

Onderwerp: Wijziging van de Gemeenschappelijke
Regeling Veiligheidsregio Fryslân
(regionalisering brandweer).

Schiermonnikoog, 16 mei 2013

Aan de Gemeenteraad

1. Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân (regionalisering brandweer).

2. Aanleiding

Een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân is noodzakelijk in verband met de gewijzigde Wet veiligheidsregio's waardoor de regionalisering van de brandweezorg per 1 januari 2014 verplicht is. In samenhang hiermee en voortbordurend op de geformuleerde doelstellingen in het meerjarenbeleidsplan van de Veiligheidsregio heeft het algemeen bestuur eveneens geconcludeerd dat een aanpassing van de bestuurlijke organisatie zeer gewenst is. In bijgaande wijziging van de gemeenschappelijke regeling zijn bovenstaande elementen verwerkt. Per onderdeel volgt hierna een toelichting.

2. Regionalisering brandweezorg

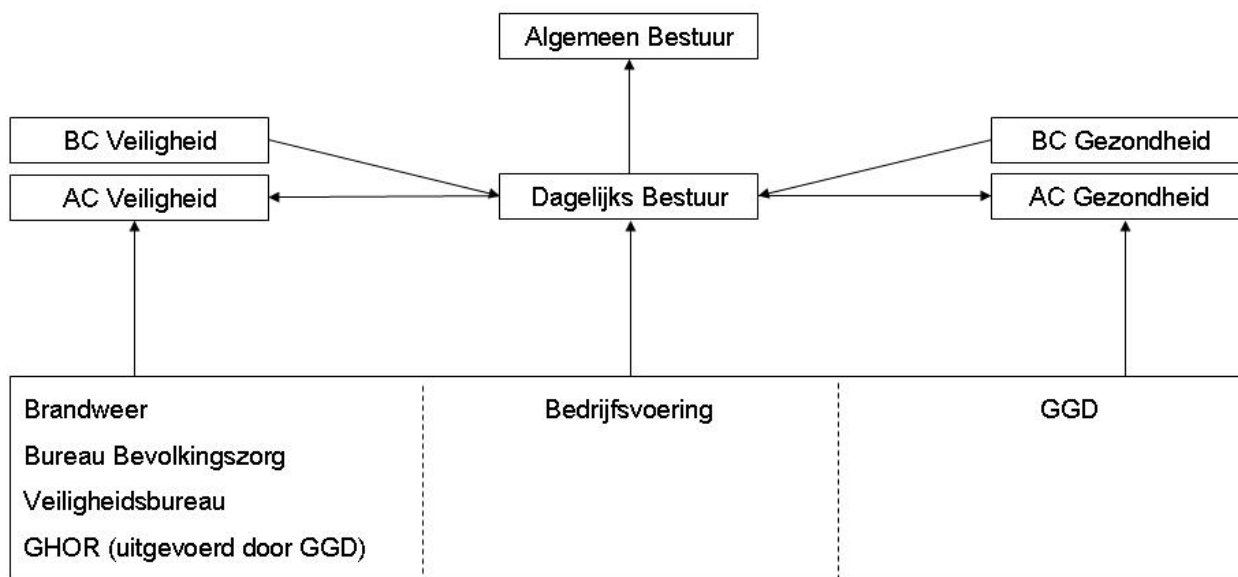
In de huidige gemeenschappelijke regeling is voorzien in een keuzemogelijkheid voor gemeenten wat betreft het onderbrengen van de (volledige) brandweezorg bij Veiligheidsregio Fryslân. Zoals bekend heeft geen van de gemeenten daarvan gebruik gemaakt. Door de wijziging van de Wet veiligheidsregio's is het met ingang van 1 januari 2014 ook niet langer mogelijk een gemeentelijk korps in stand te houden. Als gevolg daarvan is artikel 5 van de huidige regeling gewijzigd en daarmee ook aanzienlijk versimpeld. In artikel 4 staan nu de te behartigen belangen, in artikel 5 de overgedragen taken en in artikel 6 de mogelijkheid voor het leveren van maatwerk voor individuele gemeenten. Hoofdstuk 10 (onderlinge ondersteuning en bijstand) van de huidige regeling is ook volledig geschrapt. Verder zijn meegenomen noodzakelijke wijzigingen als gevolg van de nieuwe Politiewet 2012.

3. Bestuurlijke organisatie.

Het onderbrengen van de instandhouding van de gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) en de veiligheidsregio in één gemeenschappelijke regeling en de gekozen bestuurlijke inrichting leidt tot het gevoel dat de regio bestuurlijk niet in balans is. De adviesrol van de Bestuurscommissie GGD richting algemeen bestuur is gelet op de verantwoordelijkheden nogal mager. Het betrekken van wethouders bij het dagelijks en algemeen bestuur is zeer wenselijk. Ook betekent de inpassing van de brandweer een gewijzigde inhoudelijke rol van het algemeen bestuur.

In regionaal verband is bestuurlijk geconcludeerd dat de bestuurlijke organisatie van de Veiligheidsregio Fryslân ruimte moet bieden voor het inhoud kunnen geven aan de verschillende verantwoordelijkheden, waarbij beleid (inclusief middelen) en beheer worden ontkoppeld.

Deze conclusie is nader uitgewerkt in de volgende bestuurlijke inrichting voor Veiligheidsregio Fryslân:



waarbij:

BC Gezondheid: leden: gemeentelijke portefeuillehouders gezondheid;
 taak: overeenkomstig algemeen bestuur van een (zelfstandige) GGD
(beleidsinhoudelijk).

BC Veiligheid: leden: burgemeesters;
 taak: overeenkomstig algemeen bestuur van een veiligheidsregio conform wet
(beleidsinhoudelijk).

Algemeen Bestuur: leden: conform wet burgemeesters;
 taak: **beheer** Veiligheidsregio en formele bevestiging besluiten BC Veiligheid
 en BC Gezondheid.

AC Gezondheid leden: voorzitter en 1 lid, aan te wijzen uit en door gemeentelijke
 portefeuillehouders gezondheid, en 3 leden, aan te wijzen uit en door
 bestaande bovenlokale structuren;
 taak: overeenkomstig dagelijks bestuur van een (zelfstandige) GGD
(beleidsinhoudelijk);
 adviseurs: DPG (directeur publieke gezondheid), hoofd JGZ en hoofd Z, C&A.

AC Veiligheid leden: voorzitter en 4 leden, aan te wijzen uit en door de burgemeesters;
 taak: overeenkomstig dagelijks bestuur van een veiligheidsregio conform wet
(beleidsinhoudelijk);
 adviseurs: commandant brandweer, CGF (coördinerend gemeentelijk
 functionaris) en DPG.

Dagelijks Bestuur: leden: voorzitter conform wet, voorzitters BC Gezondheid en BC Veiligheid, 1
 lid aan te wijzen uit en door AC Gezondheid en 1 lid aan te wijzen uit en door
 AC Veiligheid;
 taak: **beheer en integraliteit** Veiligheidsregio, voorbereiding AB;
 adviseur: algemeen directeur.

BC Bestuurscommissie
 AC Agendacommissie

Bovenstaande inrichting is ook besproken in de Bestuurscommissie GGD en heeft geleid tot een positief advies over bovenstaande bestuurlijke opzet.

Deze opzet is in bijgaande gewijzigde gemeenschappelijke regeling vastgelegd in artikel 10, lid 1 (samenstelling dagelijks bestuur) en hoofdstuk 6 (commissies). De nadere uitwerking met betrekking tot de bestuurscommissies zal plaatsvinden via de vaststelling van de desbetreffende verordeningen door het algemeen bestuur.

4. Managementstructuur

In het verlengde van de van de bestuurlijke organisatie heeft het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio uitgebreid van gedachten gewisseld over de (toekomstige) managementstructuur van VRF. De aanleiding daartoe is dezelfde zoals beschreven onder bestuurlijke organisatie. In aanvulling op de in dat verband getrokken conclusie is bovendien geconstateerd dat de belasting van de huidige directeur (ambtelijk eindverantwoordelijk voor beleid en beheer) zijn grenzen heeft. De groei van Veiligheidsregio Fryslân vergt een volwassen organisatie waarvan ook de aansturing goed geborgd is.

Op grond van het bovenstaande verdient het aanbeveling over te gaan tot het instellen van een directieteam bestaande uit:

- algemeen directeur, tevens secretaris bestuur (externe oriëntatie opdrachtgevers en ketenpartners);
- directeur veiligheid, tevens regionaal commandant en secretaris AC en BC Veiligheid;
- directeur gezondheid, tevens directeur publieke gezondheid en secretaris AC en BC Gezondheid;
- directeur bedrijfsvoering (beheer)

Met een dergelijk directieteam worden beleid en beheer ook ambtelijk ontkoppeld en vindt een verbreding van de aansturing op strategisch niveau plaats. Vooreerst kan in afwachting van de verdere ontwikkelingen, genoemd in het meerjarenbeleidsplan 2013 - 2016, ingestoken worden op een personele unie van de functies algemeen directeur en directeur gezondheid. De directeuren veiligheid en bedrijfsvoering kunnen zich alsdan de komende jaren focussen op respectievelijk de opbouw van de geregionaliseerde brandweer en de versterking van de bedrijfsvoering, inclusief beheersmatige inbedding van de brandweer binnen Veiligheidsregio Fryslân.

De inhoudelijk directeuren Gezondheid en Veiligheid, en de directeur Bedrijfsvoering zijn voorzitter van respectievelijk het MT Gezondheid, het MT Veiligheid en het MT Bedrijfsvoering. De afdelingshoofden binnen de genoemde domeinen vormen met de voorzitter het betreffende MT.

Bovengenoemde wijziging is verwerkt in hoofdstuk 9 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De nadere uitwerking vindt plaats in de door het dagelijks bestuur vast te stellen organisatieverordening.

5. Besluitvorming en advies

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân is ingesteld door alle Colleges van Burgemeester en Wethouders in Fryslân. Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân adviseert de Colleges te besluiten tot wijziging van de regeling en de bijgevoegde gewijzigde regeling vast te stellen.

6. Financiële gevolgen.

Bij de totstandkoming van de VRF spelen op financieel gebied een tweetal zaken:

- 1/ bijdrage van de gemeenten in de VRF voor het onderdeel brandweer
- 2/overname van de materiële vaste activa (hulpverleningsvoertuigen en hulpverleningsmateriaal) door de VRF en het effect hiervan

1. Bijdrage aan de VRF: dalend naar een klein nadeel in 2017.

Vanaf 2014 gaan de brandweerbudgetten van de gemeenten over naar de Veiligheidsregio. Voor het bepalen van de omvang van budgetten die overgaan, is het uitgangspunt de begroting 2011 geweest. Het overgaan van budgetten betekent ook dat de ondersteunende werkzaamheden over gaan naar de Veiligheidsregio. De gemeenten betalen daarom ook een overheadvergoeding bovenop de budgetten die een-op-een overgaan. Die overheadvergoeding zorgt bij alle Friese gemeenten voor

een nadeel. Een deel van dit nadeel kunnen wij compenseren, doordat we een voordeel op de kapitaallasten hebben. Zie verderop onder punt 6.

	2014	2015	2016	2017	2018
	-/-	-/-	-/-	-/-	-/-
Totaal uit te nemen uit begroting	213.030	239.590	246.050	247.550	249.050
Totale bijdrage aan regionale brandweer	257.160	254.360	250.900	247.430	243.970
Totaal structureel te kort na bovenste aanpassingen	-/- 44.130	-/- 14.770	-/- 4.850	120	5.080

De volgende opmerkingen horen bij bovenstaande tabel:

-In de jaren 2014, 2015 en 2016 is er een nadeel. Vanaf 2017 is er een voordeel.

-maar, de bovenstaande bijdragen aan de regionale brandweer zijn vanaf 2015 nog zonder loon/prijnsindexering. Hoewel er nog geen bezuinigingstaakstelling ligt voor de regionale brandweer, is onze insteek dat indexering de komende jaren binnen eigen budget moet worden gezocht en dus houden wij bovenstaande budgetten ook meerjarig aan.

-Dit tekort is inclusief overheadkosten en inclusief het voordeel op kapitaallasten.

-De bijdrage in het jaar 2014 is bepaald op basis van historische kosten (basis: begroting 2011), vanaf 2015 t/m 2018 wordt in vier jaar toegewerkt naar een verdeling die volledig is gebaseerd op de verhouding tussen de gemeenten van de Openbare Orde en Veiligheid- component (kortweg OOV-component) binnen de algemene uitkering, zo is besloten door het Algemeen Bestuur.

In de algemene uitkering krijgt iedere gemeente een vergoeding om haar taakveld OOV goed in te kunnen vullen. Deze OOV-component wordt geacht een goed beeld te geven van de OOV-kosten van de gemeenten en is daarmee ook een goede verdeelsleutel van de kosten. Doordat onze OOV-component in verhouding tot andere gemeenten lager is dan ons over te dragen budget in verhouding tot de andere gemeenten, is het voor ons gunstig dat uiteindelijk de OOV-component als verdeelsleutel wordt gebruikt. Om de schok in de begroting van het (soms enorme) nadelige effect van de nieuwe verdeelsleutel te dempen, is ervoor gekozen om deze verdeelsleutel in de periode 2015 t/m 2018 geleidelijk in te voeren.

Voorstel structureel effect:

Het advies is om het structurele nadeel voor 2014 en verder voor respectievelijk € 44.130 in 2014, € 14.770 in 2015, € 4.850 in 2016 en het voordeel van € 120 in 2017 mee te nemen in de begroting 2014-2017.

2. Overname materiële vaste activa: eenmalig nadeel vergoeding boekwaarde in 2013.

De overige materiële vaste activa gaan per 1-1-2014 over naar de VRF. De VRF hanteert haar eigen afschrijvingstermijnen, die afwijken van de afschrijvingstermijnen van de individuele Friese gemeenten. Dit kan voor gemeenten een nadeel of een voordeel opleveren.

Voor onze gemeente levert deze rekenmethode een eenmalig nadeel op van € 21.725 in de vergoeding van onze boekwaarde door VRF, maar een structureel voordeel in de kapitaallasten. Dit komt doordat volgens de afschrijvingsmethodiek van de VRF de boekwaarde per 1-1-2014 lager is dan wij hebben staan per diezelfde datum. Die lagere boekwaarde krijgen wij vergoed en is dus te weinig om onze boekwaarde per 1-1-2014 volledig mee af te boeken, oftewel een eenmalig nadeel. Diezelfde lagere boekwaarde betekent echter dat er vanaf 2014 minder nog hoeft te worden afgeschreven en de kapitaallast daardoor lager is: een structureel voordeel derhalve. Op dit structurele voordeel komen we later in dit voorstel terug.

Voorstel eenmalig effect:

Van het eenmalig nadeel in de lagere vergoeding van de boekwaarde van € 21.725 stellen we voor dit te dekken uit de algemene reserve. De overname vindt voor 31 december 2013 plaats en dus ramen we dit bedrag nog in 2013.

7. Voorstel

Wijziging van een gemeenschappelijke regeling is op grond van artikel 1, lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen echter pas mogelijk na verkregen toestemming van uw raad. Wij stellen uw raad voor toestemming te verlenen voor deze wijziging.

Deze toestemming impliceert tevens de toestemming overeenkomstig artikel 25, lid 2 van de wet gemeenschappelijke regelingen aan het algemeen bestuur tot het instellen van de bestuurscommissies, genoemd in artikel 18 van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân.

Voorgesteld wordt om mee te nemen in de begroting 2014-2017 het structurele nadeel van:

2014: € 44.130

2015: € 14.770

2016: € 4.850 en het voordeel van:

2017: € 120

Het eenmalig nadeel in de lagere vergoeding van de boekwaarde van € 21.725 willen we dekken uit de algemene reserve.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga