

Onderwerp: Belastingheffing in samenhang met BAG en
WOZ (op herhaling)

Schiermonnikoog, 11 juni 2015

Aan de Gemeenteraad,

Algemeen.

Tijdens de raadsvergadering van 24 juni 2014 heeft uw raad besloten om niet alle verblijfsobjecten aan te slaan voor afvalstoffenheffing en rioolheffing, maar de huidige praktijk te handhaven. De fractie van DS10 heeft bij de behandeling van het voorstel verzocht om deze kwestie over een jaar nog eens voor te leggen aan de raad. Met dit raadsvoorstel (dat identiek is aan dat van 2014) wordt aan dat verzoek voldaan.

In dit raadsvoorstel wordt ingegaan op de belastingheffing in samenhang met de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG) en de basisregistratie waarde onroerende zaken (WOZ).

Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen verplicht en zonder nader onderzoek, worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Door gegevens uit de basisregistraties aan elkaar te koppelen, ontstaat een samenhangend stelsel van basisregistraties.

Het stelsel van basisregistraties wordt gevormd door 13 registraties. Hieronder de basisregistraties adressen en gebouwen en de basisregistratie waardering onroerende zaken (WOZ).

De basisregistratie waardering onroerende zaken bevat gegevens van de onroerende zaak, waarvan op grond van de Wet WOZ de waarde moet worden bepaald en vastgelegd.

De basisregistraties adressen en gebouwen (BAG) is de registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen zijn verzameld.

Voor de aanduiding van de WOZ-objecten geldt dat de adressen uit de BAG formeel vanaf 1 juli 2011 moeten worden gebruikt. Het toekennen van niet-formele adressen aan WOZ-objecten is met de komst van de BAG niet langer toegestaan.

Afbakening WOZ-object verandert niet door de BAG.

BAG-objecten hebben betrekking op bouwkundige eenheden (panden) of functionele eenheden (verblijfsobjecten). Binnen de BAG wordt een verblijfsobject omschreven als de kleinste binnen één of meerdere panden gelegen en voor woon-, bedrijfsmatige- of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik die ontsloten wordt via een eigen toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte en die onderwerp kan zijn van goederenrechtelijke rechtshandelingen.

Een pand wordt binnen de BAG omschreven als de kleinste, bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig constructief zelfstandige eenheid, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden. Voorbeeld van een verblijfsobject is een vrijstaande woning. Voorbeeld van pand is een vrijstaande

berging behorende bij een woning. Bij de WOZ gaat het om de eenheid van gebruik en eigendom. Dat betekent dat in het WOZ-object naast de verblijfsobjecten en panden, ook grond en infrastructuur worden betrokken. De formele afbakeningsregels voor de WOZ zijn door de komst van de BAG niet veranderd. De afbakening van de WOZ-objecten is dan ook niet verandert.

Wat wel verandert is, is dat de relatie tussen het BAG-object (verblijfsobject en pand) en het WOZ-object vastgelegd wordt. Alle adresseerbare verblijfsobjecten en panden uit de BAG zijn in de WOZ-administratie bij één of meer WOZ-deelobjecten vastgelegd. Dit geschiedt door het BAG-id van het betreffende BAG-pand of BAG-verblijfsobject bij het WOZ-deelobject op te nemen. Bij een WOZ-object wordt dus vastgelegd welke verblijfsobjecten en panden daarbij horen.

Belastingheffing.

Met de komst van de basisregistratie BAG zijn de in de belastingheffing te betrekken belastingobjecten niet gewijzigd. De belastingobjecten in casu de verblijfsobjecten bestonden voor de komst van de BAG ook al.

Nu echter met de komst van de BAG adresseerbare verblijfsobjecten zijn vastgelegd in de belastingadministratie is de vraag naar voren gekomen hoe om te gaan met de met huidige wijze van heffing van de afvalstoffenheffing en rioolheffing. Immers elk WOZ-object wordt onafhankelijk van het aantal in het WOZ-object opgenomen deelobjecten c.q. verblijfsobjecten maar éénmaal in de afvalstoffenheffing en rioolheffing betrokken. De belastingplichtige van een WOZ-object met meerdere verblijfsobjecten betaalt aan afvalstoffenheffing en rioolheffing evenveel als een belastingplichtige van een WOZ-object met maar één verblijfsobject.

Onderzocht zijn 3 varianten van mogelijke belastingheffing.

3 varianten belastingheffing.

Mogelijkheid I - Huidige praktijk.

Voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de WOZ-objectafbakening.

Deze werkwijze kan worden geformaliseerd door in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de in de heffing te betrekken objecten te verwijzen naar de objectafbakeningsbepalingen in de Wet WOZ.

Bij deze mogelijkheid blijft de huidige heffingspraktijk en tariefsdifferentiatie in stand, namelijk één tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd en één tarief voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen.

Mogelijkheid II - Vast bedrag en tariefsdifferentiatie op basis van het aantal deponeringen.

Onderkend wordt dat bij de werkwijze van mogelijkheid I elk WOZ-object (onafhankelijk van het aantal in het WOZ-object opgenomen deelobjecten c.q. verblijfsobjecten) maar éénmaal in de afvalstoffenheffing en in de rioolheffing wordt betrokken.

Op dit moment zijn in de verordening afvalstoffenheffing twee tarieven opgenomen, namelijk één tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd en één tarief voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen. Een mogelijke rechtvaardiger verdeling van de lasten is mogelijk door een verdergaande tariefsdifferentiatie van de tarieven van de afvalstoffenheffing. In de ondergrondse afvalcontainers kan maximaal één vuilniszak per keer worden gedeponeerd. Deze deponering wordt door de TAG geregistreerd. Een tarief per deponering gecombineerd met een vast bedrag voor éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens behoort tot de mogelijkheden. De vaste bedragen voor éénpersoons- en meerpersoonshuishoudens worden bij aanslag aan het begin van het jaar opgelegd en de verschuldigde bedragen voor de deponeringen in de loop van het belastingjaar bij nota, bijvoorbeeld per kwartaal of halfjaar. De bepaling van de hoogte van de tarieven van deze heffingswijze is overigens op dit moment nog niet bekend en dient te worden bepaald op het moment dat u zou kiezen voor deze optie. Deze optie doet

in ieder geval recht aan het begrip "de vervuiler betaalt". Een nadeel van deze heffingswijze is, omdat per deponering moet worden betaald, wellicht een toename van het illegaal dumpen van afval en een toename van de perceptie- en toezichtskosten.

Voor de rioolheffing speelt een verdergaande tariefsdifferentiatie niet, omdat geheven wordt naar het aantal m³ water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Tariefsdifferentiatie vindt bij de rioolheffing derhalve al plaats.

Mogelijkheid III - alle verblijfsobjecten aanslaan.

Een mogelijkheid is, alle verblijfsobjecten waarin huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en de mogelijkheid wordt geboden het huishoudelijk afval aan te bieden en alle verblijfsobjecten van waaruit direct of indirect op de gemeentelijke riolering water op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd in de afvalstoffenheffing en rioolheffing te betrekken.

Uitvoering hiervan levert op dit moment voor de afvalstoffenheffing 83 nieuwe percelen en voor de rioolheffing 89 nieuwe percelen op die in de belastingheffing kunnen worden betrokken.

Op basis van het voor het jaar 2014 opgelegde kohier afvalstoffenheffing meerpersoonshoudens en ervan uitgaande dat de 83 percelen worden gebruikt door twee of meer personen of aan toeristen worden verhuurd kan het tarief voor meerpersoonshoudens voor de afvalstoffenheffing worden verlaagd van € 341,16 naar € 312,60. Opgemerkt wordt hierbij nog dat het huidige tarief voor percelen die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 239,40 bedraagt.

De aanslagen rioolheffing liften mee op de waterleidingnota's van Vitens N.V. De rioolheffing wordt geheven naar een vast bedrag en een variabel bedrag. Beiden afhankelijk van het waterverbruik. Een perceel met meerdere zelfstandige gedeelten c.q. verblijfsobjecten wordt thans indien het één watermeter heeft aangeslagen voor éénmaal het vastrecht en éénmaal voor het variabele bedrag. Vanaf het eerste zelfstandige gedeelte kunnen de overige zelfstandige gedeelten in een perceel worden aangeslagen voor het laagste vastrecht tarief € 33,72 (waterverbruik 0 tot en met 50 m³). Op basis van het voor het jaar 2014 geldende vastrecht tarief van € 33,72 en 89 nieuwe percelen bedraagt de extra opbrengst € 3.000,00.

Indien u kiest voor deze variant vindt de definitieve vaststelling van de tarieven voor het jaar 2015 overigens plaats bij de behandeling van het belastingvoorstel 2015 in de begrotingsraad voor het jaar 2015.

Belasting in de overige VAST- gemeenten.

Onderzocht is op welke wijze de gemeenten Vlieland, Ameland en Terschelling de belastingheffing voor verblijfsobjecten toepassen. In onderstaand overzicht wordt aangegeven op welke wijze zij hiermee omgaan.

Ameland

Eén WOZ-object met 4 verschillende verblijfsobjecten, vier keer afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Terschelling

Eén WOZ-object met 4 verschillende verblijfsobjecten, vier keer afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Vlieland

Eén WOZ-object met 4 verschillende verblijfsobjecten, vier keer afvalstoffenheffing en rioolheffing.

Rijksbelastingen.

In de raadsvergadering van 19 november 2013 heeft het toenmalige college aan de raad de toezegging gedaan haar te informeren over de fiscale gevolgen van de uitvoering van de Basisadministratie Gebouwen.

Zoals gesteld zijn de formele afbakeningsregels voor de WOZ door de komst van de BAG niet veranderd. Indien voorheen het BAG-verblijfsobject was opgenomen in het "hoofdgebouw" woning en

nu als WOZ-deelobject, verandert er in feite niets aan de afbakening van het WOZ-object en daarmee de waardering van het betreffende WOZ-object. Mogelijke belastingplichtigheid voor de rijksbelastingen voor een verblijfsobject bestond voor de komst van de BAG ook al. Omdat de rijksbelastingen niet tot onze competentie behoren hebben wij de mogelijke fiscale gevolgen voor de rijksbelastingen voorgelegd aan een accountant en raadgeversbureau. De van dit bureau verkregen informatie zullen wij u separaat doen toekomen.

Voorkeur college.

Elk WOZ-object wordt onafhankelijk van het aantal in het WOZ-object opgenomen deelobjecten c.q. verblijfsobjecten maar éénmaal in de afvalstoffenheffing en in de rioolheffing betrokken. De belastingplichtige van een WOZ-object met meerdere verblijfsobjecten betaalt aan afvalstoffenheffing en rioolheffing net zoveel als een belastingplichtige van een WOZ-object met één verblijfsobject. Gelet op de profijtgedachte en het belastingbeleid van de overige VAST-gemeenten gaat onze voorkeur uit naar heffingsmogelijkheid III, waarbij alle verblijfsobjecten, waarin huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en van waaruit de mogelijkheid wordt geboden het huishoudelijk afval aan te bieden en alle verblijfsobjecten van waaruit direct of indirect op de gemeentelijke riolering water op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd in de afvalstoffenheffing en rioolheffing te betrekken.

Informatiebijeenkomst.

Op 7 november 2013 heeft in het gemeentehuis van Schiermonnikoog een informatiebijeenkomst plaatsgevonden over de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de mogelijke gevolgen hiervan voor de belastingheffing.

Voorstel.

Onderzocht zijn 3 varianten van mogelijke belastingheffing. Gelet op de profijtgedachte en het belastingbeleid van de overige VAST-gemeenten stellen wij u voor te kiezen voor heffingsmogelijkheid III, waarbij alle verblijfsobjecten, waarin huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en van waaruit de mogelijkheid wordt geboden het huishoudelijk afval aan te bieden en alle verblijfsobjecten van waaruit direct of indirect op de gemeentelijke riolering water op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd in de afvalstoffenheffing en rioolheffing te betrekken.

Bijlagen bij dit voorstel

- Notitie fiscale gevolgen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga