

Onderwerp: Ontwerp-brandrisicoprofiel en dekkingsplan
1.0 Veiligheidsregio Fryslân.

Schiermonnikoog, 16 mei 2013

Aan de Gemeenteraad

1. Onderwerp

Ontwerp brandrisicoprofiel en dekkingsplan 1.0 Veiligheidsregio Fryslân.

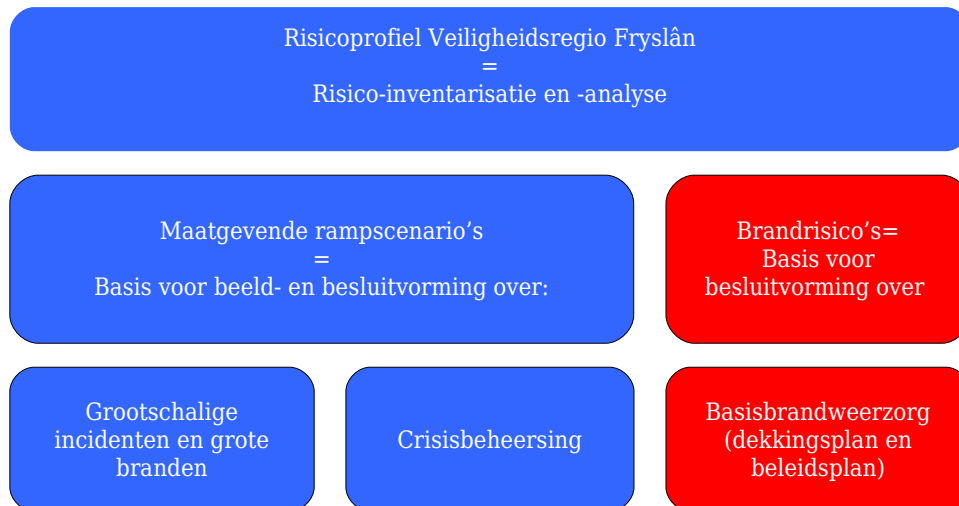
2. Aanleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet veiligheidsregio's (Wvr) met het daaraan gekoppelde Besluit veiligheidsregio's in werking getreden. Op grond van artikel 15, lid 2 van deze wet is het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht een regionaal risicoprofiel vast te stellen. Dit risicoprofiel bestaat uit:

- een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden;
- een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en;
- een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.

Veiligheidsregio Fryslân heeft ervoor gekozen om het risicoprofiel te splitsen in een profiel gericht op rampen en crises en een profiel gericht op branden. Dit document betreft het laatste profiel: het brandrisicoprofiel. De motivatie om deze opdeling te hanteren is dat zowel de kans op voorkomen als het effect van een voorval op de maatschappij van een duidelijk verschillende orde zijn. Daarnaast is voor branden meer statistische en feitelijke informatie beschikbaar dan voor rampen en crises. De keuze voor deze opdeling sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen. Vrijwel alle regio's in Nederland hanteren deze tweedeling.

In onderstaande figuur is de samenhang tussen het regionaal risicoprofiel voor rampen, crises en zware ongevallen en het brandrisicoprofiel evenals hun positie ten opzichte van het (fysieke) veiligheidsbeleid weergegeven. Het regionaal risicoprofiel voor Veiligheidsregio Fryslân is in 2010 vastgesteld en sindsdien tweemaal geactualiseerd.



Figuur 1: overzicht risicoprofiel

Doel van het brandrisicoprofiel is om inzicht te bieden in de risico's van branden in objecten. Het brandrisicoprofiel is de basis waarop het dekkingsplan en het beleidsplan gebaseerd worden. Het dekkingsplan laat zien welke repressieve organisatie daar tegenover gesteld wordt en in het beleidsplan wordt aangegeven op welke wijze gewerkt wordt aan het reduceren van de risico's en het verbeteren van de repressieve organisatie om de gevolgen van een brand adequaat te bestrijden.

a. Totstandkoming brandrisicoprofiel

In de periode 2011- 2012 is door een regionale projectgroep vanuit de veiligheidsregio Fryslân, in nauwe samenwerking met de (inter)gemeentelijke brandweerkorpsen/medewerkers preventie van de Friese gemeenten, gewerkt aan de totstandkoming van het Friese brandrisicoprofiel. Daarnaast is als klankbord gebruik gemaakt van een ingestelde expertgroep. In deze expertgroep waren deskundigen op het gebied van brandpreventie (leden Regionaal Platform Brandpreventie Fryslân) en brandweezorg vertegenwoordigd.

b. Het brandrisicoprofiel

Het brandrisicoprofiel van regio Fryslân is met behulp van een risicodiagram in kaart gebracht. De uitkomsten tonen aan dat de grootste risico's liggen bij ziekenhuizen en GGZ-instellingen waar cliënten overnachten. Voor deze objecten geldt dat de frequentie waarmee daadwerkelijke branden in Fryslân voorkomen, circa 3 keer hoger ligt dan de gemiddelde brandfrequentie in Fryslân en dat het effect van een brand al snel als aanzienlijk geschat wordt. Voor gevangenissen geldt dat de impact minder hoog geschat wordt maar dat de brandfrequentie veel hoger (circa 20 keer hoger) ligt dan het Fries gemiddelde. Ook voor woonfuncties waar verminderd of niet-zelfredzame mensen verblijven (verzorgingstehuizen, etc.) geldt dat een brand al snel een grote impact kent en daarmee tot de grotere risico's behoort. De brandfrequentie ligt bij deze instellingen iets onder het Friese gemiddelde van ca. 1,4 branden per jaar per duizend objecten. Voor nog twee soorten objecten komt een duidelijk verhoogde impact en/of brandfrequentie naar voren. Dit betreft de categorie BRZO-bedrijven en de onderwijsinstellingen. BRZO-bedrijven komen ook als risico voor in het regionaal risicoprofiel voor rampen en crises. Het is in die zin ook logisch dat een relatief kleine brand bij een dergelijk bedrijf al snel een redelijke impact scoort. Voor onderwijsinstellingen geldt dat deze een fors verhoogde kans op brandstichting kennen. Dit stemt overeen met landelijke gegevens. Daarnaast geldt, zeker bij basisscholen, dat de impact van een brand vrij hoog scoort.

c. Relatie met de regionalisering van de brandweer

Binnen Fryslân wordt er op dit moment hard gewerkt aan de regionalisering van de brandweer. Dit betekent dat de gemeentelijke brandweerorganisaties per 1 januari 2014 overgaan in één regionale brandweerorganisatie als onderdeel van Veiligheidsregio Fryslân. In het kader van die regionalisering is een visiedocument opgesteld, genaamd "Brandweer Fryslân over morgen". Dit document is door het Algemeen Bestuur vastgesteld op 11 juli 2012. In dit document wordt ingegaan op de relevante

ontwikkelingen en de inbedding van de brandweer binnen de veiligheidsregio. De verbinding met gemeenten, de relatie met vrijwilligers, een risicogerichte benadering van risicobeheersing, een repressie gebaseerd op risico, verdere professionalisering van het brandweer vak en een ondersteunende bedrijfsvoering zijn daarbij de pijlers.

Cruciaal is de keuze voor een brandweer als operationele organisatie die haar rol als kennis- en expertise centrum op het gebied van veiligheid waar maakt. In het bestuurlijk vastgestelde visiedocument wordt de ambitie onderschreven om meer en meer uit te gaan van een risicogerichte benadering.

d. Relatie met het dekkingsplan 1.0

In het dekkingsplan 1.0 worden de huidige planmatige repressieve prestaties van de brandweer in Fryslân beschreven op basis van de huidige wettelijke kaders. Hiermee wordt inzicht geboden in de mate waarin en de manier waarop de risico's planmatig repressief gezien zijn afgedekt.

Landelijk loopt er op dit moment een onderzoek naar de ratio van de geldende repressieve normen. Uitgangspunt hierbij is dat de brandweezorg meer is dan alleen de repressie. Het afdekken van risico's door het nemen van preventieve maatregelen wordt in dat onderzoek in relatie gebracht met repressieve maatregelen. Mede op basis van de uitkomsten van dat onderzoek én van uw inbreng zal op termijn een dekkingsplan 2.0 worden opgesteld.

e. Vervolgtraject

Alvorens het brandrisicoprofiel ter definitieve bestuurlijke besluitvorming wordt voorgelegd aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio Fryslân, wordt uw raad op grond van artikel 15 lid 3 Wvr in de gelegenheid gesteld hierop een reactie te geven. Het dekkingsplan en een overzicht van risicovolle objecten binnen de gemeente Schiermonnikoog liggen voor u ter inzage om inzicht te bieden in de huidige repressieve prestaties van de brandweer.

Conform artikel 14 van de wet VR omvat het beleidsplan in ieder geval: "een beschrijving van de beoogde operationele prestaties" (sub a.) en "de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten evenals de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen" (sub f).

3. Financiële gevolgen.

Het brandrisicoprofiel is een feitelijke weergave van de brandveiligheidsrisico's die in de veiligheidsregio Fryslân aan de orde zijn. Uit het vaststellen van het brandrisicoprofiel sec volgen geen financiële consequenties.

4. Voorstel

Voor ons college is er geen aanleiding om aanvullende wensen op het terrein van het brandrisicoprofiel aan de Veiligheidsregio Fryslân kenbaar te maken. Wij stellen uw raad daarom het volgende voor:

- kennis nemen van het door het AB VRF vastgestelde dekkingsplan 1.0 Veiligheidsregio Fryslân en het dekkingsplan van de gemeente Schiermonnikoog;
- de conclusies in bijgevoegd concept-brandrisicoprofiel Veiligheidsregio Fryslân versie 1.3 te onderschrijven;
- geen aanvullende wensen op het terrein van het brandrisicoprofiel aan de Veiligheidsregio Fryslân kenbaar te maken.

Burgemeester en wethouders van de Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga