

Aan:

- het college van gedeputeerde staten
- de colleges van burgemeester en wethouders
- het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân

Grou, 20 oktober 2016

Ons kenmerk : 0070
Afdeling : Directie
Behandeld door : Ton van Bergen / +31 566 75 04 02
Uw kenmerk : -

Betreft : Verzoek instemming wijziging GR FUMO - 2016

Geacht college, dagelijks bestuur,

Het algemeen bestuur van de FUMO heeft in haar vergadering van 13 oktober jl. een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling FUMO (hierna: GR FUMO) behandeld. Besloten is de bijgevoegde voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling (bijlage 1) ter besluitvorming aan de deelnemers voor te leggen.

Wij verzoeken u dit voorstel in uw college/dagelijks bestuur te behandelen en tevens voor de wijziging toestemming te vragen van raad/provinciale staten/algemeen bestuur.

Achtergrond en inhoud

De vigerende gemeenschappelijke regeling is nog niet zo lang geleden, per 1 april 2016, aangepast naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). In die wijzigingsprocedure zijn tegelijkertijd diverse andere wijzigingen meegenomen om de GR FUMO te verbeteren en de tekst te actualiseren.

Tijdens de laatste wijzigingsprocedure is de vraag naar voren gekomen of de GR FUMO op onderdelen in strijd met de Wgr zou zijn. Naar aanleiding van deze vraag is extern juridisch advies ingewonnen bij een deskundige op het gebied van de Wgr. Uit het advies bleek dat de GR FUMO op een drietal punten in strijd is met de wet. Het betreft de volgende punten:

- het gegeven dat het aantal stemmen dat de (huidige) DB-leden gezamenlijk in het algemeen bestuur vertegenwoordigen groter is dan de helft van het totaal aantal stemmen in het algemeen bestuur;
- het gegeven dat in de GR is bepaald dat de voorzitter van het algemeen bestuur geen stemrecht heeft in het algemeen bestuur. Het stemrecht mag dat lid van het algemeen bestuur volgens de wet niet worden ontnomen;

- In de GR is bepaald dat het algemeen bestuur jaarlijks de stemverhouding vaststelt. Hoewel er feitelijk geen sprake is van vaststelling van de jaarlijkse stemverhouding omdat deze rechtstreeks voortvloeit uit de vastgestelde begroting, dient de GR op dit punt (tekstueel) te worden aangepast.

Met de voorliggende wijzigingsvoorstellen worden deze strijdigheden hersteld.

Daarnaast wordt voorgesteld de stemverhouding in het algemeen bestuur te wijzigen.

Deze aanpassing houdt in dat de stemverhouding in het algemeen bestuur gebaseerd blijft op het uitgangspunt dat het aantal stemmen wordt toegekend naar omvang van de financiële bijdrage voor basis- en plustaken.

Het verschil ten opzichte van de huidige berekeningswijze is dat niet alleen een stem toegekend wordt voor elke € 150.000 bijdrage, maar ook een stem voor een gedeelte van € 150.000 (een voorbeeld: € 360.000 bijdrage levert thans twee stemmen op. In het voorstel wordt dit $2 + 1 = 3$ stemmen (2 stemmen voor $2 \times € 150.000$ en 1 stem voor het resterende bedrag van € 60.000). Deze berekeningswijze – in de wandelgangen ook wel “de stemverhouding op basis van een aangebroken bijdrage” genoemd – is ook toegepast in het bedrijfsplan van 2012. Deze berekeningswijze is echter niet in de GR FUMO terechtgekomen.

Wanneer alle deelnemers instemmen met de voorgestelde berekeningswijze, is er, gebaseerd op de vastgestelde begrotingen 2016 en 2017, geen sprake meer van een meerderheid van stemmen voor een van de deelnemers.

Daarnaast wordt voorgesteld de bepaling in de GR FUMO dat voor het tot stand brengen van een besluit in het algemeen bestuur de volstreekte meerderheid wordt vereist, die tot stand wordt gebracht door ten minste drie deelnemers, te vervangen door de bepaling dat de volstreekte meerderheid wordt vereist, die tot stand wordt gebracht door ten minste zes deelnemers.

Wijzigingsprocedure

In artikel 35 van de GR FUMO is de procedure tot wijziging beschreven.

Artikel 35 geeft aan dat voor wijziging van de artikelen 6 en 10 een gelijkkluidend besluit van ten minste *twee derde* van de deelnemers nodig is, onder gelijktijdige toestemming van de raden, provinciale staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân.

Artikel 9 en bijlage 2 kunnen alleen worden gewijzigd indien *alle* deelnemers daar mee instemmen; *unanimiteit* is vereist. Dit impliceert dat wanneer één deelnemer niet met het wijzigingsvoorstel instemt, het desbetreffende artikel ongewijzigd blijft. Wij verzoeken u hier goede nota van te nemen.

De voorstellen tot wijziging worden tegelijkertijd bij alle deelnemers in besluitvorming gebracht.

Daarom kunnen deelnemers geen inhoudelijke veranderingen aanbrengen in de voorstellen. Het is niet mogelijk om door middel van een motie of amendement een wijzigingsvoorstel aan te passen.

Elke deelnemer wordt gevraagd de FUMO uiterlijk **1 maart 2017** te informeren over het resultaat van de besluitvorming binnen uw organisatie. Daarbij vragen wij u om per artikel aan te geven met welk voorstel wel of niet wordt ingestemd.

Wilt u zo spoedig mogelijk beide besluiten (i.c. toestemming van gemeenteraad/provinciale staten/algemeen bestuur en het instemmingsbesluit van uw college/dagelijks bestuur) ondertekend aan ons toezenden?

In de eerste vergadering van het algemeen bestuur na 1 maart 2017 zal meegedeeld worden welke voorstellen de vereiste twee derde, dan wel unanieme instemming van de deelnemers hebben verkregen. Daarna volgt overeenkomstig artikel 39 van de regeling de bekendmaking en inwerkintreding van de gewijzigde GR FUMO.

Faciliteren deelnemers

Deze brief is verzonden aan alle deelnemers. De stukken zijn tevens per email aan de FUMO-contactpersonen binnen uw organisatie toegezonden.

Evenals bij de vorige wijzigingsprocedure willen wij de deelnemers faciliteren bij het opstellen van bestuursvoorstellen. Bijgevoegd treft u hiervoor conceptteksten aan (bijlage 2). Deze conceptteksten kunnen vanzelfsprekend worden aangepast en aangevuld.

Nadere informatie

Voor vragen of toelichting kunt u contact opnemen met Ton van Bergen. Hij is bereikbaar via t.vanbergen@fumo.nl en telefoon 0566 - 750 402.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van de FUMO,

Mevrouw L.I. Diks,
voorzitter

R. van der Helm,
secretaris/directeur a.i.

Bijlage(n) 1) Overzicht wijzigingen GR FUMO - 2016
2) Conceptteksten