

Onderwerp: Omgevingsjaarverslag 2013 en programma
2014

Schiermonnikoog, 20 februari 2014

Aan de Gemeenteraad

Advies

Het omgevingsjaarverslag 2013 en programma 2014 vast te stellen.

Voor u ligt het omgevingsjaarverslag 2013. Het verslag heeft tot doel om inzicht te geven in de uitgevoerde omgevingstaken over 2013 en de consequenties weer te geven voor het komende jaar 2014.

Hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer bevatte voor alle bestuursniveaus de verplichting om jaarlijks een milieuprogramma vast te stellen. Specifiek voor de gemeenten bepaalde artikel 4.20 van de Wet milieubeheer dat de gemeenteraad jaarlijks een gemeentelijk milieuprogramma (ons 'omgevingsprogramma') vaststelde.

Dit was een uitvoeringsprogramma met de jaarlijkse inzet van menskracht en middelen.

Het verplichte milieuprogramma is, met de op 25 april 2013 in werking getreden wijziging van de Wet milieubeheer, vervallen (Par. 4.7 Wet milieubeheer). De motivatie voor het schrappen van het milieuprogramma is als volgt geformuleerd:

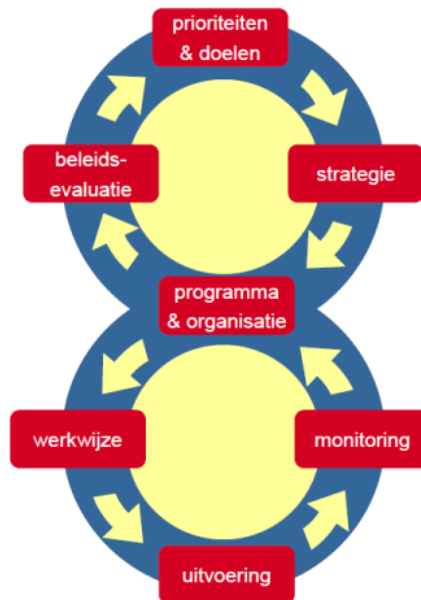
'De rijksoverheid, het merendeel van de provincies en een aantal gemeenten bleken, ondanks de wettelijke verplichting, geen milieuprogramma vast te stellen. Dit kwam onder meer doordat de functie van het milieuprogramma in de praktijk was overgenomen door buitenwettelijke werkprogramma's en door het opnemen van het milieuprogramma in de begroting. De wetgever vond de wettelijke plicht tot het jaarlijks vaststellen van een milieuprogramma daarom niet meer aansluiten bij de huidige praktijk. De behoefte om in de begroting aandacht te besteden aan de uitvoering van milieutaken of daarvoor een werkprogramma op te stellen, zal volgens de wetgever ook zonder een wettelijke verplicht milieuprogramma blijven bestaan'.

In de programmabegroting en de hieraan ten grondslag liggende cijfermatige begroting van de gemeente Schiermonnikoog worden elk jaar de (verplichte) milieutaken met daarbij de benodigde financiën opgenomen. Het opstellen van een milieu(jaar)programma is in feite dubbelwerk geworden. De noodzaak om een integraal milieu(jaar)programma vast te stellen is dus komen te vervallen. Het schrappen van het milieu(jaar)programma betekent een vermindering van de administratieve en bestuurlijke last.

Daarnaast is, op grond van het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7), de gemeente wel verplicht tot het opstellen van een milieuverslag. De inhoudelijke eisen zijn beperkt om gemeenten de ruimte te geven eigen keuzes te maken op basis van de specifieke situatie van de gemeente. Sinds 2007 zijn de inhoudelijke kwaliteitseisen op landelijk niveau wel sterk in ontwikkeling en zullen per 1-1-2015 wettelijk worden vastgelegd in de wet-VTH waarover in hoofdstuk 4 van dit jaarverslag meer is vermeld.

Dit verslag is breder opgezet dan de wettelijke verplichtingen omdat er ook raakvlakken zijn met andere beleidsvelden die te maken hebben met het gemeentelijk milieubeleid. Dit geldt vooral voor de ruimtelijke ordening, bouwen en wonen.

Het verslag biedt een overzicht van de taken die zijn uitgevoerd in 2013. Het verslag is bedoeld als verantwoording van het gevoerde milieubeleid aan de gemeenteraad en andere overheidsinstanties en belanghebbenden. Bovendien vormt het de schakel tussen het beleid/strategie en uitvoering zoals in onderstaand figuur is weergegeven.



Figuur 1, BIG 8

Opzet van het verslag

Het verslag volgt in grote lijnen de opzet van het door de gemeenteraad vastgestelde omgevingsprogramma 2013.

Vanwege het voorgaande treft u een licht gewijzigde en vereenvoudigde opzet aan. Desalniettemin wordt in dit verslag, indien het resultaat of afwijkingen daartoe aanleiding geven, een gewijzigde aanpak voor 2014 voorgesteld en beschreven. Tenzij dergelijke afwijkingen en veranderingen worden beschreven, blijven het bestaande handhavingsbeleid en overige beleidsstukken, zoals beschreven in het omgevingsplan 2012 en omgevingsprogramma 2013, onverkort van toepassing voor 2014. Het strekt dan ook tot aanbeveling om dit jaarverslag in samenhang met de genoemde omgevingsplannen 2012 en 2013 te lezen. Voor wat betreft de handhavingsdoelen, -strategieën en -prioriteiten wordt verwezen naar de bijlagen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga