

Onderwerp: Belastingbeleid 2016

Schiermonnikoog, 29 oktober 2015

Aan de Gemeenteraad

In dit voorstel wordt aandacht geschonken aan het gemeentelijk belastingbeleid voor het jaar 2016. Het gemeentelijk belastingbeleid wordt aan u voorgelegd omdat u als gemeenteraad bevoegd bent tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting. Een dergelijk besluit wordt genomen door het vaststellen, wijzigen of intrekken van een daartoe bestemde verordening. Het belastinggebied van de gemeente is begrensd. De gemeentewet bepaalt limitatief welke belastingen door een gemeente mogen worden geheven.

Aan de orde komen de volgende onderdelen c.q. onderwerpen:

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten;
2. Actualiteiten;
3. Onroerende zaakbelastingen;
4. Belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ;
5. Afvalstoffenheffing;
6. Rioolheffing;
7. Woonlasten 2016;
8. Toeristenbelasting;
9. Forensenbelasting;
10. Liggelden;
11. Lijkbezorgingsrechten;
12. Leges;
13. Kostendeckingspercentages;
14. Slot.

**1. Tariefsverhogingen en lokale lasten.**Tariefsverhogingen.

Aan u wordt voorgesteld de tarieven van onderstaande belastingsoorten te verhogen met de volgende percentages:

Belastingsoort	Percentage
Onroerende zaakbelastingen woningen	1,5
Onroerende zaakbelastingen niet- woningen	3,1
Forensenbelasting	2
Toeristenbelasting	2
Afvalstoffenheffing	3,21
Rioolheffing	3 -/-
Leges	2
Lijkbezorgingsrechten	1
Liggelden	2

### Algemeen beleid en Notitie Financieel Kader 2016 – 2019.

Algemeen beleid is, voor zover geen ander beleid of andere overwegingen van toepassing zijn, de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, jaarlijks te verhogen met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt een tariefsverhoging van 1,5%. Voor de afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, leges WABO en leges auto-ontheffingen geldt dat een kostendekking wordt aangehouden van 100%. Voornoemd beleid is opgenomen in de op 23 juni 2015 door de gemeenteraad behandelde Notitie Financieel Kader 2016 – 2019 en verwerkt in de meerjarenbegroting. In de notitie is aan u voorgesteld de tarieven van de toeristenbelasting te verhogen met 13%. Bij het vaststellen van de notitie heeft u besloten het voornemen om de toeristenbelasting voor het jaar 2016 te verhogen met 13% te schrappen, waarbij de verhoging beperkt blijft tot 2%, waartoe eerder is besloten.

### Raadsprogramma 2014 – 2018.

In het raadsprogramma 2014 – 2018, behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 24 juni 2014, is bepaald dat:

1. voorkomen moet worden dat de invoering van de BAG leidt tot ongewenste en onbedoelde verhoging van de belastingdruk voor eigen burgers, die een dubbele adres/kavel hebben (bijv. inkomstenbelasting, box 3/gemeentelijke belastingen, WOZ, reinigingsheffing en rioolheffing);
2. elk jaar een helder overzicht te bieden en te publiceren aan welke zaken de opbrengst toeristenbelasting wordt besteed. Daarmee kan ook een eventuele verhoging van de toeristenbelasting worden gemotiveerd;
3. af te zien van de invoering van een gedifferentieerd tarief voor de toeristenbelasting met als argument dat de bestedingen ten behoeve van het toerisme niets te maken hebben met het niveau van de slaappleaats.

Voor een gedetailleerde onderbouwing van de voor het jaar 2016 vast te stellen tarieven verwijzen wij u naar de betreffende onderdelen zoals opgenomen in dit voorstel.

### Lokale lasten.

#### COELO-atlas.

Uit het door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Rijksuniversiteit Groningen gehouden onderzoek blijkt onder andere dat in de gemiddelde gemeente de gemeentelijke woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing) voor een meerpersoonshuishouden in 2015 zijn gestegen met 1,7% (in 2014, 0,9%). De uitkomsten van het onderzoek zijn gepresenteerd in de Atlas van de lokale lasten 2015 (COELO-atlas). Voor deze atlas zijn alle gemeenten en waterschappen in Nederland onderzocht.

De gemiddelde woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in het jaar 2015 € 716,00 (in 2014 € 704,00). De gemeentelijke woonlasten zijn in de gemeente Aalten het laagst en in de gemeente Blaricum het hoogst. De woonlasten bedragen in de gemeente Aalten voor een woning met gemiddelde waarde € 520,00 en in de gemeente Blaricum € 1.198,00.

Het gemiddeld in Nederland geheven tarief bedraagt in het jaar 2015 voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,1251
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker) (percentage van de waarde van de niet-woning)	%	0,44140
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€	263,00
rioolheffing	€	189,00

De tarieven in het jaar 2015 bedragen in onze gemeente voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,1074
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker)	%	0,3322

(percentage van de waarde van de niet-woning)	
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€ 350,04
rioolheffing	€ 258,96
(bij een waterverbruik van 150 m3)	

Uit bijlage 3 op de bladzijden 124 en 125 van de COELO-atlas blijkt dat de gemeente Schiermonnikoog van de 407 (deel)gemeenten op rangnummer 359 staat (in 2014, 377), waarin nummer 1 de laagste woonlasten heeft en nummer 407 de hoogste. De gemiddelde woonlasten in onze gemeente bedragen € 842,00 (in 2014, € 837,00). Van de 24 Friese gemeenten neemt onze gemeente op de ranglijst van laag naar hoog de 22<sup>e</sup> plaats in. In 2014 nam onze gemeente op laatstgenoemde lijst de 23<sup>e</sup> plaats in. Indien wordt uitgegaan van een éénpersoonshuishouding dan neemt onze gemeente provinciaal de 9<sup>e</sup> plaats in (in 2014, 10<sup>e</sup>). De gemeente Ameland is in onze provincie de goedkoopste gemeente. De woonlasten zijn in de gemeente Leeuwarderadeel het hoogst. De COELO-atlas is bij de stukken ter inzage gelegd.

Opgemerkt wordt dat het Centrum voor de gemeente Schiermonnikoog voor de berekening van de woonlasten uitgaat van een gemiddelde woningwaarde van € 217.000,00. Dit is de gemiddelde woningwaarde van de woningen exclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen. De gemiddelde woningwaarde van de woningen inclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen bedraagt € 253.000,00. Dit is de reden dat volgens het Centrum de gemiddelde woonlasten in 2015, € 842,00 bedragen en volgens de tabel opgenomen in onderdeel "Woonlasten 2016" van dit raadsvoorstel € 887,80.

## **2. Actualiteiten.**

### De WOZ-waarde in het woningwaarderingstelsel.

Met ingang van 1 oktober 2015 telt de WOZ-waarde zwaarder mee bij het bepalen van de maximale huur. Dat gebeurt door de WOZ-waarde voor 25% te laten meewegen. Het systeem geldt alleen voor zelfstandige woningen. Een zelfstandige woning is een woning met eigen toegang, waarbij geen voorzieningen behoeven te worden gedeeld met anderen. Het nieuwe systeem geldt alleen voor woningen met een gereguleerde huur en dus niet voor de geliberaliseerde huurwoningen. Van dit laatste is sprake indien de huur bij het afsluiten van het huurcontract hoger ligt dan de liberalisatiegrens van dat moment. De liberalisatiegrens per 1 januari 2015 is € 710,68. De aanvangshuurprijs van het huurcontract bepaalt of de huurovereenkomst geliberaliseerd is. Dus niet de huidige huurprijs.

### Gevolgen voor gemeenten.

Volgens de Wet WOZ moeten gebruikers van woningen een WOZ-beschikking ontvangen van de gemeente. Die WOZ-beschikking dient (o.a.) als grondslag voor het heffen van de onroerende-zaakbelastingen (OZB). Maar omdat gebruikers van woningen geen OZB hoeven te betalen, zenden de gemeenten geen WOZ-beschikking meer aan woninggebruikers. Omdat de WOZ-waarde na 1 oktober 2015 zwaarder meeweegt bij de bepaling van de maximale huur hebben eigenaren en huurders van woningen in de gereguleerde huursector belang bij de WOZ-waarde. Gemeenten moeten daarom aan huurders in de gereguleerde woonsector een WOZ-beschikking zenden. Uit praktisch oogpunt ligt het voor de hand om met ingang van het jaar 2016 met dagtekening 29 februari 2016 aan alle gebruikers van woningen een WOZ-beschikking te zenden. Daarmee wordt ook weer volledig uitvoering gegeven aan de Wet WOZ.

### Bezwaar tegen WOZ-beschikking.

Omdat de WOZ-waarde belangrijker wordt bij het bepalen van de maximale huur is te verwachten dat meer mensen bezwaar maken tegen hun WOZ-beschikking. Daarbij ontstaan tegenstrijdige belangen. Huurders hebben immers belang bij een lage WOZ-waarde, terwijl de verhuurder juist een hoge WOZ-waarde wil. Dat tegenstrijdige belang veroorzaakt problemen bij de afhandeling van bezwaarschiften tegen de WOZ-waarde. Want uit de wet volgt dat een woning maar één WOZ-waarde kan hebben. En een eenmaal afgegeven WOZ-beschikking aan bijvoorbeeld de huurder kan niet zomaar wijzigen indien de verhuurder tegen zijn eigen beschikking met succes bezwaar maakt. De VNG heeft vroegtijdig en bij herhaling gewezen op deze gevolgen. Tot op heden heeft de wetgever nog geen duidelijkheid geboden. Een werkgroep met daarin het Ministerie van Financiën, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Unie van Waterschappen, Waarderingskamer en de VNG onderzoekt op dit moment een oplossing.

### Europese aanbesteding WOZ hertaxaties DDFK en Schiermonnikoog.

De gemeente Dongeradeel heeft in DDFK-verband samen met de gemeenten Dantumadiel, Ferwerderadiel, Kollumerland c.a. en Schiermonnikoog de WOZ hertaxaties Europees openbaar aanbesteed. De uitvoering van de taxatieopdracht is voorzien met ingang van 1 januari 2016 tot en met 31 december 2017, met een optie tot eenzijdige verlenging door de aanbestedende dienst van twee-maal één jaar. Gepland is dat de definitieve gunning van de opdracht in week 47 zal plaatsvinden.

### **3. Onroerende zaakbelastingen.**

De heffingsgrondslag voor de onroerende zaakbelastingen is de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Samen met de WOZ-waarde vormt het tarief het element voor de berekening van de belastingaanslag. De onroerende zaakbelastingen (OZB) wordt geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De WOZ-waarde van de onroerende zaken wordt jaarlijks vastgesteld en vindt voor de waardebepaling voor 2016 plaats naar waardepeildatum 1 januari 2015.

Het huidige percentage voor de eigenarenbelasting voor woningen bedraagt 0,1074% en de percentages voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1841% en 0,1481%. De percentages bedragen bij een tariefsverhoging van 1,5%, voor de eigenarenbelasting voor woningen 0,1090% en voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1868% en 0,1503%.

De hertaxaties worden uitgevoerd door Taxatiebureau 4Value uit Heerenveen. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond, maar zijn in een dusdanig vergevorderd stadium dat een reële inschatting kan worden gemaakt van de waardeontwikkeling. Uit de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de waarde van de woningen met gemiddeld 1,5% is gestegen en de waarde van de niet-woningen gemiddeld is gedaald met 1,1%.

Zoals genoemd bedraagt het percentage voor de eigenarenbelasting voor woningen met de verhoging van 1,5%, 0,1090% en de tarieven voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1868% en 0,1503%. Deze percentages dienen voor het jaar 2016 nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling.

### Ondernemersfonds.

Met ingang van het jaar 2012 is het ondernemersfonds ingesteld. Jaarlijks wordt vanuit de opbrengsten onroerende zaakbelastingen niet-woningen € 12.500,00 aangewend ter financiering van dit fonds. Dit voedingsbedrag willen wij met € 2.500,00 verhogen. Om dit bedrag te genereren dienen de tarieven van de niet-woningen extra te worden verhoogd met 1,6%.

### Vaststelling tarieven.

Op basis van de huidige actuele taxatiegegevens en de extra verhoging van de tarieven van de niet-woningen met 1,6% dienen de tarieven als volgt te worden bijgesteld en vastgesteld:

Onroerende zaakbelastingen:

- |  |  |
|--|--|
| • eigenarenbelasting voor woningen       | 0,1073 (0,1090% x 100 : 101,5)         |
| • eigenarenbelasting voor niet-woningen  | 0,1919 {(0,1868% x 100 : 98,9) x 1,6%} |
| • gebruikersbelasting voor niet-woningen | 0,1544 {(0,1503% x 100 : 98,9) x 1,6%} |

Wij stellen u voor hiertoe te besluiten.

Mocht de definitieve waardeontwikkeling aanleiding geven dat de tarieven moeten worden bijgesteld dan zullen wij u in de raadsvergadering van 15 december a.s. daartoe een voorstel doen toekomen.

### **4. Belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ.**

In de raadsvergadering van 24 juni 2014 is het raadsvoorstel "Belastingheffing in samenhang met de BAG en WOZ" behandeld. In het raadsvoorstel werd ingegaan op de belastingheffing in samenhang met de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG) en de basisregistratie waarde onroerende zaken (WOZ). Onderzocht zijn 3 varianten van mogelijke belastingheffing. Dit zijn de varianten:

#### I Huidige praktijk.

Voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de WOZ-objectafbakening. Deze werkwijze kan worden geformaliseerd door in de verordeningen

afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de in de heffing te betrekken objecten te verwijzen naar de objectafbakeningsbepalingen in de Wet WOZ.

Bij deze mogelijkheid blijft de huidige heffingspraktijk en tariefdifferentiatie in stand, namelijk één tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd en één tarief voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen.

#### II Vast bedrag en tariefdifferentiatie op basis van het aantal deponeringen.

##### III Alle verblijfsobjecten aanslaan.

Alle verblijfsobjecten waarin huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en de mogelijkheid wordt geboden het huishoudelijk afval aan te bieden en alle verblijfsobjecten van waaruit direct of indirect op de gemeentelijke riolering water op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd in de afvalstoffenheffing en rioolheffing te betrekken.

In tegenstelling tot het raadsvoorstel, waarin gelet op de profijtgedachte en het belastingbeleid van de overige VAST-gemeenten de voorkeur is uitgesproken voor heffingsmogelijkheid III, heeft u in de raadsvergadering van 24 juni 2014 bij amendement besloten te kiezen voor optie I.

De formalisatie van uw besluit heeft plaatsgevonden door in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de in de heffing te betrekken objecten te verwijzen naar de objectafbakeningsbepalingen in de Wet WOZ.

#### Verzoek fractie DS 10.

De fractie DS 10 heeft verzocht de belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ nogmaals aan uw raad voor te leggen. Het voorstel behandelt in de raadsvergadering van 24 juni 2014, nu genaamd "Belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ (op herhaling)" treft u bij dit voorstel aan.

#### **5. Afvalstoffenheffing.**

Beleid is dat voor de afvalstoffenheffing een kostendekking wordt aangehouden van 100%. In de raadsvergadering van 6 november 2012 is besloten de toe te rekenen B.T.W. voor de begrotingsjaren 2013 tot en met 2017 in gelijke delen te verhogen, zodat met ingang van 2017 een kostendekking wordt bereikt van 100%. Voor het jaar 2013 bedraagt het kostendekkingspercentage 90%. Met dit percentage als basis is besloten de kostendekkingspercentages voor de jaren 2014, 2015, 2016 en 2017 respectievelijk te bepalen op 93%, 95%, 98% en 100%. De geraamde baten bedragen voor het jaar 2016 € 358.000,00 en de geraamde lasten inclusief de BTW-component € 377.031,00. Om een kostendekking te krijgen van 98% dienen de tarieven te worden verhoogd met 3,21%. Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. Door de tarieven te verhogen met 3,21% bedraagt het tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 253,44 en voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen € 361,20. De meeropbrengst ten bedrage van € 11.490,00 is in de begroting voor het jaar 2016 meegenomen.

#### Vervanging tekstdeel "toeristen" door tekstdeel "derden".

De verordening afvalstoffenheffing kent 2 tariefsbepalingen. Deze luiden voor het jaar 2016:

1. De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar:
  - a. indien dat perceel op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht aanvangt in de loop van het belastingjaar bij aanvang van de belastingplicht, wordt gebruikt door twee of meer personen € 361,20
  - b. indien dat perceel op 1 januari van het belastingjaar of, indien de belastingplicht aanvangt in de loop van het belastingjaar bij aanvang van de belastingplicht, wordt gebruikt door een alleenwonende en gedurende het belastingjaar niet aan toeristen wordt verhuurd € 253,44

Wij stellen voor in lid b tekstdeel “toeristen” te vervangen door tekstdeel “derden”, omdat andere potentiële huurders worden uitgezonderd voor de toepassing van deze bepaling. De eigenaar die zijn woning (kortstondig of langdurig) verhuurt aan bijvoorbeeld meerdere personen die daar zakelijk zouden verblijven, valt namelijk niet onder de bepaling, omdat de huurders geen toeristisch motief hebben voor hun verblijf. Deze eigenaar zal dan het lage tarief van € 253,44 moeten betalen in plaats van het voor meerpersoonshuishoudens geldende hogere tarief van € 361,20.

Mogelijke invoering variant III (met verwijzing naar onderdeel 4 van dit voorstel).

Mocht u besluiten tot invoering van variant III dan stellen wij u voor de volgende bepalingen in de verordening afvalstoffenheffing op te nemen.

Onder artikel 1 begripsomschrijvingen onder lid c de volgende bepaling:

- a. *BAG-verblijfsobject: de kleinste binnen één of meerdere panden gelegen en voor woon-, en/of recreatieve doeleinden geschikte eenheid van gebruik die ontsloten wordt via een eigen toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gedeelde verkeersruimte en die onderwerp kan zijn van goedenrechtelijke rechtshandelingen.*

Onder artikel 4 Maatstaf van heffing en belastingtarief onder lid c de volgende bepaling:

- c. *indien in de onder de leden a. en b. genoemde percelen meerdere BAG-verblijfsobjecten aanwezig zijn, wordt voor iedere tweede of elk volgende BAG-verblijfsobject in dat perceel aanwezig, de belasting genoemd in de leden a en b verhoogd. De verhoging bedraagt per tweede en elk volgende aanwezige verblijfsobject:* € 330,36

Uitvoering van variant III levert naar verwachting 83 nieuwe percelen op die in de afvalstoffenheffing kunnen worden betrokken. Op basis van het voor het jaar 2015 opgelegde kohier afvalstoffenheffing aantal meerpersoonshuishoudens en ervan uitgaande dat de 83 percelen worden gebruikt door twee of meer personen of aan derden worden verhuurd kan het tarief voor meerpersoonshoudens voor de afvalstoffenheffing worden verlaagd van € 361,20 naar € 330,36.

## 6. Rioolheffing.

Voor de werkzaamheden aan het riool is in de raadsvergadering van 13 november 2012 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2012 – 2016 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolheffing in de jaren 2013 en 2014, naast de jaarlijkse indexering van 2%, jaarlijks te verhogen met 3,7% en in 2015 en 2016 te verhogen met 1,7%. Voor 2016 geldt derhalve een tariefsverhoging van 3,7%.

Door een verwachte hogere opbrengst aan rioolheffing is de tariefsverhoging van 3,7% echter niet noodzakelijk en kunnen de tarieven worden verlaagd met 3%. Het aantal objecten dat in de heffing wordt betrokken is overigens gelijk gebleven en de hogere opbrengst is te verklaren door hoger m3 verbruik. De geraamde baten bedragen € 248.000,00 en de geraamde lasten € 187.8871,00. Voor de berekening van de kostendekkendheid wordt de BTW-component van de uitgaven meegenomen. De BTW-component bedraagt € 31.689,00. Door de tarieven te verlagen met 3% en per saldo € 20.082,00 te storten in de reserve riolering bedragen zowel de geraamde baten als de geraamde lasten € 240.560,00. De kostendekking bedraagt hiermee derhalve 100%. Een verdere verlaging van de tarieven wordt niet wenselijk geacht omdat de komende jaren een tekort wordt verwacht en voorkomen moet worden dat de tarieffluctuaties te groot worden. De storting dient ter egalisatie van de tarieven.

De rioolheffing wordt geheven naar een vast bedrag en een variabel bedrag, waarvan de bedragen afhankelijk zijn van het aantal volle kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Indien de tarieven met 3% worden verlaagd, bedragen de rioolheffing vaste bedragen voor het jaar 2016:

€ 33,84 per eenheid van 0 tot en met 50 m3;  
€ 67,80 per eenheid van 51 tot en met 250 m3;  
€ 170,40 per eenheid boven 250 m3,  
en het variabele bedrag per volle kubieke meter water € 1,22.



rioolheffing gebaseerd									
op waterverbruik van 150 m3									
Onroerende zaakbelastingen gebruiker	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		
Onroerende zaakbelastingen eigenaar	219,96	230,38	230,18	243,16	252,58	259,65	269,60	271,72	275,80
afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	302,64	302,64	309,60	309,60	315,72	332,52	341,16	350,04	361,20
Rioolrechten/Rioolheffing	181,86	192,12	202,62	213,24	225,48	237,96	250,56	258,96	250,80
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Totaal	704,46	725,14	742,40	766,00	793,78	830,13	861,32	880,72	887,80
Stijgingspercentage t.o.v. vorig jaar		2,9	2,4	3,2	3,6	4,6	3,8	2,3	0,8

1) verhoging met 1,5%

2) stijging gem.woningwaarde door nieuwbouw  
Martha Karststraat/Ds Hasperstraat

## 8. Toeristenbelasting.

### Tarieven.

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen, binnen de gemeente in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt een toeristenbelasting geheven. De belasting bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,68 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,47 per persoon per overnachting.

Door de tarieven te verhogen met 2% bedraagt het tarief bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,71 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,50 per persoon per overnachting. De geraamde opbrengst voor het jaar 2016 bedraagt € 1.046.605,00.

De meeropbrengst op basis van een tariefsverhoging van 2% bedraagt € 20.521,00. De meeropbrengst is in de begroting voor het jaar 2016 meegenomen.

Op 7 juli 2003 heeft de gemeenteraad door middel van een motie aangegeven, dat de tarieven van de toeristenbelasting zodanig dienen te worden vastgesteld, dat het verschil tussen het tarief verschuldigd bij verblijf van één dag en het tarief verschuldigd bij een daaropvolgend langer verblijf minimaal € 0,15 dient te bedragen. Met het vaststellen van voornoemde tarieven voor het jaar 2016 wordt aan het bepaalde in de motie voldaan.

### Forensenvrijstelling dagtoeristenbelasting.

In de raadsvergadering van 23 juni 2015 heeft u besloten personen, die enkele keren per week de overtocht maken en in vast dienstverband werkzaam zijn bij een Schiermonnikoogs bedrijf of instelling maar niet woonachtig zijn op het eiland en in het bezit zijn van een geldige Wagenborgpas voor forensen, met ingang van 1 januari 2016 vrijstelling te verlenen van de dagtoeristenbelastingheffing.

De vrijstellingsbepaling is opgenomen in de verordening toeristenbelasting 2016 die bij dit raadsvoorstel ter vaststelling is gevoegd.

### Toeristenbalans.

In het raadsprogramma 2014 – 2018 is opgenomen elk jaar een helder overzicht te bieden en te publiceren aan welke zaken de opbrengst toeristenbelasting wordt besteed. Daarmee kan ook een eventuele verhoging van de toeristenbelasting worden gemotiveerd.

Het overzicht genaamd "Toeristenbalans begroting 2016" is opgenomen in de Programmabegroting 2016. De toeristenbalans is af te leiden door procentueel per begrotingsproduct te bepalen welke



uitgaven aan het toerisme kan worden toegerekend en te vergelijken met de geraamde opbrengst toeristenbelasting.

De geraamde opbrengst toeristenbelasting bedraagt voor het jaar 2016 € 1.046.605,00. De met het gemeentelijk toeristisch beleid samenhangende lasten € 1.177.000,00. Geconcludeerd kan worden dat de gemeentelijke lasten voor 89%% worden gedekt uit de toeristenbelasting  $\{(\text{€ } 1.046.605,00/\text{€ } 1.177.000,00) \times 100\}$ .

### 9. Forensenbelasting.

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De heffingsgrondslag voor de forensenbelasting is de WOZ-waarde van de woning. De forensenbelasting wordt geheven naar een percentage van de waarde van de woning. Voor het jaar 2015 bedraagt dit percentage 0,2594%.

Het percentage voor het jaar 2016 bedraagt indien dit percentage met 2% wordt verhoogd, 0,2645%. De geraamde opbrengst voor het jaar 2016 bedraagt € 193.800,00. De meeropbrengst op basis van een tariefsverhoging van 2% bedraagt € 3.800,00. De meeropbrengst is in de begroting voor het jaar 2016 meegenomen.

Voor genoemd tarief dient nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond, maar zijn in een dusdanig vergevorderd stadium dat een reële inschatting kan worden gemaakt van de waardeontwikkeling. Uit de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de waarde van de woningen die in de forensenbelasting worden betrokken met gemiddeld 1,4% is gestegen. Op basis van deze actuele taxatiegegevens dient het tarief te worden bijgesteld en te worden vastgesteld op 0,2608  $(0,2645\% \times 100 : 101,4)$ . Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. Mocht de definitieve waardeontwikkeling aanleiding geven dat het tarief nog moet worden bijgesteld dan zullen wij u in de raadsvergadering van 15 december a.s. daartoe een voorstel doen toekomen.

### 10. Liggelden.

Onder de naam van liggeld wordt door de gemeente een recht geheven voor vaartuigen, die een ligplaats innemen in de gemeentelijke jachthaven. Het huidige tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom bedraagt per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,60 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,30 per m2. Indien het tarief met 2% wordt verhoogd bedraagt het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,61 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,31 per m2.

### 11. Lijkbezorgingsrechten.

In de raadsvergadering van 9 november 2010 heeft u bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2011 een amendement aangenomen en besloten de lijkbezorgingsrechten jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2014 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 100%. De volgende fasering is vastgesteld:

Jaar	2011	2012	2013	2014
Lijkbezorgingsrechten	60	73	87	100

De geraamde opbrengst lijkbezorgingsrechten bedraagt voor het jaar 2016, € 29.934,00 en de geraamde lasten bedragen € 30.249,00. Door de tarieven te verhogen met 1% wordt een kostendekking verkregen van 100%. De meeropbrengst ten bedrage van € 315,00 is in de begroting voor het jaar 2016 meegenomen.

### 12. Leges.

#### Algemene dienstverlening.

#### Kosteloze verstrekking uittreksels of akten.

Iemand kan aanspraak maken op gesubsidieerde rechtsbijstand indien de financiële middelen ontbreken. De gesubsidieerde bijdrage heet een toevoeging. Deze kan worden aangevraagd bij de

Raad voor Rechtsbijstand en zij bepaalt de hoogte van de bijdrage. Afhankelijk van het inkomen of vermogen wordt een eigen bijdrage bepaald. Het verstrekken van uittreksels of akten van de burgerlijke stand worden door de gemeente kosteloos verstrekt op grond van artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand indien dit uit de toevoeging van de Raad voor Rechtsbijstand waarin het minimum bedrag van eigen bijdrage is opgenomen blijkt en de gevraagde uittreksel of akte in de procedure is opgenomen. Voor de kosteloze verstrekking van uittreksels of akten van de burgerlijke stand stellen wij u voor onder artikel 1.1.10 onderstaande bepaling in de tarieventabel van de legesverordening op te nemen.

#### Artikel 1.1.10

Het verstrekken van uittreksels of akten van de burgerlijke stand worden door de gemeente kosteloos verstrekt op grond van artikel 2 van de Wet rechten burgerlijke stand indien dit uit de toevoeging van de Raad voor Rechtsbijstand waarin het minimum bedrag van eigen bijdrage is opgenomen blijkt en de gevraagde uittreksel of akte in de procedure is opgenomen.

#### Leges auto-ontheffingen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat met ingang van het jaar 2011 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 100%. De met de ontheffingverlening gepaard gaande lasten worden voor het jaar 2016 geraamd op € 34.791,00 en de geraamde baten op € 49.578,00. De kostendekking bedraagt 143%. Een optie is de tarieven te verlagen met 29,8%, zodat een kostendekking wordt verkregen van 100%. Wij stellen u echter voor de tarieven niet te verlagen en wel om onderstaande redenen.

De tarieventabel van de legesverordening is in drie titels onderverdeeld, namelijk:

- titel 1 Algemene dienstverlening;
- titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn.

Binnen de titels is kruissubsidiëring mogelijk tussen de verschillende tariefsbepalingen. Dit betekent dat de legesopbrengsten binnen de betreffende titels niet mogen uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. De tariefsbepalingen voor het verstrekken van auto-ontheffingen zijn opgenomen in titel 1. Het totaal aan geraamde baten binnen deze titel bedraagt € 74.116,00 en de lasten € 147.363,00. Het kostendekkingspercentage binnen deze titel bedraagt derhalve 50%. Gelet op dit kostendekkingspercentage en de begrotingspositie van onze gemeente wordt voorgesteld de tarieven van de auto-ontheffingen niet te verlagen en te handhaven op het huidige prijsniveau

#### Reisdocumenten.

Per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten en de Nederlandse identiteitskaarten. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum, die de gemeente van de aanvrager mag heffen. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het ministerie van BZK heeft de maximumtarieven voor reisdocumenten voor 2016 officieus bekendgemaakt. De maximumtarieven zijn grotendeels gelijk aan de tarieven die voor het jaar 2015 gelden.

Alleen de tarieven voor een nationaal paspoort en een Nederlandse identiteitskaart voor personen van 18 jaar en ouder zijn door verlaging van de rijksleges verlaagd. Het maximumtarief voor een nationaal paspoort bedraagt in 2016 € 64,40 (€ 67,10 in 2015) en voor een Nederlandse Identiteitskaart € 50,40 (€ 53,05 in 2015). Overigens hebben wij voor de hanteerbaarheid van de tarieven het bedrag aan leges op € 0,05 en € 0,10 naar beneden afgerond.

#### Rijbewijzen.

Met ingang van 1 januari 2014 geldt een maximumtarief voor het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs. Het maximum legestartief voor 2015 is bepaald op € 38,80. Het huidige legestartief bedraagt € 34,05. De rijksleges bedragen € 9,70 en de gemeentelijke leges € 24,35. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2016, € 24,85. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2016 vast te stellen op € 34,55 (€ 9,70 + € 24,85). Het voor het jaar 2016 voorgestelde tarief van € 34,55 ligt derhalve lager dan het voor het jaar 2015 geldende maximumtarief van € 38,80.

### Spoedtarief.

Ingevolge artikel 1.3.2 van de tarieventabel van de legesverordening bedraagt het spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs € 34,10. Het spoedtarief komt geheel ten goede aan de Dienst Wegverkeer (RDW). Op grond van De Wegenverkeerswet 1994 moet de gemeente het tarief voor een rijbewijs, en ook het spoedtarief, in de eigen legesverordening opnemen. Op het moment van het redigeren van dit voorstel was niet bekend of de RDW voornemens is de rijksleges voor een spoedlevering voor het jaar 2016 te wijzigen. Mocht dit het geval zijn dan stellen wij voor het gewijzigde spoedtarief op te nemen in de tarieventabel van de legesverordening.

### Omgevingsvergunningen.

#### Leges bouwvergunningen.

Voor de leges bouwvergunningen wordt een kostendekking aangehouden van 100%. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo regelt de omgevingsvergunning, die in de plaats is gekomen van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. Hieronder valt ook de bouwvergunning. De meest bekende vergunningen die onder de omgevingsvergunning vallen zijn:

- de bouwvergunning;
- de aanlegvergunning;
- de monumentenvergunning;
- de milieuvergunning.

In titel 2 van de tarieventabel van de legesverordening is de omgevingsvergunning opgenomen. Voor de legesverordening betekent dit, één belastbaar feit met verschillende grondslagen. De “grondslag bouwactiviteiten” geeft voor 2016 een kostendekking aan van 100%. Zowel de baten als lasten zijn in evenwicht. In de begroting voor het jaar 2016 zijn zowel de lasten als de baten geraamd op € 77.990,00. De leges welke betrekking hebben op de bouwactiviteiten behoeven dus voor het jaar 2016 niet te worden verhoogd.

### Actualisatie titel 2 van de tarieventabel.

Het proces van het toetsen van de aanvragen en het verlenen van de omgevingsvergunningen door de gemeente Schiermonnikoog is nagenoeg gelijk aan de wijze waarop de gemeente Dongeradeel de aanvragen toetst en de vergunningen verleent. Om deze reden worden de tariefbepalingen genoemd in titel 2 van de tarieventabel van beide gemeenten met elkaar vergeleken, waarnodig geactualiseerd en aangepast. Voor de aanpassing van titel 2 van de tarieventabel van de legesverordening zal u in de raadsvergadering van 15 december 2015 een afzonderlijk voorstel worden gedaan.

### Gecertificeerde bouwbesluittoetsing.

Wij willen het gebruik van de gecertificeerde Bouwbesluittoetsing stimuleren. Traditioneel voert de gemeente voor een aanvraag van een bouwvergunning de Bouwbesluittoets uit. Bij een Bouwplantoetsing ‘onder certificaat’ gebeurt dit door een private partij. De onafhankelijke en gecertificeerde partij toetst het bouwplan aan het Bouwbesluit voordat het naar de gemeente gaat en legt zijn oordeel over het bouwplan vast in een toetsingsrapportage. Hiermee toont de aanvrager aan dat het bouwplan voldoet aan de bouwtechnische voorschriften van het Bouwbesluit 2012. De rapportage vormt, samen met de tekeningen van het bouwplan, de aanvraag om een bouwvergunning. Een gecertificeerde bouwbesluittoets geeft zekerheid dat wordt voldaan aan alle elementen van het Bouwbesluit. Doordat er is ontworpen volgens wet- en regelgeving, geeft dit de garantie voor een kwalitatief goede bouwvergunning.

Bij gecertificeerde Bouwbesluittoetsing toetst een onafhankelijke en gecertificeerde partij het bouwplan aan het Bouwbesluit voordat het naar de gemeente gaat. Een voordeel van gecertificeerde Bouwbesluittoetsing is dat de verantwoordelijkheid voor het voldoen aan de regelgeving bij de aanvrager komt te liggen en niet meer bij de gemeente berust. Bovendien kan de doorlooptijd van de vergunningverlening sneller, omdat de gemeente niet meer hoeft te toetsen aan het Bouwbesluit. Praktisch voordeel is dat gecertificeerde externe Bouwbesluitadviseurs al bij de voorbereiding van een bouwaanvraag door de opdrachtgever bij het ontwerpproces betrokken worden. Daardoor hoeft er aan het eind van het voorbereidingsproces, dus bij de bouwaanvraag, minder gecorrigeerd te worden.

Het voorstel tot opnemen van een korting bij een gecertificeerde Bouwbesluittoetsing past geheel in de lijn van de rijksoverheid om te komen tot een andere verdeling van verantwoordelijkheden met een grotere rol voor marktpartijen bij bouwtoezicht en een kleinere rol voor gemeenten.

Omdat wij het gebruik van de gecertificeerde Bouwbesluittoetsing willen stimuleren en de gemeente zelf niet meer hoeft te toetsen aan het Bouwbesluit willen wij een korting geven van 30% op de bouwleges. U wordt voorgesteld daartoe te besluiten en onder artikel 1 "Begripsomschrijvingen" lid g van de legesverordening en onder artikel 2.3.1.1.1 van de tarieventabel van de legesverordening de volgende bepalingen op te nemen:

Artikel 1 'Begripsomschrijvingen", lid g:

Gecertificeerde Bouwbesluitgegevens: Een volledige Bouwbesluittoets die is ingediend conform de landelijke erkenningsregeling.

#### 2.3.1.1.1 Gecertificeerde bouwbesluittoetsing

Onverminderd het bepaalde in onderdeel 2.3.1.1. wordt het tarief verlaagd met 30% indien een aanvraag als bedoeld in 2.3.1.1. wordt ingediend met een gecertificeerde bouwbesluittoets waaruit blijkt dat de aanvraag voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

### 13. Kostendeckingspercentages.

De opbrengsten van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal volledig kostendeckend mogen zijn. Op basis van de voorgestelde tarieven kunnen voor het jaar 2016 de volgende dekkingspercentages worden opgesteld. Ter vergelijking zijn tevens de dekkingspercentages over de jaren 2011 tot en met 2016 weergegeven.

Kostendeckingspercentages						
Jaar	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Afvalstoffenheffing	100	100	90	93	95	98
Leges	39	51	49	49	60	68
Rioolheffing	86	92	100	100	100	100
Lijkbezorgingsrechten	60	73	87	100	100	100

### 14. Slot.

Wij stellen u voor bijgevoegde verordeningen voor het jaar 2016 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,  
de secretaris, de burgemeester,

G. Heeringa

D. Stellingwerf