

Wijziging Algemene Plaatselijke verordening 2015

De raad van de gemeente Schiermonnikoog;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 oktober 2015;

gezien de ledenbrief van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, kenmerk ECLBR/U201501329 Lbr.15/063, dd. 5 augustus 2015;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen;

overwegende dat het tevens gewenst is de Algemene Plaatselijke Verordening op onderdelen te actualiseren;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Artikel I

De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2.5 Voorwerpen op of aan de weg

5. In afwijking van het derde lid kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor het in het eerste lid bedoelde gebruik, voor zover dit een activiteit betreft als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder j of k, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

B

Artikel 2:7 Maken, veranderen van een uitweg

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het college een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

C

Artikel 2:32 Loslopende honden

2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het eerste lid onder a niet van toepassing is.
3. Het eerste lid, aanhef en onder a tot en met c, is niet van toepassing op de eigenaar of houder van een hond:
 - a. die zich vanwege zijn handicap door een geleidehond of sociale hulphond laat begeleiden; of

- b. die deze hond aantoonbaar gekwalificeerd opleidt tot geleidehond of sociale hulphond.

Daarnaast is de gewaarmerkte kaart zoals genoemd in artikel 2.32 lid 1 sub c aangepast. Uit veiligheidsoverwegingen is het voorstel de gehele Badweg als aanlijng gebied aan te wijzen.

D

Artikel 2:34 Gevaarlijke honden

1. Indien de burgemeester een hond in verband met zijn gedrag gevaarlijk of hinderlijk acht, kan hij de eigenaar of houder van die hond een aanlijng gebied of een aanlijn- en muilkorfgebod opleggen voor zover die hond verblijft of loopt op een openbare plaats of op het terrein van een ander.
2. Een aanlijng gebied houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond aangelijnd te houden met een lijn met een lengte, gemeten van hand tot halsband, van ten hoogste 1,50 meter.
3. Een muilkorfgebod houdt in dat de eigenaar of houder verplicht is de hond voorzien te houden van een muilkorf die:
 - a. vervaardigd is van stevige kunststof, van stevig leer of van beide stoffen;
 - b. door middel van een stevige leren riem zodanig rond de hals is aangebracht dat verwijdering zonder toedoen van de mens niet mogelijk is; en
 - c. zodanig is ingericht dat de hond niet kan bijten, dat de afgesloten ruimte binnen de korf een geringe opening van de bek toelaat en dat geen scherpe delen binnen de korf aanwezig zijn.
4. Onverminderd artikel 2:32, eerste lid aanhef en onder b, dient een hond als bedoeld in het eerste lid voorzien te zijn van een door de bevoegde minister op aanvraag verstrekt uniek identificatienummer door middel van een microchip die met een chipreader afleesbaar is.

E

Artikel 4:1 Begripsbepalingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. Besluit: Activiteitenbesluit milieubeheer;

F

Artikel 4:10 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

2. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer.

G

Artikel 6:2 Toezichthouders

1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college of de burgemeester aangewezen ambtenaren van de gemeente Schiermonnikoog.
2. Het college dan wel de burgemeester kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften.

H

In samenspraak met de samenwerkende gemeenten in Noordoost Friesland is besloten het carbidschieten te reguleren via een nieuw artikel in de APV. Dat artikel luidt als volgt, waarbij gezegd dat de tijden van Schiermonnikoog afwijken van de tijden van de rest van de gemeenten aangezien er op Schiermonnikoog traditioneel ook 's nachts wordt geschoten:

Artikel 2:46a Carbidschieten

1. Onder carbidschieten wordt verstaan: het in een (melk)bus/container/opslagvat op explosieve wijze verbranden van acetyleengas afkomstig van een reactie tussen calciumacetylde (carbid) en water of gasmengsels met vergelijkbare eigenschappen.
2. Carbidschieten is verboden.
3. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor carbidschieten dat plaatsvindt op door de burgemeester aangewezen plaatsen tussen 31 december 13:00 uur en 1 januari 01:00 uur, mits:
 - daarbij gebruik gemaakt wordt van een (melk)bus/container/opslagvat met een maximale inhoud van 40 liter en
 - daarbij geen handelingen worden verricht of nagelaten waarvan degene die het carbidschieten verricht weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat daardoor gevaren kunnen optreden voor mens en milieu.
4. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het tweede lid gestelde verbod.
5. Dit artikel geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet wapens en munitie, de Wet milieugevaarlijke stoffen, de Wet vervoer gevaarlijke stoffen en het Wetboek van Strafrecht.
6. Op de ontheffing bedoeld in het vierde lid, is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 december 2015.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 oktober 2015.

, voorzitter (D.J. Stellingwerf)

, griffier (S.T. van der Zwaag)

Toelichting

Algemeen deel

De wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening betreffen grotendeels technische verbeteringen, correcties en actualiseringen. In een aantal artikelen zijn ook inhoudelijk zaken veranderd. Enkel deze artikelen worden in de artikelsgewijze toelichting behandeld.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2:5, vijfde lid, Voorwerpen op of aan de weg

Artikel 2:5, vierde lid, regelt de mogelijkheid om een ontheffing te verlenen van het verbod in het eerste lid. Echter, als het verbod tijdelijk opzij wordt gezet voor een activiteit die valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), dan is er overeenkomstig de terminologie van de Wabo geen sprake van een 'ontheffing', maar van een 'omgevingsvergunning'. Dat onderscheid wordt hier verduidelijkt. Verder heeft het vijfde lid een nadere kleine redactionele verbetering ondergaan.

Artikel 2:7 Maken, veranderen van een uitweg

In het eerste lid is ter verduidelijking nu expliciet aangegeven dat een uitwegvergunning een omgevingsvergunning onder de Wabo is.

Artikel 2:32 Loslopende honden

Technische aanpassing gecombineerd met het aanpassen van de loslooprouten (Badweg aangelijnd).

Artikel 2:34, eerste lid, Gevaarlijke honden

De bevoegdheid tot het opleggen van aanlijn- en muilkorfgeboden was voorheen aan het college toebedeeld. Een dergelijk besluit heeft echter een sterk openbare orde-karakter en wordt vaak genomen na een incident, waardoor een zekere spoed geboden is. Om die redenen is voortaan de burgemeester aangewezen om deze ge- en verboden op te leggen.

Artikel 6:2 Toezichthouders

Met de toevoeging van een nieuw derde lid worden politieambtenaren aangewezen als toezichthouder voor de APV. Enerzijds omdat de algemene openbare orde-taak van de politie op die manier tot uitdrukking wordt gebracht, anderzijds omdat het toezichthouderschap bij een aantal artikelen een praktische aanvulling is bij de opsporingstaak van de politie. Met het opnemen van deze bepaling hebben politieambtenaren voor wat betreft de APV de beschikking over de toezichtsbevoegdheden genoemd in de artikelen 5:15-19 van de Awb. Politieambtenaren combineren dan, net als dat voor bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's) het geval is, het toezichthouderschap met hun taak als opsporingsambtenaar.

Artikel 2:46a Carbidschieten

Voor wat betreft het carbidschieten kan worden aangesloten bij de samenwerkende gemeenten in Noordoost Friesland. Een uniforme regelgeving geeft meer houvast bij handhaving. Ook het feit dat voorheen vergunning voor het carbidschieten onder de evenementen werd geschaard bleek de lading niet geheel te dekken. Dit artikel geeft een meer correcte mogelijkheid om voorwaarden te stellen aan de betreffende activiteit. Het college is niet voornemens om de traditie van Schiermonnikoog aan te passen en stelt daardoor wel voor om de tijden, die door Noordoost Friesland worden voorgesteld, iets te verlaten. Aan de wal wordt er tussen 8.00 en 22.00 uur geschoten. Bij ons is ook duidelijk de mogelijkheid aanwezig dat er om middernacht op de Willemshof geschoten wordt. Daarnaast begint het op ons eiland nooit voor 13.00 uur. De enige concrete wijziging die hierdoor plaatsvindt voor het carbidschieten op Schiermonnikoog is dat er alleen nog met bussen mag worden geschoten met een volume van 40 liter of minder. Tot afgelopen jaarwisseling werd er ook nog wel gebruik gemaakt van grotere volumes.

Overige artikelen

Deze wijziging van deze bepalingen betreft telkens louter een actualisatie, redactionele verbetering, vernummering of verlettering.