

Onderwerp: Gemeentelijk belastingbeleid 2015

Schiermonnikoog, 30 oktober 2014

Aan de Gemeenteraad

In dit voorstel wordt aandacht geschonken aan het gemeentelijk belastingbeleid voor het jaar 2015. Het gemeentelijk belastingbeleid wordt aan u voorgelegd omdat u als gemeenteraad bevoegd bent tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting. Een dergelijk besluit wordt genomen door het vaststellen, wijzigen of intrekken van een daartoe bestemde verordening. Het belastinggebied van de gemeente is begrensd. De gemeentewet bepaalt limitatief welke belastingen door een gemeente mogen worden geheven.

Aan de orde komen de volgende onderdelen c.q. onderwerpen:

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten;
2. Onroerende zaakbelastingen;
3. Amendement belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ (raadsvergadering 24 juni 2014);
4. Afvalstoffenheffing;
5. Rioolheffing;
6. Woonlasten 2015;
7. Toeristenbelasting;
8. Forensenbelasting;
9. Liggelden;
10. Lijkbezorgingsrechten;
11. Leges;
12. Kostendeckingspercentages;
13. Publicatie van verordeningen;
14. Slot.

**1. Tariefsverhogingen en lokale lasten.**Tariefsverhogingen.

Aan u wordt voorgesteld de tarieven van onderstaande belastingsoorten te verhogen met de volgende percentages:

Belastingsoort	Percentage
Onroerende zaakbelastingen	1,5
Forensenbelasting	2
Toeristenbelasting	2
Afvalstoffenheffing	2,6
Rioolheffing	3,7
Leges	2
Lijkbezorgingsrechten	3
Liggelden	2

### Algemeen beleid en Notitie Financieel Kader 2015 – 2018.

Algemeen beleid is, voor zover geen ander beleid of andere overwegingen van toepassing zijn, de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, jaarlijks te verhogen met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt een tariefsverhoging van 1,5%. Voor de afvalstoffenheffing, rioolheffing, lijkbezorgingsrechten, leges bouwvergunningen en leges auto-ontheffingen geldt dat een kostendekking wordt aangehouden van 100%. Voornoemd beleid is opgenomen in de op 24 juni 2014 door uw gemeenteraad behandelde Notitie Financieel Kader 2015 – 2018 en verwerkt in de meerjarenbegroting.

### Raadsprogramma 2014 – 2018.

In het raadsprogramma 2014 – 2018, behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 24 juni 2014, is bepaald dat:

1. voorkomen moet worden dat de invoering van de BAG leidt tot ongewenste en onbedoelde verhoging van de belastingdruk voor eigen burgers, die een dubbele adres/kavel hebben (bijv. inkomstenbelasting, box 3/gemeentelijke belastingen, WOZ, reinigingsheffing en rioolheffing);
2. elk jaar een helder overzicht te bieden en te publiceren aan welke zaken de opbrengst toeristenbelasting wordt besteed. Daarmee kan ook een eventuele verhoging van de toeristenbelasting worden gemotiveerd;
3. af te zien van de invoering van een gedifferentieerd tarief voor de toeristenbelasting met als argument dat de bestedingen ten behoeve van het toerisme niets te maken hebben met het niveau van de slaappleaats.

Voor een gedetailleerde onderbouwing van de voor het jaar 2015 vast te stellen tarieven verwijzen wij u naar de betreffende onderdelen zoals opgenomen in dit voorstel en zal in de onderdelen "Amendement belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ" en "Toeristenbelasting" worden ingegaan op de punten 1 en 2 van het vastgestelde raadsprogramma 2014 – 2018.

### Lokale lasten.

#### Woonlasten 2014 - COELO-atlas.

Uit het door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Rijksuniversiteit Groningen gehouden onderzoek blijkt onder andere dat in de gemiddelde gemeente de gemeentelijke woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing) voor een meerpersoonshuishouden in 2014 zijn gestegen met 0,9% (in 2013, 1,9%). De uitkomsten van het onderzoek zijn gepresenteerd in de Atlas van de lokale lasten 2014 (COELO-atlas). Voor deze atlas zijn alle gemeenten en waterschappen in Nederland onderzocht.

De gemiddelde woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in het jaar 2014 € 704,00 (in 2013, € 697,00). De gemeentelijke woonlasten zijn in de gemeente Bunschoten het laagst en in de gemeente Wassenaar het hoogst. De woonlasten bedragen in de gemeente Bunschoten voor een woning met gemiddelde waarde € 514,00 en in de gemeente Wassenaar € 1.183,00.

Het gemiddeld in Nederland geheven tarief bedraagt in het jaar 2014 voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,1184
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker) (percentage van de waarde van de niet-woning)	%	0,4143
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€	261,00
rioolheffing	€	186,00

De tarieven in het jaar 2014 bedragen in onze gemeente voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,1029
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker) (percentage van de waarde van de niet-woning)	%	0,3129
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€	341,16
rioolheffing (bij een waterverbruik van 150 m3)	€	250,56

Uit bijlage 4 op de bladzijden 138 en 139 van de COELO-atlas blijkt dat de gemeente Schiermonnikoog van de 417 (deel)gemeenten op rangnummer 377 staat (in 2013, 375), waarin nummer 1 de laagste woonlasten heeft en nummer 417 de hoogste. De gemiddelde woonlasten in onze gemeente bedragen € 837,00 (in 2013, € 814,00). Van de 24 Friese gemeenten neemt onze gemeente op de ranglijst van laag naar hoog de 23<sup>e</sup> plaats in. In 2013 nam onze gemeente op laatstgenoemde lijst de 26<sup>e</sup> plaats in. De gemeente Ameland is in onze provincie de goedkoopste gemeente. De woonlasten zijn in de gemeente Leeuwarderadeel het hoogst. Opgemerkt wordt dat in de COELO-atlas de gegevens van de gemeente Harlingen niet zijn opgenomen. Bovengenoemde rangnummers zijn geactualiseerd naar aanleiding van later verkregen gegevens over de gemeente Harlingen. De COELO-atlas is bij de stukken ter inzage gelegd.

Opgemerkt wordt dat het Centrum voor de gemeente Schiermonnikoog voor de berekening van de woonlasten uitgaat van een gemiddelde woningwaarde van € 238.000,00. Dit is de gemiddelde woningwaarde van de woningen exclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen. De gemiddelde woningwaarde van de woningen inclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen bedraagt € 262.000,00. Dit is de reden dat volgens het Centrum de gemiddelde woonlasten in 2014, € 837,00 bedragen en volgens de tabel opgenomen in hoofdstuk "Woonlasten 2015" € 861,32.

## **2. Onroerende zaakbelastingen.**

De heffingsgrondslag voor de onroerende zaakbelastingen is de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Samen met de WOZ-waarde vormt het tarief het element voor de berekening van de belastingaanslag. De onroerende zaakbelastingen (OZB) wordt geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De waardebepaling voor 2015 vindt plaats naar waardepeildatum 1 januari 2014.

Het huidige percentage voor de eigenarenbelasting voor woningen bedraagt 0,1029% en de percentages voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1734% en 0,1395%. De percentages bedragen bij een tariefsverhoging van 1,5%, voor de eigenarenbelasting voor woningen 0,1044% en voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1760% en 0,1416%.

De WOZ-waarde van de onroerende zaken wordt jaarlijks vastgesteld. De hertaxaties worden uitgevoerd door Taxatiebureau 4Value uit Heerenveen. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. De waardeontwikkeling is dan bekend. Bovengenoemde percentages dienen derhalve nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. In de raadsvergadering van 16 december 2014. zullen wij u daartoe een voorstel doen toekomen.

## **3. Amendement belastingheffing in samenhang met BAG en WOZ.**

In de raadsvergadering van 24 juni 2014 is het raadsvoorstel "Belastingheffing in samenhang met de BAG en WOZ" behandeld. In het raadsvoorstel werd ingegaan op de belastingheffing in samenhang met de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG) en de basisregistratie waarde onroerende zaken (WOZ). Onderzocht zijn 3 varianten van mogelijke belastingheffing. Dit zijn de varianten:

### I Huidige praktijk.

Voor de afvalstoffenheffing en rioolheffing wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de WOZ-objectafbakening. Deze werkwijze kan worden geformaliseerd door in de verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de in de heffing te betrekken objecten te verwijzen naar de objectafbakeningbepalingen in de Wet WOZ.

Bij deze mogelijkheid blijft de huidige heffingspraktijk en tariefsdifferentiatie in stand, namelijk één tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd en één tarief voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen.

## II Vast bedrag en tariefsdifferentiatie op basis van het aantal deponeringen.

### III Alle verblijfsobjecten aanslaan.

Alle verblijfsobjecten waarin huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan en de mogelijkheid wordt geboden het huishoudelijk afval aan te bieden en alle verblijfsobjecten van waaruit direct of indirect op de gemeentelijke riolering water op de gemeentelijke riolering wordt of kan worden afgevoerd in de afvalstoffenheffing en rioolheffing te betrekken.

In tegenstelling tot het raadsvoorstel, waarin gelet op de profijtgedachte en het belastingbeleid van de overige VAST-gemeenten de voorkeur is uitgesproken voor heffingsmogelijkheid III, heeft u in de raadsvergadering van 24 juni 2014 bij amendement besloten te kiezen voor optie I.

De formalisatie van uw besluit heeft plaatsgevonden door in bijgevoegde verordeningen afvalstoffenheffing en rioolheffing voor de in de heffing te betrekken objecten te verwijzen naar de objectafbakeningsbepalingen in de Wet WOZ.

#### **4. Afvalstoffenheffing.**

Beleid is dat voor de afvalstoffenheffing een kostendekking wordt aangehouden van 100%. In de raadsvergadering van 6 november 2012 is besloten de toe te rekenen B.T.W. voor de begrotingsjaren 2013 tot en met 2017 in gelijke delen te verhogen, zodat met ingang van 2017 een kostendekking wordt bereikt van 100%. Voor het jaar 2013 bedraagt het kostenpercentage 90%. Met dit percentage als basis stellen wij voor de kostendeckingspercentages voor de jaren 2015, 2016 en 2017 respectievelijk te bepalen op 95%, 98% en 100%. De geraamde baten bedragen voor het jaar 2015 € 352.180,00 en de structurele geraamde lasten € 381.866,00. Om een kostendekking te krijgen van 95% dienen de tarieven te worden verhoogd met 2,6%. Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. Door de tarieven te verhogen met 2,6% bedraagt het tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 245,64 en voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen € 350,04. De meeropbrengst ten bedrage van € 9.207,00 is in de begroting voor het jaar 2015 meegenomen.

#### **5. Rioolheffing.**

Voor de werkzaamheden aan het riool is in de raadsvergadering van 13 november 2012 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2012 – 2016 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolheffing in de jaren 2013 en 2014, naast de jaarlijkse indexering van 2%, jaarlijks te verhogen met 3,7% en in 2015 en 2016 te verhogen met 1,7%. Voor 2015 geldt derhalve een tariefsverhoging van 3,7%.

De rioolheffing wordt geheven naar een vast bedrag en een variabel bedrag, waarvan de bedragen afhankelijk zijn van het aantal volle kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Indien de tarieven met 3,7% (1,7% + 2%) worden verhoogd, bedragen de rioolheffing vaste bedragen voor het jaar 2015:

€ 34,92	per eenheid van 0 tot en met 50 m <sup>3</sup> ;
€ 69,96	per eenheid van 51 tot en met 250 m <sup>3</sup> ;
€ 175,68	per eenheid boven 250 m <sup>3</sup> ,

en het variabele bedrag per volle kubieke meter water € 1,26.

De geraamde baten bedragen op basis van de voorgestelde tarieven € 214.864,00 en de geraamde lasten € 195.324,00. Voor de berekening van de kostendekking wordt de BTW-component van de uitgaven meegenomen. De BTW-component bedraagt € 32.764,00. Door per saldo € 5.274,00 (onttrekking € 10.945,00 -/- storting € 5.671,00) te onttrekken uit de reserve riolering wordt een kostendekking verkregen van 100%. De meeropbrengst ten bedrage van € 7.950,00 is in de begroting voor het jaar 2015 meegenomen.

## 6. Woonlasten 2015.

In onderstaande tabel wordt het gemiddelde bedrag dat een meerpersoonshuishouden in de gemeente Schiermonnikoog in de jaren 2008 tot en met 2015 betaalt aan onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing, rioolrechten/rioolheffing weergegeven. Met ingang van 1 januari 2006 is de onroerende zaakbelasting (OZB) voor gebruikers van woningen afgeschaft. Op basis van de voorgestelde tarieven voor het jaar 2015 nemen de gemiddelde woonlasten ten opzichte van het jaar 2014 toe met 2,5%.

Woonlasten	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
2006 gem.woningwaarde € 226.000,00								
2007 gem.woningwaarde € 253.000,00								
2008 gem.woningwaarde € 294.000,00								
2009 gem.woningwaarde € 308.000,00								
2010 gem.woningwaarde € 297.000,00								
2011 gem.woningwaarde € 298.000,00 2)								
2012 gem.woningwaarde € 292.000,00								
2013 gem.woningwaarde € 278.000,00								
2014 gem.woningwaarde € 262.000,00								
2015 gem.woningwaarde nog niet bekend								
rioolheffing gebaseerd op waterverbruik van 150 m3								
Onroerende zaakbelastingen gebruiker	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Onroerende zaakbelastingen eigenaar	219,96	230,38	230,18	243,16	252,58	259,65	269,60	273,64 1)
afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	302,64	302,64	309,60	309,60	315,72	332,52	341,16	350,04
Rioolrechten/Rioolheffing	181,86	192,12	202,62	213,24	225,48	237,96	250,56	258,96
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
Totaal	704,46	725,14	742,40	766,00	793,78	830,13	861,32	882,64
Stijgingspercentage t.o.v. vorig jaar		2,9	2,4	3,2	3,6	4,6	3,8	2,5

1) verhoging met 1,5%

2) stijging gem.woningwaarde door nieuwbouw  
Martha Karststraat/Ds Hasperstraat

## 7. Toeristenbelasting.

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen, binnen de gemeente in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt een toeristenbelasting geheven. De belasting bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,65 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,44 per persoon per overnachting.

Door de tarieven te verhogen met 2% bedraagt het tarief bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,68 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,47 per persoon per overnachting. De geraamde opbrengst voor het jaar 2015 bedraagt € 1.041.600,00.

De meeropbrengst op basis van een tariefsverhoging van 2% bedraagt € 20.420,00. De meeropbrengst is in de begroting voor het jaar 2015 meegenomen.

Op 7 juli 2003 heeft de gemeenteraad door middel van een motie aangegeven, dat de tarieven van de toeristenbelasting zodanig dienen te worden vastgesteld, dat het verschil tussen het tarief verschuldigd bij verblijf van één dag en het tarief verschuldigd bij een daaropvolgend langer verblijf minimaal € 0,15 dient te bedragen. Met het vaststellen van voornoemde tarieven voor het jaar 2015 wordt aan het bepaalde in de motie voldaan.

### Toeristenbalans.

In het raadsprogramma 2014 – 2018 is opgenomen elk jaar een helder overzicht te bieden en te publiceren aan welke zaken de opbrengst toeristenbelasting wordt besteed. Daarmee kan ook een eventuele verhoging van de toeristenbelasting worden gemotiveerd.

Het overzicht genaamd “Toeristenbalans begroting 2015” is opgenomen in de Programmabegroting 2015. De toeristenbalans is af te leiden door procentueel per begrotingsproduct te bepalen welke uitgaven aan het toerisme kan worden toegerekend en te vergelijken met de geraamde opbrengst toeristenbelasting.

De geraamde opbrengst toeristenbelasting bedraagt voor het jaar 2015 € 1.041.620,00. De met het gemeentelijk toeristisch beleid samenhangende lasten € 1.284.244,00. Geconcludeerd kan worden dat de gemeentelijke lasten voor 81% worden gedekt uit de toeristenbelasting  $\{(\text{€ } 1.041.626,00/\text{€ } 1.284.244,00) \times 100\}$ .

### **8. Forensenbelasting.**

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De heffingsgrondslag voor de forensenbelasting is de WOZ-waarde van de woning. De forensenbelasting wordt geheven naar een percentage van de waarde van de woning. Voor het jaar 2014 bedraagt dit percentage 0,2485%.

Het percentage voor het jaar 2015 bedraagt indien het percentage met 2% wordt verhoogd, 0,2535%. De geraamde opbrengst voor het jaar 2015 bedraagt € 183.520,00. De meeropbrengst op basis van een tariefsverhoging van 2% bedraagt € 3.590,00. De meeropbrengst is in de begroting voor het jaar 2015 meegenomen.

De WOZ-taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. De waardeontwikkeling is dan bekend. Bovengenoemde percentage dient nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. In de raadsvergadering van 16 december 2014 zullen wij u daartoe een voorstel doen toekomen.

### **8. Liggelden.**

Onder de naam van liggeld wordt door de gemeente een recht geheven voor vaartuigen, die een ligplaats innemen in de gemeentelijke jachthaven. Het huidige tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom bedraagt per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,59 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,29 per m2. Indien het tarief met 2% wordt verhoogd bedraagt het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,60 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,30 per m2.

### **9. Lijkbezorgingsrechten.**

In de raadsvergadering van 9 november 2010 heeft u bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2011 een amendement aangenomen en besloten de lijkbezorgingsrechten jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2014 een kostendeckingspercentage wordt verkregen van 100%. De volgende fasering is vastgesteld:

Jaar	2011	2012	2013	2014
Lijkbezorgingsrechten	60	73	87	100

De geraamde opbrengst lijkbezorgingsrechten bedraagt voor het jaar 2015, € 29.092,00 en de geraamde lasten € 29.980,00. Om een kostendekking te krijgen van 100% dienen de tarieven lijkbezorgingsrechten te worden verhoogd met 3%. De meeropbrengst ten bedrage van € 888,00 is in de begroting voor het jaar 2015 meegenomen.

## **10. Leges.**

### Omgevingsvergunningen.

#### Transparantie en onderbouwing.

De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Bij de behandeling van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen (motie Wiegman). De motie houdt in, dat de hoogte van de leges omgevingsvergunning transparant en onderbouwd moeten zijn. De ministeries van BZK en Vrom, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) en de VNG hebben daartoe samen het "Model kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" ontworpen. Dit model zorgt voor een eenduidige, transparante onderbouwing van de leges omgevingsvergunning.

De processen, activiteiten, tijdsbesteding en lasten, die met het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning gepaard gaan zijn voor het jaar 2014 in beeld gebracht. Hiermee is voldaan aan de voorwaarden dat de legesheffing van omgevingsvergunningen transparant en onderbouwd moeten zijn. Omdat de werkprocessen veelal gelijk zijn, heeft de "kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" van de gemeente Dongeradeel als voorbeeld gediend. Opgemerkt wordt dat het transparantiemodel is gebaseerd op processen, activiteiten en tijdsbesteding maar dat kosten zoals, apparaatskosten publiekszaken, automatiseringskosten, advertentiekosten niet in het model worden meegenomen.

#### Leges bouwvergunningen.

Voor de leges bouwvergunningen wordt een kostendekking aangehouden van 100%. Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo regelt de omgevingsvergunning, die in de plaats is gekomen van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. Hieronder valt ook de bouwvergunning. De meest bekende vergunningen die onder de omgevingsvergunning vallen zijn:

- de bouwvergunning;
- de aanlegvergunning;
- de monumentenvergunning;
- de milieuvergunning.

In titel 2 van de tarieventabel van de legesverordening is de omgevingsvergunning opgenomen. Voor de legesverordening betekent dit, één belastbaar feit met verschillende grondslagen. Als gevolg van de inhuur van een externe kracht en bijstelling van de urentoerekening zijn de kosten ten opzichte van het jaar 2014 toegenomen met € 13.870,00. Procentueel 21,2%. Het percentage bedraagt 37,4 % indien ook de Wabo-advieskosten ten bedrage € 10.515,00 van Veiligheidsrisico Fryslân wordt meegenomen. Om een kostendekking te realiseren van 100% dienen de leges bouwvergunningen te worden verhoogd met 37,4%. Wij stellen echter voor de leges bouwvergunningen te verhogen met 21,2%, zodat de toename van de kosten als gevolg van de inhuur van de externe kracht en de bijstelling van de urentoerekening worden gedekt uit de legesopbrengsten bouwvergunningen. De kostendekking bedraagt dan 88%.

#### Huisvestingswet.

De Huisvestingswet 2014 is op 4 juli 2014 gepubliceerd in het Staatsblad (Stb. 2014, 248) en treedt op 1 januari 2015 in werking. De wet geeft nieuwe regels over de verdeling van woonruimte en de samenstelling van de woonruimtevoorraad. De nieuwe wet heeft ook gevolgen voor de tariefbepalingen over leges voor vergunningen op basis van de wet.

Op grond van overgangsrecht blijft de bestaande huisvestingsverordening nog van kracht totdat de gemeenteraad een nieuwe huisvestingsverordening op basis van de Huisvestingswet 2014 heeft ingevoerd, maar uiterlijk tot 1 juli 2015. Vergunningaanvragen gedurende die tijd worden nog op basis van het oude recht behandeld. Een op basis van het oude recht verleende vergunning tot onttrekking, samenvoeging, omzetting of splitsing wordt gelijkgesteld met een vergunning op basis van het nieuwe recht.

Het overgangsrecht betekent (ook) dat de bestaande tariefbepalingen over leges voor vergunningen op basis van de (huidige) Huisvestingswet blijven gelden zolang de gemeenteraad geen nieuwe huisvestingsverordening heeft vastgesteld, tot uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van de Huisvestingswet 2014.

De verwachting is dat in de loop van de eerste helft van het jaar 2015 de nieuwe huisvestingsverordening ter vaststelling aan uw raad wordt aangeboden. Wij willen hierop vast anticiperen door in de tarieventabel van de legesverordening zowel de huidige als de nieuwe tariefbepalingen op te nemen en de inwerking van de nieuwe tariefbepalingen afhankelijk te stellen van de inwerkingtreding en vaststelling van de nieuwe huisvestingsverordening door uw raad. Een tussentijdse wijziging van de legesverordening is dan niet noodzakelijk.

#### Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning.

Uit praktijkervaringen is gebleken dat een aantal artikelen in titel 2, "Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning van de tarieventabel" dienen te worden aangepast. Omdat de werkprocessen veelal gelijk zijn, heeft de tarieventabel van de gemeente Dongeradeel hierbij als voorbeeld gediend. De aanpassingen zijn in de tarieventabel van de legesverordening grijs gearceerd.

#### Leges auto-ontheffingen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat met ingang van het jaar 2011 een kostendeckingspercentage wordt verkregen van 100%. De met de ontheffingverlening gepaard gaande lasten worden voor het jaar 2015 geraamd op € 32.159,00 en de geraamde baten op € 38.208,00. De kostendeckingspercentage bedraagt 119%. Een optie is de tarieven te verlagen met 15,8%, zodat een kostendeckingspercentage wordt verkregen van 100%. Wij stellen u echter voor de tarieven niet te verlagen en wel om onderstaande redenen.

De tarieventabel van de legesverordening is in drie titels onderverdeeld, namelijk:

- titel 1 Algemene dienstverlening;
- titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn.

Binnen de titels is kruissubsidiëring mogelijk tussen de verschillende tariefbepalingen. Dit betekent dat de legesopbrengsten binnen de betreffende titels niet mogen uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. De tariefbepalingen voor het verstrekken van auto-ontheffingen zijn opgenomen in titel 1. Het totaal aan geraamde baten binnen deze titel bedraagt € 61.275,00 en de lasten € 148.074,00. Het kostendeckingspercentage binnen deze titel bedraagt derhalve 41%. Gelet op dit kostendeckingspercentage en de begrotingspositie van onze gemeente wordt voorgesteld de tarieven van de auto-ontheffingen niet te verlagen en te handhaven op het huidige prijsniveau.

#### Betaling leges auto-ontheffingen d.m.v. factuur of op digitale wijze (Ideal).

Met ingang van 1 oktober 2014 is het mogelijk de leges auto-ontheffingen op digitale wijze met Ideal te betalen. Het toezenden van een factuur kan dan achterwege blijven. Wij willen daarom het betalen op digitale wijze met Ideal stimuleren en daartoe onderscheid aanbrengen in de tariefstelling voor betalingen via een factuur of met Ideal. Gelet op de besparing van de kosten lijkt ons een tariefverschil van € 10,00 wenselijk en stellen u daarom voor in de tarieventabel in Hoofdstuk 14 "Verkeer en vervoer" de volgende tariefbepalingen voor het verstrekken van auto-ontheffingen op te nemen:



Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag:

1.14.1.2	tot het verlenen van een éénmalige ontheffing van het rijverbod om met een motorvoertuig op het eiland te rijden.	€ 31,15
1.14.1.2.1	In afwijking van artikel 1.14.1.2 bedraagt het tarief, indien de aanvraag op digitale wijze wordt gedaan en betaald	€ 21,15
1.14.1.3	tot het verlenen van een jaarontheffing van het rijverbod om met een motorvoertuig op het eiland te rijden.	€ 313,15
1.14.1.3.1	In afwijking van artikel 1.14.1.3 bedraagt het tarief, indien de aanvraag op digitale wijze wordt gedaan en betaald	€ 303,15

#### Reisdocumenten.

Per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten en de Nederlandse identiteitskaarten. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum, die de gemeente van de aanvrager mag heffen. Op het moment van het redigeren van dit voorstel waren de maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten nog niet bekend. Verwacht wordt dat de bekendmaking voor de raadsvergadering van 11 november 2014, waarin de begroting 2015 en dit voorstel zal worden behandeld zal plaatsvinden. Wij stellen u voor, voor het jaar 2015 de legestarieven van de reisdocumenten vast te stellen op de toegestane maximum bedragen.

#### 2<sup>e</sup> paspoort.

In de tarieventabel van de legesverordening is op dit moment geen tariefsbepaling opgenomen voor het verstrekken van een 2<sup>e</sup> paspoort. Een 2<sup>e</sup> paspoort wordt verstrekt aan mensen die voor hun werk veel moeten reizen, veel visa nodig hebben en mogelijk conflicterende landen aandoen. Een 2<sup>e</sup> paspoort is 2 jaar geldig. Wij stellen voor, voor het verstrekken van een 2<sup>e</sup> paspoort ook een tariefsbepaling in de tarieventabel op te nemen en hiervoor het maximale toegestane legestartief te heffen. De verschuldigde leges voor het verstrekken van een 2<sup>e</sup> paspoort worden veelal door de werkgever aan de aanvrager vergoed.

#### Rijbewijzen.

Met ingang van 1 januari 2014 geldt een maximumtarief voor het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs. Het maximum legestartief voor 2014 is bepaald op € 38,48. Het huidige legestartief bedraagt € 33,55. De rijksleges bedragen € 9,70 en de gemeentelijke leges € 23,85. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2015, € 24,35. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2015 vast te stellen op € 34,05 (€ 9,70 + € 24,35). Het voor het jaar 2015 voorgestelde tarief van € 34,05 ligt derhalve lager dan het voor het jaar 2014 geldende maximumtarief van € 38,48.

#### T-rijbewijs.

Naar verwachting wordt op 1 juli 2015 voor bestuurders vanaf 16 jaar het rijbewijs categorie T(T-rijbewijs) voor landbouw- en bosbouwtrekkers (LBT) en motorrijtuigen met beperkte snelheid (MMBS) ingevoerd. Personen die voor voornoemd tijdstip van inwerkingtreding in het bezit zijn van het trekkerscertificaat kunnen dit tot één jaar na invoering tegen betaling omwisselen voor het T-rijbewijs. Wij stellen voor op de invoering van het T-rijbewijs te anticiperen en in de tarieventabel van de legesverordening de huidige redactie voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs als volgt te redigeren:

“Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs of voor het omwisselen van een trekkerscertificaat voor een rijbewijs € 34,05”.

### Spoedtarief.

Ingevolge artikel 1.3.2 van de tarieventabel van de legesverordening bedraagt het spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs € 34,10. Het spoedtarief komt geheel ten goede aan de Dienst Wegverkeer (RDW). Op grond van De Wegenverkeerswet 1994 moet de gemeente het tarief voor een rijbewijs, en ook het spoedtarief, in de eigen legesverordening opnemen. Op het moment van het redigeren van dit voorstel was niet bekend of de RDW voornemens is de rijksleges voor een spoedlevering voor het jaar 2015 te wijzigen. Mocht dit het geval zijn dan stellen wij voor het gewijzigde spoedtarief op te nemen in de tarieventabel van de legesverordening.

### Vermissingsleges.

Met ingang van 9 maart 2014 is het niet meer mogelijk zogenaamde 'vermissingsleges' te heffen als een aanvrager bij de aanvraag het eerder verstrekte (oude) reisdocument niet kan overleggen. Voor het opmaken van een verklaring van vermissing van een rijbewijsdocument is legesheffing echter nog steeds mogelijk. Het huidige tarief bedraagt voor het opmaken van een verklaring van vermissing van een rijbewijsdocument € 19,20.

In navolging van de afschaffing van de vermissingsleges bij reisdocumenten stellen wij u voor ook de vermissingsleges bij rijbewijsdocumenten af te schaffen. Het opmaken van een verklaring van vermissing van een rijbewijsdocument neemt namelijk weinig tijd in beslag en komt niet vaak voor. Daarnaast moet de aanvrager omdat het rijbewijsdocument is verloren of gestolen voor de afgifte van het nieuwe rijbewijsdocument ook weer leges betalen.

### Burgerlijke stand.

Op 16 juni 2009 hebben wij het besluit "Trouwen op locatie" vastgesteld. Hierdoor werd het mogelijk op een buitenlocatie (bv. het strand) te trouwen.

In artikel 1.1.4 van de tarieventabel van de legesverordening is bepaald dat, indien de huwelijksvoltrekking of partnerschapsregistratie plaatsvindt op het strand de leges worden verhoogd met € 58,25.

Trouwen op locatie impliceert echter ook dat het mogelijk is op allerlei locaties te trouwen, zoals bijvoorbeeld in een hotel, restaurant of vakantiehuis. Om deze reden stellen wij u voor in voornoemd tariefsartikel "de locatie strand" te vervangen door "trouwen op locatie". Door het tarief te verhogen met 2% bedraagt het legestartief voor 2015 € 59,40.

### **11. Kostendekkingspercentages.**

De opbrengsten van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal volledig kostendekkend mogen zijn. Op basis van de voorgestelde tarieven kunnen voor het jaar 2015 de volgende dekkingspercentages worden opgesteld. Ter vergelijking zijn tevens de dekkingspercentages over de jaren 2010 tot en met 2014 weergegeven.

### Kostendeckingspercentages

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Afvalstoffenheffing	100	100	100	90	93	95
Leges, titel 1,2 en 3	40	39	51	49	49	60
Rioolheffing	86	86	92	100	100	100
Lijkbezorgingsrechten	46	60	73	87	100	100

## 12. Slot.

Wij stellen u voor bijgevoegde verordeningen voor het jaar 2015 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,  
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga