

Coalitiedocument OB/DS'10 april 2014

Overzicht resultaten Colleegeonderhandelingen maart/april 2014 (aan de hand van de bestuurlijke portefeuilles):

1. Middelen

- a. Financiën ; uit te werken punten:
 - i. Voorkomen dat de invoering van de BAG leidt tot ongewenste en onbedoelde verhoging van de Belastingdruk voor eigen burgers, die een dubbele adres/kavel hebben (Bijv. inkomstenbelasting: box 3/ gemeentelijke belastingen: WOZ, reinigingsrechten en rioolrechten)
 - ii. Elk jaar een helder overzicht bieden/publiceren aan welke zaken de toeristenbelasting wordt besteed; daarmee kan ook een eventuele verhoging van deze 'belasting' worden gemotiveerd; Afzien van de invoering van een gedifferentieerd tarief voor de toeristenbelasting; argument is dat de bestedingen tbv toerisme niets te maken hebben met het 'nivo' van de slaapplek.
- b. Personeel & organisatie
 - i. Waar mogelijk vacatures invullen met eilanders; vacatures ook plaatsen op Schier TV naast publicatie in de wekelijkse nieuwsbrief.

2. Openbare orde en veiligheid

- a. Geen aandachts- of actiepunten, anders dan tot nog toe. Wel via overleg met de horecavereniging een vinger aan de pols houden m.b.t. sluitingstijden.

3. Handhaving

- a. Op elk beleidsterrein nagaan of er regels geschrapt kunnen worden; te veel regels leidt tot problemen bij de handhaving, werkt willekeurig in de hand en leidt tot ergernis bij de betrokken burgers
- b. Nagaan welke regels echt nodig zijn om tot een goede uitvoering van beleid te komen; met name bij bouw- en woningtoezicht moet bekeken worden welke regels nog bijdragen aan beleidsintenties en welke als soort automatisme zijn opgenomen. NB! Ook bij bestemmingsplan (vb. gebruik vrijstaand bijgebouw gelijk aan gebruik aangebouwd bijgebouw); vanzelfsprekend worden 'overbodige' regels pas geschrapt na een juridische check;
- c. Handhaving van de regels die overblijven effectief en consequent toepassen.

4. Samenwerking De Waddeneilanden

- a. Doorgaan met De Waddeneilanden
 - i. Herijken ambitie-manifest op binnen deze raadsperiode te verwachten nieuwe ontwikkelingen
 - ii. De ambities inzake duurzaamheid goed afwegen tegen andere belangen als bijvoorbeeld landschap en natuur.
- b. Efficiencywinst boeken door voor meer technische (administratieve, inkoop, etc.) taken intensiever samen te werken met Dongeradeel of in NOF-verband
- c. Handhaven zelfstandigheid van onze gemeente in beleidszaken

5. Overlegorgaan NP

- a. Versterken positie gemeente en bevolking tegenover de beheerder van het Nationale Park; de gemeente is mee verantwoordelijk voor ons eiland, niet alleen Natuurmonumenten; ook een kritische houding aan de dag leggen tegenover de praktische invulling van de doelen in het kader van Natura 2000. Goed aansturen van de gemeentelijke vertegenwoordiger in het overlegorgaan. Dit kan de burgemeester zijn of een ander collegelid.
- b. De gemeente wil en moet zich sterk maken voor meer mogelijkheden van medegebruik van de natuur door toeristen, eilanders; denk hierbij aan sport, mountainbiken, maar ook theater en andere openlucht-evenementen.

6. Economische zaken

- a. Werkgelegenheid
 - i. Faciliteren nieuwe kleinschalige en schone bedrijvigheid op bedrijventerrein Melle Grietjepad. Gemeente meldt dat ze actief mee werkt aan initiatieven van particulieren/ondernemers die zich willen vestigen. Eventueel neemt de gemeente initiatief tot een bedrijfsverzamelgebouw.
 - ii. NB! Vestiging 'grote' bedrijven, die veel verkeersbewegingen veroorzaken op het voormalig OMRIN-terrein.
 - iii. Meer de publiciteit zoeken om jongeren en nieuwe vestigingen te attenderen op de glasvezel inclusief toepassingen en de mogelijkheden daarvan voor kleinschalige en schone vormen van werkgelegenheid die passen bij het karakter van het eiland: vb. zakelijke dienstverlening, kunstnijverheid. Combinatie wonen/werken biedt mogelijkheden om de duurdere woningen in het dorp te betrekken. De functie 'wonen' blijft in dit gebied hoofdfunctie.
 - iv. Structureel overleg van raad met het Schiermonnikoogse Bedrijfsleven.
- b. Duurzame energie
 - i. De gemeente zegt nee tegen grote windmolens op zee op zichtafstand
 - ii. Initiatieven voor opwekking van alternatieve energie worden beoordeeld op hun toegevoegde waarde afgewogen tegen andere belangen bij burgers en toeristen, zoals geurhinder, geluidhinder, landschapsbederf en horizonvervuiling.
 - iii. De communicatie tussen DE-team en gemeenteraad moet beter en vaker
 - iv. Geen raadsleden in DE-team; geef de burgers een kans om met innovatieve en realistische voorstellen te komen.
 - v. Stand van zaken ivm ambitiemanifest 2020 dient gerapporteerd te worden; aan de hand daarvan beslissen of, hoe en wanneer de gemeente de gezamenlijke ambities van De Waddeneilanden wil en kan realiseren. Haalbaarheid bespreken binnen verband "De Waddeneilanden".

7. Recreatie & toerisme

- a. Er wordt deze raadsperiode een beleidsnota toerisme opgesteld; daarin worden de volgende thema's opgenomen:
 - i. De schaal van het toerisme in overleg met ondernemers, burgers en wellicht ook toeristen zelf; ambitie is om Schiermonnikoog enig in zijn soort te houden;
 - ii. Aard en omvang van de toeristische voorzieningen, die bij de gekozen schaal passen;
 - iii. Afspraken over wie (ondernemers, VVV, gemeente) wat (welke onderdeel toeristisch product) doet;
- b. Promenade. De coalitie kiest voor een 'light version' van de Promenade. De coalitie spant zich in om de andere subsidiegevers te bewegen daarin mee te gaan en dus nog enig uitstel te geven. Hierbij wordt gerefereerd aan een eerder ontwerp van Bureau Van der Kluut; hiermee wordt recht gedaan aan het grote gewicht dat zowel SOV als VVV aan de Promenade toekennen niet zozeer aan het gebouw en de locatie zelf, maar vooral aan de omstandigheid dat in de Promenade alle daarbij betrokken organisaties zich verenigd hebben. De volgende acties staan ons daarbij voor ogen:
 - i. Overleg met Waddenfonds, provincie en natuurmonumenten om door een versobering van de vorm een besparing te bewerkstelligen van 731.000
 - ii. Vaststellen van de locatie voor de balie(funcitie) van het informatiebureau
 - iii. Inzetten van de Rekenkamer om de uitgaven die in het voortraject zijn gedaan te beoordelen op legitimiteit en doelmatigheid;
- c. De coalitie wil graag een dialoog met Natuurmonumenten met als inzet meer ruimte voor recreatief medegebruik in het buitengebied; de coalitie mikt daarbij als resultaat van de dialoog aan een situatie die vergelijkbaar is met die van voor de aanwijzing tot Nationaal Park. Met name het gebied tussen Ruiteropgang en Westerhofpad op het strand en het duin- en bosgebied tussen Badweg en Bernardweg moeten hiervoor geschikt worden gemaakt.
- d. De promotie van ons toeristisch product moeten we regionaal oppakken, samen met Ameland en het Lauwersmeergebied.
 - i. Hierover met de VVV goede afspraken maken
- e. De besteding van MAPS gelden moeten voor iedereen helder, duidelijk en controleerbaar zijn. De coalitie staat niet onwelwillende tegenover een verhoging van het MAPS-budget met een promotiebudget.

8. Ruimtelijke ordening

- a. Op korte termijn/tijdig starten met de herziening Bestemmingsplan Schiermonnikoog-dorp (2019); vooruitlopend daarop een partiële herziening voorbereiden voor zaken als:
 - i. Gebruik en afmetingen bijgebouwen
 - ii. Gebruik van delen van het oude dorp voor recreatieve bewoning (zie onder leefbaarheid)
 - iii. Eventuele sanering van voormalige bedrijfsgebouwen in de overtuinen
 - iv. Evaluatie status "beschermde dorpsgezicht" met RCE

- b. Gebruik en afmetingen bijgebouwen de bebouwde kom buiten het Beschermd Dorpsgezicht uniform maken;
- c. In 2015 starten met de evaluatie structuurplan (2005); moet in 2016 leiden tot vaststelling nieuwe structuurvisie; omdat de Wet en het Besluit ruimtelijke ordening geen eisen stellen aan vorm en inhoud van structuurvisies, kan de herziening in eigen huis worden opgesteld;
- d. Leefbaarheid oude dorp
 - i. Hoe krijgen we de woningen weer bezet? Inventarisatie van mogelijke oplossingen voor de leegstand; direct starten met het op een rijtje zetten van de voor en tegens m.b.t. loslaten onderscheid permanent tegenover recreatief bewoond:
 1. Welke effecten beogen we daarmee, welke niet gewenste neveneffecten kunnen we daarbij verwachten?
 2. Welke andere oplossingen kunnen worden aangedragen? Bijv. Instellen van zones, verlenging periode recreatief gebruik (vb bij vererving)
 3. Directe betrokkenheid van de bewoners in dit vraagstuk.
 4. Heroverwegen en opnieuw vaststellen van omschrijving van PERMANENT
 - ii. Invloed hoogte WOZ-waarde
 - iii. Invloed regelgeving t.a.v. gebruik
 - iv. Idem t.a.v. modernisering
 - v. Herbouwplicht bij sloop
- e. De polder
 - i. Behoud en evt. herstel kwaliteiten polder
 - ii. Meewerken aan inplanten boerderijen. Uitbreiding gebouwen/erf koppelen aan een plantplicht. Afschermen kuilrollen-opslag. Zelf beplanten van OMRIN terrein
 - iii. Verkeersintensieve en wat minder kleinschalige bedrijvigheid bij de veerdam
 - iv. Westerplasgebied

9. Openbare werken

- a. Groenplan dorp. Aanwijzing van monumentale bomen, herbezinning kapvergunning, herplant in overleg met de bewoners.
- b. Bestrating i.v.m. veiligheid voetgangers en eventuele aansprakelijkheid (bijv. rollatorgebruikers);

10. Bouw- en woningtoezicht

- a. Welstand
 - i. Vaststellen nieuwe Welstandsnota (In de procedure wordt voldoende rekening gehouden met burgerinspraak); daarin opnemen:
 1. Wie de adviezen in concrete bouwaanvragen (omgevingsvergunning) levert; herbezinning op de rol Hûs en Hiem
 2. Bekijken welke gebieden zonder welstandstoezicht kunnen; indien en waar mogelijk welstandsvrije zones of gebieden aanwijzen.

11. Jachthaven

- a. Op korte termijn een werkdocument opstellen m.b.t. de jachthaven, waarin de haven integraal wordt benaderd, dus:
 - i. Breder trekken dan alleen het vraagstuk m.b.t. al dan niet baggeren en de frequentie daarvan:
 1. Belang van de jachthaven voor het toeristisch product; dat gaat om meer alleen de toegankelijkheid, ook publieksvriendelijkheid, openstelling en openingstijden kantoor en restaurant, de sanitaire voorzieningen spelen daarin ook een rol
 2. Wat levert de jachthaven aan de gebruiker en welke prijs mag dat hebben
 3. Evalueren huidige beheersvorm op de destijds veronderstelde voordelen ervan.
 - ii. Promotie: De jachthaven promoten als enige echte getijdenhaven met de schoonheid van dien en de ongemakken die eb en vloed meebrengen.
- b. De relatie gemeentebestuur – stichting moet op korte termijn geïntensiveerd worden; 2 x per jaar een gesprek tussen raad en stichting; positie wethouder daarin versterken; Ook de positie van de bootjesclub bekijken (afspraken uit het verleden evalueren en desnoods herzien)

12. Afvalverwerking

- a. Evaluatie systeem op kosten en milieueffecten
- b. Alleen meewerken aan kleinschalige mestvergister per bedrijf voor eigen verbruik.

Sociaal domein (13, 14, 15, 16 en 17)

13. Invoering Wmo

- a. De coalitie is alert op de ontwikkelingen bij het Rijk wat betreft de decentralisaties in de zorg, welzijn, participatie enz. De coalitie wil tijdig een gesprek startentussen gemeente en burgers over participatiesamenleving (kan in het kader van SchiermonnikOOG op morgen); onderwerpen:
- b. Veranderende opvattingen over de rollen van de verschillende partijen in zorg en welzijn
 - i. de decentralisatie vraagt een grotere verantwoordelijkheid van burgers voor het eigen leven
 - ii. dat veronderstelt deelname aan de samenleving en een grote zelfredzaamheid
 - iii. deze cultuuromslag (transformatie) komt de burger bijvoorbeeld ook tegen in de eerstelijnszorg (zelfmanagement, e.d.)
 - iv. inschakelen Wmo-raden en belangenbehartigers als adviseur en begeleiders van dit traject
 - v. benadering vanuit het perspectief van de cliënt
 - vi. gelijktijdig de gemeentelijke organisatie en uitvoerende instanties inrichten op en faciliteren voor de uitvoering van de Wmo vanaf 1 januari 2015

14. Zorg en welzijn

- a. De gemeente krijgt een nog grotere verantwoordelijkheid voor kwetsbare burgers omdat extramurale begeleiding uit de AWBZ overgaat naar de Wmo
 - i. De gemeente bepaalt zelf hoe ze deze uitbreiding van de Wmo vormgeeft (samen met andere gemeenten in NOF)
 - ii. Door samen te werken krijgt onze gemeente de beschikking over de noodzakelijke kennis en ervaring over deze groep van burgers kan worden bediend.
- b. Verder gebruik maken van het aanbod van patiënten-, gehandicapten- en ouderenorganisaties en de koepel van Wmo-raden om de behoeften van deze groep burgers goed in kaart te brengen teneinde (van belang voor onze kleine gemeente) deze groep met maatwerk te kunnen bedienen
- c. Onderzoek haalbaarheid verpleegmodel op Schiermonnikoog
- d. Aandachtspunten concreet:
 - i. Kittiwake : stimuleren jeugd- en jongerenwerk
 - ii. Bewegen voor ouderen
 - iii. Recreatieruimte ouderen > in de Riich of anders daar in de buurt
 - iv. Experiment met verpleegmodel in de nabijheid van Medisch Centrum, 6 tot 10 units, in combinatie met derden; bijv. Formule Herbergier

15. Onderwijs

- a. Met de Wmo invoering passend onderwijs
- b. De gemeente zal voor het nieuwe schooljaar in gesprek gaan met zowel basisonderwijs als VMBO om:
 - i. Invulling te geven aan het begrip passend onderwijs
 - 1. In eerste inventariseren of en in welke mate dit op ons eiland speelt
 - ii. Kwaliteitsverbetering basisonderwijs
 - iii. Voortgezet onderwijs; verkennen uitbreiding onderwijs aanbod op het eiland, toepassen mogelijkheden ICT; Steve-Job's scholen, ook voor voortgezet onderwijs; onderwijsprogramma afstemmen op individuele kind, wel toezien op voldoen aan de landelijke toetsingsnormen per type onderwijs
 - iv. Voorlopig leerlingenvervoer vanaf 12 jaar garanderen tot Dokkum, niet per se Dockingacollege
 - v. Introductie van onderwijs op maat voor alle leerlingen tussen 6 en 18 jaar
 - vi. Informele rol wethouder bij signalering problemen

16. Burgerparticipatie

Zelfstandige portefeuille, coördinator en regisseur.

- a. *Betrekken bevolking bij de besluitvorming/burgerparticipatie***
 - i. Bij welke onderwerpen? Bijv. bij beleidsdocumenten, maar ook bij ingrijpende concrete beslissingen***
 - ii. Hoe te organiseren Referendum/enquête?***
- b. *Hiervan een aparte portefeuille maken!***

17. Sociale zaken

- a. De invoering van de Wmo leidt tot taakverzwaring bij de gemeenten; we moeten de gemeentelijke organisatie gereed maken voor:
 - i. drie andere decentralisaties: jeugdzorg, participatie en passend onderwijs (naast de decentralisatie voor de zorg).
 - ii. Jeugdzorg
 - 1. In ieder geval inventariseren of en hoeveel gevallen er op Schiermonnikoog zijn;
 - iii. Participatie/Arbeid en inkomen
 - 1. Bedoeling is dat mensen zonder werk of in de bijstand niet geïsoleerd raken; zij moeten worden betrokken bij de samenleving; daarmee is een aantal zaken annex:
 - a. Om mensen zonder werk of in de bijstand te activeren wordt verwacht dat ze bereid zijn om een regenprestatie te leveren
 - b. Op zwart werken met uitkering moet worden gehandhaafd
 - iv. Passend onderwijs (zie hiervoor onder 15 bij onderwijs)
- b. Invoering per 1 januari 2015

18. Volkshuisvesting/woonproblematiek

- a. Werk maken van de realisatie van huurwoningen voor doelgroep kleine huishoudens
- b. Mogelijkheden bieden aan starters op eigen woningbezit door realiseren van betaalbare koopwoningen bijv. door:
 - i. Collectief opdrachtgeverschap
 - ii. Grondpolitiek / erfpacht nieuwe stijl
 - iii. Goedkope bouwtechniek
 - iv. Met of zonder Woonfriesland
- c. Voorkomen van speculatieve verkoopwinst van deze woningen

19. Verkeer en vervoer

- a. Autoluw karakter eiland versterken d.m.v.
 - i. Afspraken over venstertijden
 - ii. Parkeerverboden en de handhaving daarvan
 - iii. Fietsenstallingen
 - iv. Heen en weer rijden werkbusjes, in het dorp en van het dorp naar de veersteiger
 - v. Busdiensten en busroutes. Evaluatie op korte termijn van de elektrische bussen.
- b. Locatie kleinschalige bedrijvigheid
- c. Veiligheid Badweg verbeteren d.m.v. verlichting (sensortechniek) en Heereweg door beter markeren van de uitritten bij boerderijen. Tevens evaluatie van de huidige uitvoering van de Heereweg (breedte/middellijn)

20. Cultuur

- a. Inzetten op deelname aan KH18
 - i. In 2015 starten met opzetten jaarprogramma; dit programma gebruiken als kapstok voor subsidieaanvragen MAPS; schijn van willekeur bij MAPS voorkomen door te werken met een (evt. minimale) set van criteria waaraan aanvragen worden getoetst;
 - ii. In kaart brengen welke elementen van de Eilander cultuur geschikt zijn voor integratie in programma KH18
 - iii. Uitnodigen initiatiefnemers om Evenementen aan te dragen voor KH18
 - iv. Periode tot 2018 benutten als experimenteerperiode
- b. De gemeente stimuleert en faciliteert; in voorkomend geval bekijken of de gemeente de rol van regisseur moet nemen.

21. Natuur en milieu

- a. Geen centrale mestvergister
- b. De gemeente moet haar positie in de formele overlegverbanden met Nationale Park zien te versterken:
 - i. Duidelijker opkomen voor de belangen van burger en ondernemer
 - ii. Betere aansturing van de vertegenwoordiger van de gemeente in Overlegorgaan
- c. Aandacht voor waterproblematiek en riolering in de toekomst; afwatering en watervoorziening.

22. Leefbaarheid / sociale cohesie

- a. Vergrijzing
 - i. Consequenties
 - ii. Mogelijkheden om de effecten te temperen?

Coalitie Ons Belang/DS'10

d.d. 10 april 2014