geweigerd in het belang van: a. de openbare orde; b. de openbare veiligheid; c. de volksgezondheid; d. de bescherming van het milieu; e. het karakter van het dorp en het eiland. 2. Een vergunning of ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Zoals in de toelichting hierboven uiteen is gezet kunnen gemeenten bij verordening geen aanvullende gronden stellen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten, zoals voorheen was gedaan in artikel 1:3 ten aanzien van aanvragen die werden ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig had. Het is echter weinig zinvol – voor zowel de gemeente als de aanvrager – om te beginnen met een inhoudelijk toetsing van een aanvraag als door het (late) tijdstip van indienen van de aanvraag een – volledige en – goede beoordeling hiervan niet redelijkerwijs mogelijk is vóór de beoogde datum van de activiteit waarvoor de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft. Een vergunning of ontheffing zal in dergelijke gevallen niet (tijdig) verleend kunnen worden. Zie in dit verband ook artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht. Een (snelle) weigering scheidt (snel) duidelijkheid voor de aanvrager en voorkomt een onnodige inspanning aan de kant van de gemeente. Het tweede lid biedt nu een weigeringsgrondslag voor dergelijke gevallen, voor zover de betreffende aanvraag is ingediend minder dan drie weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

C

Artikel 2:25, tweede lid, onder b, wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 2:25 Speelgelegenheden b. speelgelegenheden waarvoor de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel bevoegd is vergunning te verlenen; en	Artikel 2:25 Speelgelegenheden b. speelgelegenheden waarvoor de raad van bestuur van de kansspelautoriteit bevoegd is vergunning te verlenen; en

De verwijzing naar “de minister van Veiligheid en Justitie of de Kamer van Koophandel” als bevoegd bestuursorgaan voor het verlenen van vergunningen voor loterijen en exploitatievergunningen voor kansspelautomaten is achterhaald. Deze bevoegdheid komt sinds de instelling van de kansspelautoriteit op 1 april 2012 en de daarmee samenhangende wijziging Wet op de kansspelen toe aan de raad van bestuur van de kansspelautoriteit. De bepaling is dienovereenkomstig aangepast.

Schiermonnikoog

Ook zijn er nog een tweetal eiland specifieke kwesties. Besloten is deze mee te nemen in dit voorstel. Het betreft een artikel over verontreiniging door paarden en een artikel over het stallen van fietsen.

D

Artikel 2:33 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:33 Verontreiniging door honden en paarden</p> <p>1. De eigenaar of houder van een hond of een paard is verplicht ervoor te zorgen dat die hond of dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:</p> <ol style="list-style-type: none">in openbaar gebied binnen de bebouwde kom;op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;op een andere door het college aangewezen plaats. <p>2. Tevens dient de eigenaar of houder bij het verblijf op de weg met de hond altijd een opruimmiddel bij zich te hebben. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd en de eigenaar of houder van het paard er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen zo spoedig mogelijk na het deponeren worden verwijderd.</p> <p>3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.</p>	<p>Artikel 2:33 Verontreiniging door honden</p> <p>1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:</p> <ol style="list-style-type: none">in openbaar gebied binnen de bebouwde kom;op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;op een andere door het college aangewezen plaats. <p>2. Tevens dient de eigenaar of houder bij het verblijf op de weg met de hond altijd een opruimmiddel bij zich te hebben. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.</p> <p>3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.</p>

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 2:33 Verontreiniging door honden en paarden</p> <p>1. De eigenaar of houder van een hond of een paard is verplicht ervoor te zorgen dat die hond of dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:</p> <ol style="list-style-type: none">in openbaar gebied binnen de bebouwde kom;op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;op een andere door het college aangewezen plaats. <p>2. Tevens dient de eigenaar of houder bij het</p>	<p>Artikel 2:33a Verontreiniging door paarden</p> <p>1. De eigenaar of houder van een paard is verplicht ervoor te zorgen dat dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:</p> <ol style="list-style-type: none">in openbaar gebied binnen de bebouwde kom;op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;op een andere door het college aangewezen plaats. <p>2. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder</p>

<p>verblijf op de weg met de hond altijd een opruimmiddel bij zich te hebben. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd en de eigenaar of houder van het paard er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen zo spoedig mogelijk na het deponeren worden verwijderd.</p> <p>3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden.</p>	<p>van het paard er zorg voor draagt, dat de uitwerpselen zo spoedig mogelijk na het deponeren worden verwijderd.</p> <p>3. De eigenaar of houder van een paard of degene aan wiens zorg een paard kennelijk is toevertrouwd, is verplicht, indien hij zich in een aanspanning met een paard op de weg bevindt, het paard te hebben voorzien van een zak voor het opvangen en verzameld houden van de uitwerpselen van het paard.</p>
--	---

Aanspanningen rijden niet over de ruiterroutes of de fiets- en wandelpaden. Zij kunnen en mogen over de weg. Regelmatig zijn delen van de weg verontreinigd door de uitwerpselen van paarden. Aangezien zich op de openbare weg, vooral in de zomerperiode, veel fietsers en wandelaars bevinden leveren de uitwerpselen hinder en overlast op. Gezien de drukte op de wegen biedt het 'zo spoedig mogelijk opruimen' geen soelaas, aangezien de uitwerpselen spoedig na deponeren worden platgereden. Om de overlast tegen te gaan stelt het gewijzigde artikel een opvangzak verplicht voor alle aanspanningen.

In aanvulling hierop wordt er momenteel gewerkt aan een herziening van de bestaande ruiterroutes. Bij deze herziening zal ook zoveel mogelijk worden geprobeerd de fiets en wandelpaden te vermijden zodat ook daar geen overlast (meer) ontstaat.

E

Artikel 5:6 wordt gewijzigd als volgt:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p>Artikel 5:6 Overlast van fiets of bromfiets Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan.</p>	<p>Artikel 5.6 Overlast van fiets of bromfiets</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is verboden een fiets of een bromfiets te plaatsen buiten fietsenrekken of overige fietsparkeervoorzieningen indien daardoor de verkeersveiligheid en/of de verkeersvrijheid wordt gehinderd of anderszins hinder of schade ontstaat. 2. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan. 3. Het is verboden: <ol style="list-style-type: none"> a. fietsen of bromfietsen langer dan 14 dagen op dezelfde locatie op de weg te laten staan. Het college kan gebieden aanwijzen waarvoor een kortere stallingsduur geldt. b. fietsen of bromfietsen, die rijtechnisch in onvoldoende staat van onderhoud en in een verwaarloosde toestand verkeren, op de weg te laten staan.

Het fietsenhok op de Veerдам staat regelmatig vol. Vele fietsen worden echter langdurig gestald. Dat is niet de bedoeling. Om daadkrachtig op te kunnen treden tegen het langdurig stallen van fietsen en wrakken moet artikel 5:6 conform voorstel worden aangepast.

Bijlagen

1. Ledenbrief VNG wijziging Model APV
2. Aanvulling op ledenbrief VNG wijziging Model APV
3. Geconsolideerde versie van APV Schiermonnikoog 2009 na voorgestelde wijziging (7^e versie)

Communicatie

Deze wijziging wordt bekendgemaakt via www.officielebekendmakingen.nl, de gemeentelijke nieuwsbrief en www.schiermonnikoog.nl.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

P.G. Küppers

D.J. Stellingwerf