

□



**Programma omgeving 2013
Gemeente
Schiermonnikoog**

In opdracht van:

Gemeente Schiermonnikoog
Postbus 20
9166 ZP SCHIERMONNIKOOG

Uitgevoerd door:

Milieuadviesdienst Noord-Friesland
Postbus 1017
8900 CA Leeuwarden

Bezoekadres:

Snekertrekweg 37
8912 AA Leeuwarden

Tel: 058 - 2339050

Fax: 058 - 2339051

E-mail: p.esselaar@milieuadviesdienst.nl

Projectnummer:

Datum: januari 2013

Contactpersoon: Peter Esselaar

**Programma omgeving 2013
Gemeente Schiermonnikoog**

Inhoudsopgave

Pagina

0

1	INLEIDING.....	5
2	ALGEMEEN.....	7
	ALGEMEEN.....	7
	RUIMTELIJKE ORDENING / BOUWEN EN WONEN.....	7
	MILIEU.....	7
	BRANDVEILIGHEID.....	7
	ALGEMENE DOELSTELLINGEN IN HET KADER VAN TOEZICHT EN HANDHAVING.....	7
	BORGING PROCESSEN.....	8
	LANDBOUWACTIVITEITEN IN HET ACTIVITEITENBESLUIT.....	8
3	RUIMTELIJKE ORDENING.....	9
	BELEID.....	10
	ALGEMEEN.....	10
	WET RUIMTELIJKE ORDENING (WRO).....	10
	GEVOLGEN WRO OP BESTEMMINGSPLANNEN.....	11
	VAN TOEPASSING ZIJNDE BESTEMMINGSPLANNEN.....	12
	KOSTENVERHAAL.....	13
	PLAN MER.....	13
	HANDHAVING.....	13
4	BOUWEN EN WONEN.....	14
	BELEID.....	14
	ALGEMEEN.....	14
	VERGUNNINGVERLENING.....	14
	BRANDVEILIGHEID.....	15
	OVERIGE TAKEN.....	15
	KAPVERGUNNING.....	16
	SECUNDAIRE GRONDSTOFFEN.....	16
	WONEN.....	16
5	BEDRIJVEN EN ACTIVITEITEN.....	18
	ALGEMEEN.....	18
	ACTIVITEITENBESLUIT.....	19
	WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ.....	19
	MILIEUKLACHTEN.....	19
	HANDHAVING.....	20
	EIGEN INRICHTINGEN.....	21
6	AFVAL EN AFVALWATER.....	22
	BELEID.....	22
	AFVAL.....	22
	MILIEUSTRAAAT.....	23
	AFVALWATER.....	23
7	BODEM EN WATER.....	24
	BELEID.....	24
	BODEM (DIVERS).....	24
	BESLUIT BODEMKWALITEIT.....	24
	BEHANDELEN MAKELAARSVERZOEKEN.....	24
	BEHEERPLAN VOOR DE NATUURGEBIEDEN.....	24
	WATER.....	24
8.	DUURZAAMHEID.....	26
	BELEID.....	26
	AMBITIONMANIFEST.....	26
9	EXTERNE VEILIGHEID.....	27
	BELEID.....	27
	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN (BEVI).....	27
	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID BUISLEIDINGEN (BEVB).....	27

BESLUIT TRANSPORTROUTES EXTERNE VEILIGHEID (BTEV)	27
RISICOKAART	27
PROVINCIAAL UITVOERINGSPROGRAMMA	28
10 GELUID	29
WEGVERKEER	29
INDUSTRIELAWAAL	29
11 VERKEER EN VERVOER	30
BELEID	30
MOBILITEITSBELEID EN AUTOLUW KARAKTER	30
ONTHEFFINGEN GESLOTENVERKLARING	30
12 DIVERSEN	32
LICHT	32
LUCHT	32
13 SAMENWERKING	33
BELEID	33
REGIONALE UITVOERINGS DIENSTEN	33
SAMENWERKING MET ANDEREN	33
14 COMMUNICATIE	35
BELEID	35
ELEKTRONISCHE OVERHEID	35
15 FINANCIEEL	36
BIJLAGE 1 AFKORTINGEN	37
BIJLAGE 2 BEDRIJVENLIJST	38

1 Inleiding

Voor u ligt het jaarprogramma omgeving 2013. Het programma heeft tot doel het vastleggen van de taken, op grond van o.a. de Wabo, maar ook uit eigen beleidsvoornemens, die de gemeente Schiermonnikoog in 2013 gaat uitvoeren. Het jaarprogramma wordt op grond van artikel 4.20 en 4.21 van de Wet milieubeheer door het college voorbereid en door de gemeenteraad vastgesteld.

Het jaarprogramma is gewijzigd ten opzichte van andere jaren doordat de behandelde onderdelen breder zijn dan het milieuonderdeel. In dit jaarprogramma zijn de onderdelen Ruimtelijke Ordening en Bouwen/Wonen/Slopen toegevoegd. Omtrent het onderdeel Brandveiligheid zijn in dit programma geen gegevens opgenomen doordat deze gegevens momenteel nog niet bij de Milieuadviesdienst bekend zijn.

De indeling bestaat uit diverse hoofdstukken die per hoofdstuk verdeeld zijn in diverse onderdelen zoals een beschrijving van het beleid, de uitvoering (vergunningverlening en handhaving) alsmede onderdelen die voor het betreffende hoofdstuk van belang zijn. Door het opnemen van een paragraaf over toezicht en handhaving is het programma een handhavingsuitvoeringsprogramma.

2 Algemeen

Algemeen

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor), de Regeling omgevingsrecht (Mor) en de Wet milieubeheer (Wm) maakt het college van burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog jaarlijks bekend welke van de voorgenomen activiteiten zij het komende jaar in het kader van het Omgevingsrecht uitvoeren.

Ruimtelijke ordening / Bouwen en wonen

De taken op het gebied van Ruimtelijke Ordening en Bouwen en Wonen worden in hoofdzaak door de eigen organisatie van de gemeente Schiermonnikoog uitgevoerd. Voor omgevingsvergunningen en de toezicht daarop wordt extern ingehuurd.

Milieu

De milieutaken van de gemeente Schiermonnikoog worden uitgevoerd door de Milieudienst. Werkzaamheden die de gemeente door de Milieudienst laat uitvoeren zijn:

- algemene c.q. beleidsondersteunende advisering;
- opstellen van jaarprogramma en jaarverslag;
- de vergunningverlening en meldingen van alle bedrijven;
- de handhaving van categorie 1 t/m 4 bedrijven;
- de taken op het gebied van bodem, geluid en lucht;

Werkzaamheden die de gemeente in eigen beheer uitvoert:

- het verzorgen van de frontoffice voor de gemeente;
- algemene c.q. beleidsondersteunende advisering;
- de overige Wabo taken, die niet door Milieudienst worden uitgevoerd;
- de werkzaamheden op het gebied van afval en duurzaamheid;
- het verstrekken en administratief afhandelen van makelaarsadviezen;
- de vrije veld activiteiten.

Brandveiligheid

De taken op het gebied van brandveiligheid worden voor een deel uitgevoerd door de Brandweer Noordoost Fryslân. De meldingen en omgevingsvergunning brandveilig gebruik worden door de eigen organisatie gedaan, waarbij de brandweer om inhoudelijk advies wordt gevraagd. Het toezicht hierop wordt geheel door de brandweer verzorgd, terwijl de handhaving hierop door de gemeente wordt gedaan.

Algemene doelstellingen in het kader van toezicht en handhaving

In artikel 5.3 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht – uitgewerkt in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriele Regeling Omgevingsrecht – is bepaald dat het bevoegd gezag schriftelijk handhavingbeleid moet vaststellen.

Dit beleid moet onder meer:

1. afspraken bevatten over de samenwerking met instanties belast met bestuursrechtelijke- en strafrechtelijke handhaving en over afstemming van uit te voeren handhavingwerkzaamheden
2. regelen dat een toezichthouder niet voortdurend belast wordt met het toezicht bij dezelfde inrichting (geen vaste toezichtrelatie);
3. schriftelijke afspraken bevatten met de werkgever van personen of personen zelf die door het bevoegd gezag zijn ingehuurd;
4. de scheiding regelen tussen de vergunningverlening en toezicht/handhaving.

In het op 19 april 2005 vastgestelde Integraal Handhavingbeleidsplan is de volgende Globale doelstelling opgenomen die de gemeente Schiermonnikoog met het beleid wil bereiken:

“Wij willen dat alle bedrijven en particulieren aan de milieueisen voldoen. Bij de handhaving van de milieuregels ligt de hoogste prioriteit bij de inrichtingen en activiteiten met de grootste milieurisico’s”. Deze globale doelstelling is voor de diverse onderdelen uitgewerkt en wel op de volgende wijze:

Volgens dit laatste plan is de ambitie van de gemeente erop gericht om haar handhavingstaken op een hoger kwaliteitsniveau te brengen.

De handhavingstaken zullen vooral zijn gericht op:

- daadwerkelijke risico’s;
- situaties waar regels slecht worden nageleefd.

Voor de milieuhandhaving betekent dit dat **hoge prioriteit** wordt toegekend aan:

- het controleren van inrichtingen;
- milieuaspecten bij inrichtingen.

Een **gemiddelde prioriteit** wordt toegekend aan:

- afvalscheiding van bedrijven en particulieren;
- toezicht bodemvervuiling;
- uitvoering besluit Bodemkwaliteit;
- kapverordening.

Een **lage prioriteit** wordt toegekend aan:

- toezicht geluidsvoorschriften Algemene Plaatselijke Verordening
- toezicht Natuurbeschermingswet.

De kosten van de handhavingacties vallen binnen de uren die beschikbaar zijn voor de Milieuadviesdienst. Eventuele uitvoeringskosten van de handhaving kunnen moeilijk worden ingeschat.

Kleine incidenten kunnen uit lopende budgetten worden bekostigd. Grotere operaties zullen uit de algemene middelen worden betaald. In alle gevallen zullen de kosten worden verhaald op de veroorzaker ervan.

Voor bouw- en woningtoezicht en ruimtelijke ordening zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- het huidige naleefgedrag van gemiddeld 70% te behouden;
- afronden van alle handhavingzaken met behulp van luchtfoto's (zie 4.3.2);
- geen toename van het aantal klachten ten opzichte van 2010;
- geen toename van het aantal overtredingen ten opzichte van 2010.

Voor brandveilig gebruik bouwwerken luiden de doelstellingen als volgt:

- de komende vier jaar handelen conform de bestaande praktijk.

Voor de APV en bijzondere wetgeving zijn de doelstellingen:

- het huidige naleefgedrag te monitoren naar aanleiding van de uitgevoerde controles, met een naleefgedrag van 80%.
- geen toename van het aantal terechte klachten en meldingen ten opzichte van 2010.

Borging processen

Alle Wabo-aanvragen worden in principe behandeld in het workflowsysteem van Genetics. Dit systeem wordt echter op dit moment niet actief gebruikt. Termijnbewaking vindt plaats door middel van een spreadsheet. Vergunningverlening en toetsing wordt uitgevoerd door middel van standaard documenten.

Daarnaast vindt afstemmingsoverleg plaats. In dat overleg waaraan alle betrokken disciplines deelnemen, worden alle aanvragen integraal doorgenomen. Tevens wordt er met externe partners zoals de provincie Fryslân contact gelegd.

Landbouwactiviteiten in het Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 worden agrarische activiteiten onder de werking van het Activiteitenbesluit gebracht. Het gaat daarbij om activiteiten die voor deze wijziging zijn geregeld in het Besluit landbouw milieubeheer, het Besluit glastuinbouw, het Besluit mestbassins milieubeheer, het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en het Lozingenbesluit bodembescherming.

Deze operatie brengt de volgende wijzigingen met zich mee:

1. Agrarische activiteiten komen onder het Activiteitenbesluit.
2. Meer omgevingsvergunning plichtige inrichtingen komen onder algemene regels. Voor een aantal categorieën van agrarische inrichtingen (met name intensieve veehouderijen) wordt de omgevingsvergunningplicht opgeheven.
3. IPPC-inrichtingen deels onder het Activiteitenbesluit. Met deze wijziging worden agrarische IPPC-inrichtingen (intensieve veehouderijen en grote milieuvervuilende industriële bedrijven) aangewezen als type-C inrichtingen onder het Activiteitenbesluit gebracht, waardoor hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit mede van toepassing wordt op deze inrichtingen.
4. Activiteiten buiten inrichtingen onder algemene regels. Met deze wijziging worden de regels uit het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij en het Lozingenbesluit bodembescherming opgenomen in het Activiteitenbesluit. Hiermee wordt het Activiteitenbesluit ook van toepassing op activiteiten die zich deels of geheel buiten de begrenzing van de inrichting afspelen.
5. Ondergrenzen voor kleinschalige of hobbymatige activiteiten. In veel inrichtingen vinden naast bedrijfsmatige activiteiten ook hobbymatige activiteiten plaats. Om te voorkomen dat het Activiteitenbesluit onnodige strenge eisen stelt aan deze activiteiten is er bij een tweetal activiteiten (mechanisch bewerking van hout of kurk en mechanische bewerking van kunststof of kunststofproducten) een ondergrens opgenomen waaronder de voorschriften uit het besluit niet van toepassing zijn. Er zijn ook ondergrenzen opgenomen voor het opslaan van vaste mest, het hebben van een hemelwatervoorziening bij pot- en containerteelt, het uitwendig wassen van motorvoertuigen en (landbouw)werktuigen en voor het houden van dieren.

In de volgende fase (3^e tranche) wordt aandacht besteed aan de volgende bedrijfstakken:

- Rubber- en kunststofverwerking (uitgezonderd het schuimen of expanderen met bepaalde blaasmiddelen);
- Industrieel vervaardigen van voedingsmiddelen (uitgezonderd diervoederindustrie en bedrijven met een productie boven de IPPC-grens (Bijlage 1, categorie 6.4 van IPPC-richtlijn);
- Schietinrichtingen (binnenschietbanen en paintball);
- Betonindustrie (betonmortel- en betonproductenindustrie);
- Grafische industrie (rotatieoffset, flexodruk en verpakkingsdiepdruk);
- Onderhoudsplaatsen voor trams, metro en treinen (spoorwegemplacements blijven vergunningplichtig).

Daarnaast wordt in de derde tranche het Besluit emissie-eisen middelgrote stookinstallaties (Bems) opgenomen in het Activiteitenbesluit en wordt de vergunningplicht voor het verstoken van bepaalde

brandstoffen in een stookinstallatie opgeheven. Hierdoor vervalt onder andere de vergunningplicht voor houtgestookte stookinstallaties. Uit de beschrijving van de derde tranche kan geconcludeerd worden dat deze naar verwachting geen invloed zal hebben op de werkwijze van de gemeente Schiermonnikoog.

3 Ruimtelijke ordening

Beleid

Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen betrekken wij natuur- en milieuaspecten vroegtijdig en volwaardig in het planproces.

Wij willen toe naar drie bestemmingsplannen, te weten:

- Schiermonnikoog dorp en omgeving;
- Natuurgebieden en de Banckspolder (het droge deel);
- Waddenzee en Noordzeekustzone.

De bestemmingsplannen evenals het structuurplan moeten, in digitale vorm, beschikbaar worden gesteld via internet op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Algemeen

Bestemmingsplan Schiermonnikoog – Dorp

Dit bestemmingsplan is in 2009 door de gemeenteraad vastgesteld. In 2011 heeft een partiële hervaststelling hiervan plaatsgevonden mede als gevolg van de uitspraak van de Raad van State. In dit bestemmingsplan zijn verschillende andere plannen samengevoegd zodat het beleid ten aanzien van het Dorp en omgeving overzichtelijk is.

Bestemmingsplan Schiermonnikoog – Dorp – Herziening 2010

Dit bestemmingsplan is in 2011, tegelijkertijd met de partiële hervaststelling van het bestemmingsplan “Schiermonnikoog – Dorp” door de gemeenteraad vastgesteld. In 2012 heeft een partiële hervaststelling hiervan plaatsgevonden als gevolg van een uitspraak van de Raad van State ten aanzien van de gronden gelegen aan de Torenstreek (De Promenade). Het bestemmingsplan alsmede de herziening hebben nu beide rechtskracht.

Bestemmingsplan Buitengebied

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op de natuurgebieden en de Banckspolder. Met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan is inmiddels begonnen. Er wordt een uitgebreide voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet uitgevoerd. Naar verwachting zal in het eerste kwartaal van 2013 het voorontwerp bestemmingsplan gereedkomen, waarna de procedure kan gaan lopen.

Bestemmingsplan Waddenzee en Noordzeekustzone

Dit plan heeft betrekking op het natte deel van de gemeente. Vanwege de samenhang met de gehele Waddenzee en de Noordzeekustzone is besloten om een gezamenlijk bestemmingsplan te maken met andere gemeenten rondom de Waddenzee. Dit wordt vanuit het samenwerkingsverband VAST gecoördineerd.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Nieuw hieraan was dat de rijksoverheid, provincies en gemeenten een structuurvisie opstellen met de ruimtelijke ontwikkelingen in een bepaald gebied. De structuurvisie wordt uitgewerkt in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Het bestemmingsplan is het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening.

Ruimtelijke Ordening betekent een integrale afweging van alle belangen. Steeds meer omgevingsfactoren spelen daarbij een rol. Genoemd kunnen worden de natuurwetgeving, de watertoets, geluid, bodem, externe veiligheid, luchtkwaliteit, archeologie en cultuurhistorie. In de toelichting op het bestemmingsplan zullen deze aspecten aan de orde komen. Indien nodig zullen deze worden vertaald in regels.

In het bestemmingsplan wordt geregeld waar gebouwd mag worden, wat er gebouwd mag worden, de omvang van de bebouwing en welk gebruik toegestaan is. Vaste onderdelen van een bestemmingsplan zijn de regels of voorschriften voor het gebied, een verbeelding (plankaart) waarop de bestemmingen zijn aangegeven en een toelichting.

Gevolgen Wro op bestemmingsplannen

Voor bestemmingsplannen heeft de Wro de volgende gevolgen:

- Bestemmingsplannen zijn verplicht voor het hele gemeentelijke grondgebied.
- Leefmilieuverordeningen en stadsvernieuwingsplannen kunnen onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan.
- Afwijkingen van het bestemmingsplan zijn drastisch beperkt.
- De provinciale goedkeuring achteraf is vervangen door een mogelijkheid van inspraak tijdens het vooroverleg bij de totstandkoming van het plan. Verder kan de provincie een zienswijze indienen op het ontwerpbestemmingsplan en – na vaststelling – een aanwijzingsbesluit nemen.
- Bestemmingsplannen moeten binnen een periode van 10 jaar opnieuw worden geactualiseerd of – indien er geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn – opnieuw worden vastgesteld.
- Digitalisering van de bestemmingsplannen is verplicht.
- Iedereen kan bij de gemeenteraad een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan indienen.
- Gemeenten doen jaarlijks verslag van hun ruimtelijk beleid.

Van belang is dat bestemmingsplannen die op 1 juli 2008 ouder zijn dan 5 jaar (van 1 juli 2003), op 1 juli 2013 actueel moeten zijn. Dat wil zeggen dat er vanaf de datum van vaststelling, op die datum opnieuw een bestemmingsplan, beheersverordening of zo mogelijk een verlengingsbesluit moet zijn vastgesteld. Stond er in de oude wet nog geen sanctie op de overschrijding, nu is die er wel. Slaagt de gemeenteraad er niet in voor het verstrijken van de termijn een nieuw besluit te nemen, dan vervalt de bevoegdheid tot het heffen van leges voor diensten die door de gemeente worden verleend die verband houden met het bestemmingsplan (artikel 3.1, lid 4 Wro). Het gaat daarbij o.a. om de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, voor het bouwen en werkzaamheden, voor het kappen enzovoorts. Ook moet de overschrijding van de termijn bekend worden gemaakt (artikel 3.1, lid 5 Wro).

Bij de toedeling van de bevoegdheden krachtens de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de wetgever uitgegaan van de gedachte “bevoegdheid volgt verantwoordelijkheid”: een overheidsniveau dat verantwoordelijk wordt gehouden voor een bepaald ruimtelijk beleid, heeft ook de bevoegdheden toebedeeld gekregen om die verantwoordelijkheid waar te maken. Rijk, provincies én gemeenten hebben in de Wro in beginsel dezelfde wettelijke bevoegdheden. Voor de realisatie van ruimtelijk beleid, neergelegd in structuurvisies, zetten de bestuursorganen op de drie niveaus in de praktijk een combinatie van bevoegdheden en middelen in: de zogenaamde instrumentenmix. Bij de meeste nationale ruimtelijke belangen ligt het zwaartepunt bij communicatieve en bestuurlijke instrumenten. Ook de inzet van financiële middelen blijft van belang. De inwerkingtreding van de Wro heeft daarin geen wijzigingen aangebracht.

De verbinding tussen de drie overheidsniveaus wordt langs twee wegen bereikt. De eerste weg betreft de overleg- en afstemmingsvormen tussen de overheden over de aanwending van

bevoegdheden, inzet van (financiële of communicatieve) middelen of het treffen van bestuurlijke maatregelen.

Deze weg zal niet in alle gevallen tot de gewenste of tijdige afstemming leiden, met name niet wanneer de belangenafweging niet parallel loopt. Daarom heeft de wetgever in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, een tweede weg aangegeven: de begrenzing van besluitmogelijkheden van lagere overheden. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

Bovenstaande heeft vorm gekregen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is opgenomen dat gemeenten hun bestaande bestemmingsplannen niet hoeven te actualiseren maar dat bij nieuwe bestemmingsplannen rekening gehouden moet worden met de inhoud van het Barro of de provinciale verordening. De provincie Fryslân heeft hieromtrent de verordening Romte Fryslân opgesteld.

Van toepassing zijnde bestemmingsplannen

In onderstaande tabel zijn de in de gemeente Schiermonnikoog vigerende bestemmingsplannen opgenomen alsmede de datum waarop het betreffende bestemmingsplan is vastgesteld. Op basis van deze gegevens kan vastgesteld worden wanneer een bestemmingsplan geactualiseerd moet worden. Daarnaast kan de tabel gebruikt worden als planningsinstrument zodat de begroting evenwichtig belast wordt met actualisatieplannen.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Actualiseren voor
Buitengebied 1997	1999	1 juli 2013
Schiermonnikoog - Dorp	2009	2019
Partiële hervaststelling bestemmingsplan Schiermonnikoog – Dorp	2011	2019
Schiermonnikoog – Dorp - Herziening 2010	2011	2021
Partiele hervaststelling bestemmingsplan Schiermonnikoog – Dorp – Herziening 2010	2012	2022

Ondanks het feit dat de plannen regelmatig worden geactualiseerd is de kans groot dat verzoeken tot wijziging van het bestemmingsplan, of (uitgebreide) aanvragen om omgevingsvergunning, worden ingediend die in strijd zijn met het bestemmingsplan. Deze kunnen onder voorwaarden worden meegenomen in het te actualiseren bestemmingsplan. Te denken valt hierbij aan:

1. Het vooraf sluiten van een exploitatie- en planschadeovereenkomst;
2. Het uitvoeren van de nodige onderzoeken + ruimtelijke onderbouwing door de initiatiefnemer;
3. Het voorbehoud dat het de ruimtelijke procedure niet mag opschorten (bijvoorbeeld door het niet op tijd aanleveren van onderzoeken).

Mocht hier niet aan kunnen worden voldaan, dan zullen afzonderlijke besluiten moeten worden genomen. Bij de meeste omgevingsaanvragen is het college bevoegd te besluiten. Alleen bij ingrijpende afwijkingen moet de raad gevraagd worden om een Verklaring Van Geen Bedenkingen af te geven. Zonder deze verklaring kan het college de omgevingsvergunning niet verlenen.

Bij de projecten, waarbij niet binnenplannen of met gevallen genoemd in het Besluit omgevingsrecht (kruimelgevallenlijst) afgeweken kan worden, zal het college een omgevingsaanvraag met een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing verlangen waarbij alle ruimtelijke aspecten in beeld worden gebracht.

Bij de zwaardere gevallen zullen wij de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing vragen in de vorm van een bestemmingsplan. Wij kunnen dit echter niet afdwingen. Wij vinden dit een beter passend ruimtelijk figuur dan een omgevingsaanvraag met ruimtelijke onderbouwing. Op deze wijze wordt van de aanvrager verlangd om alle ruimtelijke aspecten met achterliggende onderzoeken betreffende de aanvraag in beeld te brengen. Op deze wijze is een zorgvuldige belangenafweging gewaarborgd. De kosten die verband houden met het in procedure brengen van een bestemmingsplan komen voor rekening van de aanvrager.

Kostenverhaal

Het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan kan leiden tot kosten voor de gemeente. Te denken valt aan kosten voor het maken van een plan, planschade voor derden en eventuele aanleg van voorzieningen. Met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening heeft de gemeente een stok achter de deur om deze kosten neer te leggen bij de partij die hierbij baat heeft. Dit kan door bij het bestemmingsplan een exploitatieplan vast te stellen maar het kan ook op een andere manier door een overeenkomst te sluiten. Dit laatste is voor onze gemeente de meest aangewezen weg, omdat het vaak om een enkele initiatiefnemer gaat. Wanneer het om meer initiatiefnemers gaat is het verstandig om een exploitatieplan vast te stellen.

De gemeente kiest voor een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente waarin de nodige afspraken worden gemaakt over de te verhalen kosten. Deze aanpak moet wel in de toelichting op het bestemmingsplan worden aangegeven omdat hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde omtrent de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. De (economische) uitvoerbaarheid moet namelijk voldoende worden gemotiveerd.

Plan-Mer

Gemeenten leggen toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen vast in plannen zoals bestemmingsplannen. Een milieueffectrapport (MER) moet de milieugevolgen van die plannen inzichtelijk maken. Een MER bij een plan brengt de milieugevolgen ervan in beeld.

De gemeente kan op die manier de voor- en nadelen voor het milieu goed in haar afwegingen betrekken. De plan-m.e.r. is bedoeld voor strategische afwegingen en is wettelijk verplicht bij een bestemmingsplan als:

1. het plan kaders stelt voor activiteiten waarvoor de Wet milieubeheer een project-m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling verplicht stelt.
2. de activiteiten in het plan mogelijk tot significante gevolgen leiden voor Natura 2000-gebieden, zodat een "Passende beoordeling" nodig is.

Handhaving

Het bereiken van de doelstellingen van het plan kan alleen worden bereikt als de regels worden nageleefd. Dat betekent dat voor verschillende activiteiten vergunningen zijn voorgeschreven.

Het sluitstuk van de vergunningverlening is de handhaving. Voor het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan wordt een externe handhaver aangetrokken. In 2013 zal de aandacht van de handhavingactiviteiten primair rondom het onderwerp “wonen” worden gebundeld.

Het gaat om de volgende thema's:

- permanent gebruik van recreatiewoningen;
- recreatief gebruik van permanente woningen;
- update recreatief gebruik bijgebouwen;
- leegstand woningen;
- onttrekking woonruimte permanente woningen

4 Bouwen en wonen

Beleid

De gemeente wil dat bouwwerken veilig, gezond, bruikbaar en energiezuinig worden gebouwd en dat ook blijven. Daarom worden aanvragen om een omgevingsvergunning aan de geldende regelgeving getoetst. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de primair een verantwoordelijkheid van de marktpartijen en de burger. Dit standpunt wordt ook steeds vaker en nadrukkelijker in de regelgeving vastgelegd. De overheid (met name de gemeente) heeft een controlerende en eventueel een corrigerende rol.

Marktpartijen worden geacht bekend te zijn met de inhoud van de verkregen vergunningen alsook de daaraan gerelateerde wet- en regelgeving. Voor burgers vinden wij het kennen en begrijpen van de regelgeving minder een vanzelfsprekendheid. Daarom wordt bij belangrijke wijzigingen veel aan voorlichting gedaan.

De gemeente hecht er aan dat er voldoende kwaliteit en menskracht voor handen is om aanvragen om een omgevingsvergunning binnen de daarvoor gestelde termijnen af te handelen.

Ook vindt de gemeente het belangrijk dat vergunningverlening en controle niet door dezelfde ambtenaar worden gedaan. Deze taken zijn daarom bij verschillende functies ondergebracht. Dit mede om te voldoen aan kwaliteitseisen die hieraan gesteld worden.

Ten aanzien van wonen wordt het beleid uitgevoerd zoals dat in het Woonplan is aangegeven.

Algemeen

Het onderdeel bouwen van de omgevingsvergunning wordt getoetst aan/op:

1. Volledigheid van de aanvraag;
2. Bestemmingsplan;
3. Welstand;
4. Inhoudelijke bouwtechnische aan bouwbesluit en bouwverordening.

Bij de technische toetsen behoren checklisten. De gemeente Schiermonnikoog werkt middels een checklist voor de ontvankelijkheidstoets en de inhoudelijke toets aan het Bouwbesluit en aan de Bouwverordening.

Vergunningverlening

Met ingang van 1 oktober 2010 is de Wabo en daarmee de omgevingsvergunning ingevoerd. Deze moet leiden tot een sneller en efficiënter vergunningentraject. Verschillende vergunningen zijn samengevoegd tot één vergunning. Het is noodzakelijk dat de verschillende disciplines hun bijdrage blijven leveren. Daartoe zijn afspraken gemaakt binnen de organisatie. Administratief levert het voor de aanvrager veel voordelen op, omdat er maar één aanvraag hoeft te worden ingediend. Voor de gemeente is de administratieve druk groter, omdat er met verschillende systemen moet worden gewerkt.

Het Bouwbesluit 2012 geldt voor het bouwen en in stand houden van alle bouwwerken. In een aantal gevallen wordt onderscheid gemaakt in voorschriften voor nieuwbouw en voor bestaande bouw. Voor alle nieuw te bouwen bouwwerken gelden de nieuwbouweisen, maar ook bij het geheel of gedeeltelijk verbouwen moet in principe worden voldaan aan de nieuwbouweisen van het Bouwbesluit 2012, tenzij in de betreffende afdeling van het Bouwbesluit anders is aangegeven. In die afdelingen is dan een zogenaamd verbouwartikel opgenomen en moet voldaan worden aan het verbouwniveau. Het verbouwniveau wordt meestal vastgesteld op het rechtens verkregen niveau. Dit rechtens verkregen niveau is het bestaande aanwezige legitieme niveau van het gebouw. Maar dat niveau mag nooit

lager zijn dan het niveau bestaande bouw. En kan nooit hoger worden afgedwongen dan het nieuwbouwniveau.

Daarnaast is nog een nieuw niveau geïntroduceerd. Het niveau voor tijdelijke bouw. In beginsel moet bij tijdelijke bouw voldaan worden aan het niveau bestaande bouw. Tenzij in de betreffende afdeling van het Bouwbesluit ander is aangegeven. In die afdelingen is er een artikel tijdelijke bouw opgenomen. In die gevallen moet voldaan worden aan het niveau tijdelijke bouw.

In het aantal aanvragen wordt (nog) geen aanzienlijk dalende trend gezien. Deze verwachten we ook niet. Wel zien we een afname van de bouwkosten per aanvraag en daarmee een achteruitgang in de leges. Verder zien we een duidelijke toename van het vooroverleg.

Jaarlijks worden circa 50-60 aanvragen om een omgevingsvergunning ingediend. Deze moeten worden getoetst aan de bouwkundige, installatietechnische en overige technische voorschriften. Dit is vrij specialistisch werk. De toetsing aan de voorschriften vindt plaats door een medewerker van een aangrenzende gemeente, die hierin gespecialiseerd is. Hiermee wordt zoveel mogelijk voldaan aan de kwaliteitseisen ten aanzien van functiescheiding.

Het sluitstuk van de omgevingsvergunning is de bouw zelf. De gemeente vindt het van groot belang dat in overeenstemming met de voorschriften wordt gebouwd en dat hierop wordt gecontroleerd. Deze werkzaamheden kunnen slechts deels door de eigen organisatie worden gedaan. Om deze reden is samenwerking gezocht met de Milieuadviesdienst. Regelmatig komt een bouwinspecteur op het eiland om de bouw te controleren.

Op deze wijze wordt ook voldaan aan de eis dat vergunningverlening en handhaving worden gescheiden. Van de controles worden rapporten opgesteld.

Brandveiligheid

De voorschriften op het gebied van het brandveilig gebruiken van Bouwwerken wordt gecontroleerd door medewerkers van de brandweer. De basis hiervan ligt in het Preventie Activiteitenplan 2009-2013. Voor 2013 staan 40 bedrijven op het programma voor controle waarvoor 160 uren benodigd zijn.

Voor de toestemming die nodig is om een bouwwerk brandveilig te kunnen/mogen gebruiken is sinds 1 april 2012 het systeem van toestemmingen ook gewijzigd. Er is nu sprake van een driedelig.

Voor de hoog risico gevallen is nog een omgevingsvergunning nodig. Er is sprake van een zwaar geval als er aan meer dan 10 personen bedrijfsmatig of voor verzorging kunnen overnachten, of als er sprake is van dagverblijf aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen.

Voor de gemiddelde risicogevoallen is er een (gebruik)melding vereist. Dit is nodig als in een bouwwerk meer dan 50 personen gelijktijdig aanwezig zullen zijn. Aan deze melding zijn direct werkende voorschriften verbonden waaraan de gebruiker moet voldoen. Het bevoegd gezag kan daarnaast nadere voorschriften opleggen als dit noodzakelijk is om een brandveilig gebruik te waarborgen.

En tenslotte is voor de rest van de bouwwerken geen (expliciete) toestemming nodig. Wel moeten ook die gebruikers voldoen aan direct werkende voorschriften uit het Bouwbesluit. Dit geldt voor alle bouwwerken van woning tot loods, van gemeentehuis tot tunnel.

De verlening en administratieve verwerking van deze aanvragen en melding wordt door de gemeente gedaan. De Brandweer NOF wordt als adviseur ingeschakeld voor de inhoudelijke beoordeling. De Brandweer krijgt de beschikkingen in afschrift, waarna zij zoals hierboven beschreven het repressieve toezicht kan uitoefenen.

Overige taken

Bij het toezicht op het bouwen en wonen horen ook andere taken. Sinds 1 april 2012 is het slopen grotendeel uit de Wabo overgeheveld naar het Bouwbesluit 2012. Alleen voor het slopen (veranderen) van monumenten en slopen op grond van een regeling in het bestemmingsplan blijft een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Voor het overige slopen waarbij de nadruk ligt op veiligheid en verantwoord afvoeren van sloopafval is nu alles meldingsplichtig geworden. Er is hier ook een relatie met het milieubeleid. Indien sprake is van asbest gelden hiervoor voorschriften voor het slopen en afvoeren. Deze voorschriften hebben directe werking. Maar voor alle duidelijkheid worden zij in de reactie op de sloopmelding wel als bijlage toegevoegd. Daarnaast mag het bevoegd gezag nadere voorschriften geven om veilig en milieuhygiënisch slopen te waarborgen.

Wanneer een project effect heeft op de natuur (beschermd soorten en/ of habitats) is het nodig om een vergunning (of ontheffing) te vragen op grond van de Natuurbeschermingswet of de Flora- en Faunawet. Wanneer dit niet voor het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning wordt gedaan, dan zal deze toestemming als activiteit aan de omgevingsaanvraag moeten worden aangehaakt.

Voor wijzigingen op, aan of bij een monument is meestal ook een omgevingsvergunning nodig. Sinds 1 januari 2012 is ook in het Besluit omgevingsrecht (Bor) een regeling voor vergunningsvrij bouwen opgenomen. De regeling is beperkt. Zodra een project invloed heeft op de monumentale waarden is het vergunningsvrij bouwen niet meer toegestaan.

In de verruiming van het Bor is ook het vergunningsvrij bouwen binnen het beschermd dorpsgezicht geregeld. Hierbij is een van de meest belangrijke criteria dat het bouwen alleen mogelijk is in het achtererfgebied recht achter het hoofdgebouw, en dat het ook niet aan openbaar toegankelijk gebied is gelegen. Deze regeling is daarom binnen ons beschermd gezicht maar zeer beperkt toepasbaar.

Bij projecten waarbij de grond over een oppervlakte van meer dan 50 m² wordt geroerd is ook een bodemonderzoek vereist. Hierbij wordt getoetst of er bodemverontreinigingen zijn die nadelige gezondheidsgevolgen bij het gewenste gebruik opleveren.

Wanneer bedrijven onder de milieuwetgeving vallen moet een milieumelding worden gedaan of een omgevingsvergunning voor het aspect milieu worden aangevraagd..

In sommige gevallen is een watertoets noodzakelijk.

Omgevingsvergunning voor de activiteit kap

Gemiddeld worden jaarlijks 10 omgevingsvergunningen voor dit onderdeel verleend. Rekening wordt gehouden met 3 uur per vergunning, inclusief voorbereiding en toezicht. Ook zijn er gemiddeld 3 meervoudige aanvragen met de activiteit kappen. Hier moet rekening gehouden worden met circa 1,5 uur voor afstemming en coördinatie.

Secundaire grondstoffen

Voor het gebruik van secundaire grondstoffen door derden formuleren wij geen eigen beleid. Op dit terrein geven wij uitvoering aan de taken die in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit aan de gemeente zijn opgedragen.

Wonen

Schiermonnikoog wil een leefbare woongemeenschap zijn met betaalbare woningen voor jong en oud. Dit staat in het Woonplan dat door de gemeenteraad in 2011 is vastgesteld. De belangrijkste doelgroep zijn de mensen met een economische en/of maatschappelijke binding. Hiervoor dienen voldoende betaalbare woningen aanwezig te zijn. Degenen die deze binding niet hebben zijn aangewezen op de vrije markt.

Een belangrijk punt is ook dat de woonfunctie in het dorp moet blijven bestaan. Dat betekent dat woningen die permanent worden bewoond niet in de recreatieve sfeer mogen worden gebracht. Het is van groot belang dat de huidige woningvoorraad behouden blijft voor permanente bewoning. Daarom wordt uitvoering gegeven aan de Huisvestingsverordening. Tegen illegaal gebruik, bijvoorbeeld recreatief gebruik, wordt handhavend opgetreden.

5 Bedrijven en activiteiten

In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke milieutaken betrekking hebben op de bedrijven binnen de gemeente. Verder geven we de raming van het aantal benodigde uren voor de uitvoering van deze taak. Verderop in dit hoofdstuk geven we een verdere inhoudelijke toelichting op de ontwikkelingen.

Algemeen

De taken van de gemeente op dit gebied zijn:

- de verlening van vergunningen en het afhandelen van meldingen in het kader van de Wabo;
- het toezicht en de handhaving van milieuwet- en regelgeving, voornamelijk bij bedrijven;
- de afhandeling van milieumeldingen en -klachten van inwoners en advisering bij milieu-incidenten.

Deze taken zijn uitbesteed aan de Milieuadviesdienst. Deze organisatie heeft vergunningverlening en handhaving strikt gescheiden in de organisatie. Daarnaast heeft de Milieuadviesdienst voor de handhaving een roulatiesysteem waardoor bedrijven regelmatig door andere medewerkers worden bezocht.

Door de gemeente worden afspraken gemaakt met de Milieudienst over controles en hercontroles. Daarbij wordt de planning aangehouden zoals deze als bijlage bij dit programma is gevoegd. Deze planning loopt tot en met 2016.

De planning staat er garant voor dat periodieke controles plaatsvinden bij alle bedrijven, waardoor een adequaat niveau van vergunningverlening en handhaving wordt bereikt. De resultaten van de controles worden op overzichtelijk wijze samengevat. Hierin wordt vastgelegd, welke bedrijven zijn gecontroleerd, de datum van controles, de resultaten van de controles en het feit of hercontroles noodzakelijk zijn. De handhavingbrieven worden rechtstreeks door de Milieuadviesdienst toegezonden aan de bedrijven. Een afschrift gaat naar de gemeente. Dit geldt niet voor brieven waarin een voornemen tot het opleggen van een dwangsom wordt aangekondigd. Deze lopen via het college van burgemeester en wethouders.

In tabel A wordt een weergave gegeven van het aantal bedrijven verdeeld over de indeling in Type A, B en C volgens het Activiteitenbesluit. Tenslotte wordt in tabel B een raming van het aantal benodigde uren in het kader van vergunningverlening voor deze bedrijven gegeven voor het komende jaar.

	Vergunningplichtig	Meldingplichtig	Totaal
Categorie A	1	30	31
Categorie B	9	27	36
Categorie C	1	14	15
Categorie C'	1	0	1
Totaal	12	71	83

	Vergunningplichtig	Meldingplichtig	Totaal
Categorie A	2	12	14
Categorie B	28	16	44
Categorie C	6	14	20
Categorie C'	28	0	28
Totaal	64	42	106

Naast de uren voor vergunningverlening en meldingen zijn er uren benodigd voor de administratieve ondersteuning van de diverse milieuzaken. De verwachte inzet voor administratieve ondersteuning wordt intern door de gemeente uitgevoerd.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit is sinds 1 januari 2008 van kracht

De belangrijkste veranderingen door de wijziging naar het Activiteitenbesluit zijn:

- Activiteiten (bedrijven) vallen onder algemene regels, tenzij de activiteit is opgenomen in een limitatieve lijst van vergunningplichtige activiteiten. GPBV-installaties (de IPPC-bedrijven) blijven in het Activiteiten-besluit vergunningplichtig.
- Naast het Activiteitenbesluit, waarin de doelvoorschriften zijn opgenomen, is er een ministeriële regeling waarin voornamelijk (technische) middelvoorschriften zijn opgenomen.
- In het Activiteitenbesluit is de term 'nadere eis' vanuit de oude AMvB's vervangen door 'maatwerkvoorschrift'.

Een gevolg is dat het aantal vergunningplichtige bedrijven afneemt en het aantal meldingsplichtige bedrijven toeneemt. Verder is de meldingsplicht voor sommige activiteiten vervallen waarbij aangetekend moet worden dat deze activiteiten wel aan de voorschriften genoemd in het Activiteitenbesluit moeten voldoen.

De huidige indeling volgens het Activiteitenbesluit is als volgt:

- Type A-bedrijven: Deze bedrijven hoeven zich bij vestiging of wijziging niet te melden bij de gemeente. Een deel van het Activiteitenbesluit geldt wel voor deze bedrijven.
- Type B-bedrijven: Deze bedrijven zijn meldingsplichtig. Onder deze bedrijven bevinden zich bedrijven die voorheen vergunningplichtig waren. Alle hoofdstukken uit het Activiteitenbesluit zijn voor deze bedrijven van toepassing.
- Type-C-bedrijven: Agrarische bedrijven die meldingsplichtig zijn. Zij hebben te maken met voorschriften uit het Activiteitenbesluit.
- Type-C-bedrijven: Deze bedrijven zijn vergunningplichtig. Zij kunnen behalve met vergunningvoorschriften voor een deel van hun activiteiten ook te maken krijgen met een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Wet geurhinder en veehouderij

In onze gemeente is er geen verordening Wet geurhinder en veehouderij door de gemeenteraad vastgesteld. Een en ander heeft te maken met het feit dat in de gemeente geen knelpunten aanwezig zijn.

Milieuklachten

Bedrijven horen zich aan de wet te houden en te voldoen aan de milieuregels die zijn gesteld aan hun bedrijf. Ondanks regelgeving en de controle hierop komt het voor dat er klachten over activiteiten zijn. Elke klacht wordt serieus genomen en wordt op een adequate wijze afgehandeld. Daarin wordt geen onderscheid gemaakt of de klacht terecht of onterecht is.

Voor klachten kan de gemeente de Milieudienst inschakelen. Verder worden klachten intern afgewikkeld en geregistreerd.

Handhaving

De handhaving van milieutaken is aan de Milieudienst opgedragen. Het betreffen dan met name de handhavingswerkzaamheden welke voortkomen uit de bedrijfscontroles.

Ieder jaar worden controles uitgevoerd door de medewerkers van de milieuvadvisdienst. In bijlage 2, behorende bij dit programma is een lijst opgenomen van te controleren bedrijven in de periode van 2010-2016. Uitgangspunt is dat de bedrijven met een zwaardere milieubelasting vaker worden gecontroleerd dan de bedrijven met een lichtere milieubelasting. De controlefrequenties is aangeven op de planninglijst.

Op het voorgaande zijn enkele uitzonderingen:

- Indien veranderingen plaatsvinden in een bedrijf en deze zijn gemeld door middel van een melding c.q. wijziging van de milieuvergunning dan wordt het bedrijf in de controles van dat lopende jaar meegenomen.
- Bedrijven die het minder nauw nemen met de naleving van de voorschriften worden vaker gecontroleerd.
- Bedrijven die de zaken altijd goed in orde hebben worden minder vaak gecontroleerd.
- Al naar gelang de omstandigheden zal de planning jaarlijks worden aangepast.

In 2013 zullen 19 bedrijven worden gecontroleerd. Tevens wordt rekening gehouden met 1 controle als gevolg van veranderingen in bedrijven. De bedrijven waarvoor de provincie een vergunning heeft verleend worden door de provincie gecontroleerd. Hercontroles zullen plaatsvinden nadat de termijn is verlopen, zo mogelijk gecombineerd met gewone bedrijfscontroles. De verwachting is dat er een tiental hercontroles, inclusief rapportages, zullen plaatsvinden.

Naast deze taak zijn er werkzaamheden die voortkomen uit vrije veld controles, bodemactiviteiten en afspraken met andere overheden. Voor deze activiteiten is geen opdracht aan een van de partners gegeven. Voor 2013 staan handhavingsacties op het landelijke actieprogramma waar de gemeente Schiermonnikoog aan deel kan c.q. moet nemen.

Het betreft hier de volgende, Wabo breed georiënteerde, handhavingsacties:

- a. Ketentoezicht grondstromen;
- b. Ketentoezicht asbest;
- c. Natuurhandhaving oor en oogfunctie;
- d. Bestuurlijke strafbeschikking;
- e. Verwerking asbesthoudende daken.

Toelichting op bovengenoemde punten:

- Ad a. Doel is samenwerking te ontwikkelen, kennis uit te wisselen en manieren te ontwikkelen voor een beter toezicht in het veld door de gehele keten van grondstromen heen,
- Ad b. Doel is een verdere uitvoering van de asbesttaak en de samenwerking in de keten op adequaat niveau te brengen.
- Ad c. Doel is te onderzoeken hoe de oor- en oogfunctie en de informatie-uitwisseling tussen de handhavers verbeterd kan worden.
- Ad d. Doel is te komen tot samenwerking wat betreft de implementatie en het gebruik van het instrument "bestuurlijke strafbeschikking" alsmede een uniforme toepassing. De gemeente Schiermonnikoog heeft momenteel geen Bijzondere Opsporingsambtenaar (BOA) in dienst.
- Ad e. Doel is het inventariseren aanwezige informatie en vaststellen risico's waarna bekeken wordt of verdere actie noodzakelijk is.

De gemeente Schiermonnikoog heeft de samenwerking voor de projecten genoemd onder c, d en e gezocht. Voor het genoemde onder a en b is er geen directe relatie met de gemeente Schiermonnikoog en deze is dus minder relevant.

Met de provincie zijn afspraken gemaakt om voor de projecten per gemeente 100 uur beschikbaar te stellen. In het kader van deze afspraken is bij de Milieuadviesdienst een handhavingencoördinator aanwezig. Verder zal het komend jaar een discussie met de handhavingpartners plaats gaan vinden. Doel van deze discussie is te komen tot een betere afstemming tussen de partners over de keuze en de uitvoering van de projecten.

Eigen inrichtingen

Alle gemeentelijke bedrijven blijven beschikken over een actuele en toereikende vergunning dan wel melding op grond van de Wet milieubeheer, die volgens het normale controleregime gecontroleerd worden.

De komende jaren wordt invulling geven aan de voorbeeldfunctie die een overheid heeft. Om deze reden lopen de gemeentelijke bedrijven ook mee in de controles van de Milieuadviesdienst. Omdat het hoofdzakelijk gaat om bedrijven met een geringe milieubelasting zal geen apart plan worden gemaakt voor bedrijfsinterne milieuzorg. Waar nodig zal wel aandacht worden besteed aan dit aspect mits dit doelmatig en efficiënt is. Bij bouwprojecten passen wij de principes van duurzaam bouwen toe.

Bij het uitbesteden van civieltechnische werken schrijven wij voor dat in bestekken een milieuparagraaf wordt opgenomen waarin ten minste een toelichting wordt gegeven over het gebruik van materialen c.q. het beschikbaar komen van secundaire bouwstoffen. In de gemeente zijn diverse gemeentelijke inrichtingen aanwezig zoals het tankstation aan de Veerweg, het gemeentehuis, enzovoort.

6 Afval en afvalwater

Beleid

Het beleid van de gemeente Schiermonnikoog is gericht op een verantwoorde en effectieve inzameling van diverse soorten afval. Het afvalplan “D’rop of d’ronder” is vastgesteld.

Door het plaatsen van de ondergrondse afvalcontainers in 2009 zijn een aantal doelstellingen van het afvalbeleid gerealiseerd, namelijk:

- Adequate wijze van inzameling;
- Een betere kwalitatieve uitstraling van de inzamelingsmiddelen;
- Optimale scheiding van afvalstoffen.

Om het voorgenomen beleid te realiseren geven wij invulling aan de volgende producten:

- Afvalstoffenbeleid;
- Vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Klachtenbehandeling;
- Projecten voor preventie en hergebruik;
- Optimalisering van de inzameling.

Afval

Om Schiermonnikoog schoon en aantrekkelijk te houden bestrijden wij zwerfvuil en het illegaal dumpen van afvalstoffen. Hoewel wij bij het realiseren van deze taak zelf een belangrijke rol spelen, zijn wij ook afhankelijk van anderen. Daarom werken wij samen met de beheerders (Natuurmonumenten, Wetterskip en Rijkswaterstaat), de Commissie Voorlichting en Educatie van het Nationaal Park en ondernemers. Ook vinden wij het belangrijk om bij het ontwikkelen van nieuwe methoden of projecten samen te werken met andere gemeenten.

De gemeente heeft de wettelijke taak om huishoudelijke afvalstoffen, grof huisvuil en klein gevaarlijk afval in te zamelen. De inzameling van huishoudelijke afvalstoffen is grotendeels uitbesteed aan Omrin en wordt voor een ander deel in eigen beheer uitgevoerd.

Naast de wettelijke verplichtingen geldt in Nederland voor verpakkingen en voor papier en karton de producentenverantwoordelijkheid. Alle bedrijven die in Nederland verpakte producten op de markt brengen moeten hieraan voldoen. Bedrijven betalen om hun afgedankte verpakkingen op te laten halen en te recyclen. Zij kunnen zelf zorgen voor de inzameling en verwerking hiervan of hierbij de gemeenten inschakelen door gebruik te maken van de bestaande gemeentelijke inzamelsystemen. Dit is vastgelegd in een raamovereenkomst. De nieuwe raamovereenkomst 2013-2022 is ondertekend door de Rijksoverheid en het bedrijfsleven. De VNG heeft dit nog niet ondertekend. De hoofdreden hiervoor is de afschaffing van de verplichting op statiegeld op grote PET-flessen.

In 2009 is gemeente Schiermonnikoog een deelnemersovereenkomst aangegaan met Nedvang, welke geldig is tot 2013. Door middel van deze overeenkomst ontvangt de gemeente een vergoeding voor de inzameling van papier en karton, glas en kunststof verpakkingen (middels nascheiding). Het betreft een registratievergoeding. Verder is de gemeente in 2010 een overeenkomst aangegaan met het Nederlandse Verwijdering Metalektro Producten en de ICT-milieu voor het innemen, sorteren en opslaan van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) op gemeentelijke innamevoorzieningen. De gemeente ontvangt een vergoeding voor de inzameling van de AEEA. Deze overeenkomst eindigde op 1 januari 2013. Doordat de nieuwe raamovereenkomst nog niet definitief is, heeft de gemeente de overeenkomst nascheiding kunststof met Omrin met een jaar verlengd.

Milieustraat

Het overslagstation in 2011 ingericht als een efficiënte milieustraat. De beheerder van de milieustraat is de gemeente Schiermonnikoog die eveneens verantwoordelijk is voor de vergunningssituatie. Ten aanzien van de vergunningssituatie is de provincie Fryslân bevoegd gezag. Deze situatie wijzigt bij het tot stand komen van de regionale uitvoeringsdienst Fryslân.

Afvalwater

Het beleid van de gemeente Schiermonnikoog is er op gericht dat wij er zorg voor dragen dat het afvalwater op een goede en verantwoorde manier zal worden afgevoerd.

In het kader van de Wet milieubeheer dient een gemeente een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) op te stellen. Een gemeente krijgt met een dergelijk plan een overzicht van alle activiteiten die er op het gebied van riolering dienen plaats te vinden en welke kosten dit met zich meebrengt. Het GRP voor de periode 2007 - 2011 is door de raad vastgesteld en thans in uitvoering.

Het GRP is een voortzetting van het eerdere GRP met als grootste verschil dat in het nieuwe GRP de thema's hemelwater en grondwater zijn verwerkt, hierdoor is de naamgeving gewijzigd in "Verbreed GRP 2012 - 2016" (VGRP).

Deze onderdelen moeten verder worden uitgewerkt in een Hemelwaterverordening en een Grondwaterverordening. Deze uitwerking zal in 2013 en verder plaatsvinden.

7 Bodem en water

Beleid

De gemeente Schiermonnikoog wil schone grond en schoon water. Watersystemen moeten zodanig wordt ingericht dat overtollig water snel en efficiënt kan worden afgevoerd. Daar waar mogelijk zal worden gestreefd naar een duurzaam waterbeheer. Dat kan bijvoorbeeld door al het regenwater niet af te voeren maar te gebruiken in de natuur. Dit uitgangspunt zal worden meegenomen in het Watergebiedsplan en in het beheer- en inrichtingsplan voor het Nationaal Park.

Bodem (divers)

De Milieuadviesdienst adviseert en organiseert in het doen van bodemonderzoeken bij gemeentelijke plannen. Daarnaast worden deze werkzaamheden ook uitgevoerd voor plannen welke door derden worden ingediend. Beoordeling vindt plaats op grond van de bestaande wetgeving en aan het door de gemeente vastgestelde beleid. Daarnaast worden jaarlijks een aantal klachten over bodemaspecten bij bedrijven en burgers afgehandeld.

Besluit bodemkwaliteit

In 2012 is de Nota bodembeheer inclusief de bodemkwaliteitskaarten vastgesteld. Dit beleid draagt er zorg voor dat grondverzet binnen de regio op eenduidige wijze kan worden uitgevoerd en dat de ruimte die het Besluit bodemkwaliteit bij grondverzet benut wordt overeenkomstig de plaatselijke situatie.

In het vervolg op het vaststellen van beleid zal een voorstel worden gedaan om het bouwen in specifieke situaties mogelijk te maken zonder dat een bodemonderzoek van de aanvrager wordt verlangd.

Voor 2012 / 2013 neemt de gemeente deel aan het vervolg van het project Impuls Lokaal Bodembeleid namelijk het verbeteren van het opdrachtgeverschap en toezicht en handhaving. Dit laatste project wordt vanuit het AgentschapNL ondersteund.

Doel van het project is zowel de rol van opdrachtgever van projecten te verbeteren middels bijvoorbeeld kennisoverdracht en het leveren van besteksvoorwaarden als door het toezicht en de handhaving van het Besluit bodemkwaliteit vorm te geven.

Behandelen makelaarsverzoeken

De gemeente verstrekt op verzoek van o.a. makelaars bij verkoop van een bouwwerk gegevens over de toestand van de bodem. In 2013 zal gekeken worden of deze verzoeken digitaal aan derden kunnen worden verstrekt. Voor deze adviezen brengen wij leges in rekening die kostendekkend zijn.

Beheerplan voor de natuurgebieden

Een groot deel van het eiland is aangewezen als Nationaal Park.

Via het Nationaal Park zullen wij de natuurlijke waarden van het eiland beschermen en waar mogelijk verbeteren. Wij doen dit samen met andere verantwoordelijke overheden en beheerders en in samenspraak met de bevolking. Het beheer- en inrichtingsplan is daarbij het uitgangspunt. Dit plan is herzien en vorig jaar is het Beheer- en Inrichtingsplan 'plus' 2011-2022 vastgesteld. Het plan heeft een 'plus' omdat ook een beheerplan als gevolg van de aanwijzing van Habitat- en Vogelrichtlijngebied er in is opgenomen.

Water

Op 19 februari 2010 heeft de gemeente Schiermonnikoog samen met alle andere Friese waterketen partijen, te weten de provincie, gemeenten, Wetterskip Fryslân en Vitens het Fries bestuursakkoord waterketen (FBWK) ondertekend.

In januari 2011 heeft het college van burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog ingestemd met de aanpak uit het uitvoeringsprogramma FBWK 2011-2015.

Deelnemers uit de Friese waterketenpartijen werken via werkgroepen aan de verschillende projecten:

- de betrokken burger
- samenwerking beheer en onderhoud
- Fries kennisnetwerk
- Duurzaam inkopen
- Innovatie in de waterketen
- Uitvoeringsprogramma Waddeneilanden
- Terugdringen bestrijdingsmiddelen in de waterketen

8 Duurzaamheid

Beleid

Met betrekking tot energie zijn wij een voorstander van het toepassen van duurzame energie. Wij hebben op 5 oktober 2007 samen met de andere Waddeneilanden de ambitie uitgesproken om in 2020 volledig zelfvoorzienend te zijn op het gebied van duurzame energie- en watervoorziening. In VAST-verband laat de gemeente Schiermonnikoog op basis van een nulmeting een stappenplan opstellen. Dit stappenplan vormt een gezamenlijke visie op energie en biedt inzicht in het energieverbruik en concrete mogelijkheden voor energiebesparing. Een gezamenlijke visie op energie maakt duidelijk op welke manier de gezamenlijke Waddeneilanden invulling kunnen geven aan het ambitiemanifest en vergemakkelijkt aanboren van externe financieringsbronnen. De nulmeting met het bijbehorende stappenplan wordt door een externe partij uitgevoerd.

Het Duurzame Energieteam van Schiermonnikoog is betrokken bij de koers die we uitzetten, het team komt met projectideeën en vormt de schakel tussen planvorming en de praktijk op Schiermonnikoog. In verschillende projecten ontzorgen wij onze inwoners zoveel mogelijk.

Er is een initiatief vanuit de boeren op Schiermonnikoog om een mestvergister tot ontwikkeling te brengen. Hiervoor is in 2009 een omgevingsvergunning afgegeven. Het Waddenfonds heeft een belangrijke subsidietoezegging gedaan. Uitvoering van het project is afhankelijk van een SDE-subsidie. (Stimulering Duurzame Energie)

Ambitiemanifest

De komende jaren zullen wij, samen met de andere Waddeneilanden, werken aan het ambitiemanifest. Wij beschouwen het als een uitdaging om ervoor te zorgen dat wij in 2020 zelfvoorzienend zijn op het gebied van energie en water.

De ontwikkelingen op het gebied van energie gaan heel snel. Nieuwe technieken dienen zich in hoog tempo aan en daarom is het belangrijk om samen te werken met anderen. Wij realiseren ons dat oplossingen inpasbaar moeten zijn in de bebouwde omgeving en het landschap en we zijn ervan bewust dat de mogelijkheden hiertoe beperkt zijn. Wij zijn geen voorstander van de toepassing van grootschalige windmolens in het landschap van Schiermonnikoog, noch binnen de 12-mijlszone uit de kust (19 km). Dit zou teveel afbreuk aan het open landschappelijke karakter van Schiermonnikoog en het aangrenzende waddengebied. Bovendien zijn er naar onze mening goede alternatieven bijvoorbeeld in de vorm van aardwarmte. Het gebruik van zonnepanelen zal alleen worden toegestaan waar dat uit een oogpunt van welstand geen bezwaren ontmoet. Bij het aanpassen van gemeentelijke gebouwen en de nieuwbouw zullen energieaspecten worden betrokken.

9 Externe veiligheid

Beleid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle activiteiten, zoals de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Het is een beleidsterrein dat zich uitstrekt over ruimtelijke ordening, rampenbestrijding en milieu.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In 2004 het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in werking getreden. Onder dit besluit vallen de meest risicovolle bedrijven. In de gemeente Schiermonnikoog is geen BEVI inrichting aanwezig.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Binnen de gemeente Schiermonnikoog zijn een aantal hogedruk aardgastransportleidingen aanwezig. Hierop is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Het Bevb is per 1 januari 2011 in werking getreden. Dit besluit verplicht de gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met deze buisleidingen.

Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev)

Op dit moment is de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van toepassing op het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft plannen ontwikkeld voor het Basisnet voor vervoer van gevaarlijke stoffen over spoor, weg en water. Het Basisnet zal uit drie kaarten bestaan waarop bestaande spoor-, vaar- en rijkswegen onderverdeeld zijn in drie categorieën routes:

- Routes waar het vervoer van gevaarlijke stoffen geen beperkingen krijgt opgelegd, maar waar wel ruimtelijke beperkingen gelden.
- Routes waar zowel beperkingen voor het vervoer als voor de ruimtelijke ontwikkeling gelden.
- Routes waar alleen beperkingen voor het vervoer zijn.

Het Basisnet wordt vastgelegd in het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit Besluit zal naar verwachting in 2013 in werking treden.

Door de gemeenten Schiermonnikoog loopt geen route gevaarlijke stoffen. Wel vindt transport van gevaarlijke stoffen naar het eiland plaats. Het transport van gevaarlijke stoffen leidt nergens in de gemeente Schiermonnikoog tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico.

Risicokaart

De gemeente heeft op grond van de Wet veiligheidsregio's (regeling provinciale risicokaart) en de Wet milieubeheer (registratiebesluit externe veiligheid) de verplichting de risicokaart te vullen en actueel te houden met inrichtingen en kwetsbare objecten waarvoor de gemeente bevoegd gezag is. De risicokaart geeft een beeld van de risico's en de mogelijke effecten van incidenten die in onze provincie plaats kunnen vinden.

De risicokaart wordt gevuld vanuit twee registers:

- a. register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS)
- b. Informatiesysteem overige ramptypen (ISOR)

Ad a. Het risicoregister is een landelijk register waarin risicosituaties met gevaarlijke stoffen worden vastgelegd. In het register staan naast de BEVI inrichtingen ook andere type bedrijven waar gevaarlijke stoffen zoals giftige, brandbare, gasvormige en explosieve stoffen worden verwerkt of worden opgeslagen.

Ad b. In het ISOR dienen gegevens met betrekking tot de overige ramptypen en kwetsbare objecten te worden ingevoerd.

Provinciaal uitvoeringsprogramma

De Provincie Fryslân heeft in samenwerking met de Friese gemeenten voor de periode 2011 – 2014 een Provinciaal Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid vastgesteld. In het programma is tot en met 2014 geld beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van taken op het gebied van externe veiligheid.

In het kader van het uitvoeringsprogramma is in 2009 het Bureau Externe Veiligheid Fryslân opgericht. Dit Bureau levert producten en diensten voor alle gemeenten binnen de provincie Fryslân. Het Bureau wordt gefinancierd vanuit Provinciaal uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid.

10 Geluid

Wegverkeer

Voor wegverkeerslawaai en industrielawaai worden binnen de gemeente geluidniveaukaarten gehanteerd waarbij langs de wegen een zone is vastgesteld op basis van het besluit zones langs wegen. Volgens de Wet geluidhinder heeft elke weg een zone, uitgezonderd wegen waar de snelheid lager is dan 30 km/uur. Bij nieuwe wegen of reconstructies zal vrijwel altijd de akoestische situatie in kaart moeten worden gebracht voor zowel de bestaande als de nieuwe situatie. Op het ogenblik wordt gewerkt aan een verdere grootschalige aanpassing van de Wet geluidhinder. In het traject Swung-2 wordt de geluidsregelgeving rond provinciale en gemeentelijke wegen en rond gezoneerde industrieterreinen aangepast. Voor gemeentelijke wegen zal er een monitoringssysteem met actieplan verplicht worden gesteld. Ook die nieuwe regelgeving wordt opgenomen in de Wet Milieubeheer waardoor de Wet geluidhinder op termijn komt te vervallen.

Industrielawaai

Binnen de gemeente Schiermonnikoog zijn geen reguliere industrieterreinen met een zonering. Wel zijn binnen de gemeente Schiermonnikoog verscheidene horecagelegenheden. Deze zorgen weliswaar niet voor klachten, maar op basis van ervaringen elders, mag aangenomen worden dat horecagelegenheden niet altijd aan de normstelling voldoen. Het is derhalve wenselijk om dit inzichtelijk te maken.

11 Verkeer en vervoer

Beleid

Het verbeteren van het imago van een autoluw eiland.

Met het vaststellen van het beleid moeten de volgende doelstellingen bereikt worden:

- het karakter van Schiermonnikoog zoveel mogelijk te behouden;
- geen groei van het autoverkeer;
- het terugdringen van het parkeren in het dorp;
- vergroting van de verkeersveiligheid;
- het openbaar vervoer in stand te houden voor een aantrekkelijke prijs.

Om deze doelstellingen te bewerkstelligen wordt intensief gewerkt aan maatschappelijk draagvlak bij de bevolking. Om het voorgenomen beleid te realiseren geven wij uitvoering aan het collegeprogramma. In dit plan staan de volgende activiteiten genoemd:

- Mobiliteitsbeleid en autoluw karakter;
- Ontheffingenbeleid;
- Openbaar vervoer.

Mobiliteitsbeleid en autoluw karakter

In de raadsvergadering van 24 februari 2009 is het mobiliteitsplan vastgesteld. In dit plan zijn 10 maatregelen opgenomen. In 2011 en 2012 was de aandacht gericht op een mogelijke verbindingsweg tussen de Heereweg en het Melle Grietjespad. In het najaar van 2012 is na ampele overweging besloten om dit idee los te laten.

Onderdeel van het mobiliteitsprogramma is het onderzoeken of het mogelijk is een buslus aan te leggen aan de zuidkant van het dorp, waardoor het aantal bussen dat door het dorp rijdt, vermindert. Het voorstel voor de realisatie van extra parkeerplaatsen aan de F.H. Gasaustraat is verder uitgewerkt. Het verbeteren van de fietsstallingsmogelijkheden in het centrum zal ter hand genomen worden in samenwerking met de ondernemers in de omgeving.

In nauwe samenwerking met de politie zal aandacht zijn voor handhaving als het gaat om ontheffingen, parkeren en snelheidslimieten. De gemeente Schiermonnikoog wil nadrukkelijk communiceren dat op de voetpaden in het dorp niet gefietst mag worden. Er is gebleken dat met de geplaatste verkeersborden niet gehandhaafd kon worden.

Voor het aanbrengen van attentie verhogende en snelheid remmende maatregelen op de buitenwegen van Schiermonnikoog wordt het Shared Space Instituut advies gevraagd om deze ingrepen maximaal effectief te maken.

Ontheffingen geslotenverklaring

We willen de elektronische dienstverlening rond de auto-ontheffingen verbeteren. We willen dit doen door de aanvraag, het verlenen van de ontheffing en de betaling via internet mogelijk te maken.

Het verbeteren van de (elektronische) dienstverlening is onderdeel van het project Schiermonnikoog geeft antwoord, waarin het dienstverleningsconcept rond elektronische dienstverlening tot aan 2015 is uitgewerkt.

12 Diversen

Licht

Licht is een onderdeel dat lange tijd onderbelicht was en niet als een omgevingsitem werd (h)erkend. Inmiddels is duidelijk dat licht een onderdeel in besluitvorming dient te hebben. Daarom zal met name in nieuw te ontwikkelen bestemmingsplannen aandacht dienen te zijn voor licht. Het betreft dan voornamelijk benodigde verlichting in het kader van veiligheid en hinder. Daarbij is aandacht voor alternatieven onontbeerlijk. In voorkomende gevallen moet rekening worden gehouden met een inzet van Milieuadviesdienst, afhankelijk van de situatie, van ongeveer 24 uur per geval

Lucht

Luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer middels de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). Met deze wijzigingswet is met name hoofdstuk 5 titel 2 uit de Wm veranderd. Omdat deze titel gaat over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 5.2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze Wet luchtkwaliteit vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De aanleiding daartoe is de maatschappelijke discussie die ontstond als gevolg van de directe koppeling tussen ruimtelijke ordeningsprojecten en luchtkwaliteit. De directe koppeling had tot gevolg dat veel geplande (en als noodzakelijk of gewenst ervaren) projecten geen doorgang konden vinden in overschrijdingsgebieden. Bovendien moest voor ieder klein project met betrekking tot luchtkwaliteit een uitgebreide toets gedaan worden. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen alsook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

13 Samenwerking

Beleid

Als relatief kleine gemeente is het van belang om de taken op het gewenste niveau uit te voeren. Daarom is het belangrijk om met anderen samen te werken en ervaringen uit te wisselen. Met name de samenwerking tussen de Waddeneilanden wordt steeds verder uitgebouwd.

Het samenwerkingsverband VAST van de eilanden Vlieland, Ameland, Schiermonnikoog en Terschelling wordt steeds verder uitgebouwd. Hierdoor kunnen de gemeenschappelijke taken beter worden aangepakt. Zo is onlangs een medewerker op het gebied van duurzaamheid gestart met de werkzaamheden.

Met de gemeente Leeuwarden is een overeenkomst gesloten over het systeembeheer.

Binnen de Regio Noord Friesland wordt intensief samengewerkt op het gebied van milieu. De Milieuadviesdienst is een belangrijke partner voor de gemeente. Deze dienst levert momenteel handhavers op het gebied van milieu en bouwen. De milieuambtenaar van de gemeente maakt deel uit van een werkgroep van milieuambtenaren binnen de regio.

Regionale Uitvoeringsdiensten

In 2013 moeten Regionale Uitvoeringsdiensten operationeel zijn. Deze uitvoeringsdiensten moeten de kwaliteit van vergunningverlening en toezicht / handhaving van taken op het gebied van milieu alsmede daaraan gerelateerde werkzaamheden vergroten. In Fryslân is besloten dat er één Regionale Uitvoeringsdienst gaat werken op de schaal van de veiligheidsregio en in de vorm van een openbaar lichaam in de zin van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De naam van de Friese RUD is: Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing, ofwel FUMO.

In de overeenkomst tussen Ministerie van Infrastructuur & Milieu, IPO en VNG is vastgelegd welke taken verplicht naar de Regionale Uitvoeringsdiensten gaan (basistaken).

De landelijke kwaliteitscriteria zullen in wetgeving worden vastgelegd. Dit houdt in dat vanaf 2015 de regionale uitvoeringsdiensten aan de kwaliteitscriteria moeten voldoen. Dit gaat eveneens gelden voor de beleidsvelden die bij de gemeenten achterblijven. Wanneer de gemeente voor een taak niet aan de kwaliteitscriteria voldoet moet de gemeente een afweging maken hoe zij deze taken gaat uitvoeren. De laatste versie van de kwaliteitscriteria zijn op de website van I&M te lezen.

Samenwerking met anderen

Samenwerking is ook nodig met andere overheidsinstanties zoals het rijk, de provincie en omliggende gemeenten. Regelmatig worden gegevens uitgewisseld. Afschriften van handhavingbrieven worden toegezonden aan de politie en het Bureau Milieupolitie van de provincie Friesland.

In het kader van het samenwerkingsproject van de Waddeneilanden worden ervaringen en kennis uitgewisseld. Waar mogelijk wordt samengewerkt, bijvoorbeeld door het opstellen van standaardverordeningen of –besluiten. Ook worden op projectbasis of middels jaarcontracten externen ingehuurd. Deze externen van andere gemeenten of bedrijven nemen naast de projecten of werkzaamheden die zij leveren ook kennis, kunde en vaardigheden mee. Door het principe van “learning on the job” worden hier de competenties van de eigen medewerkers en organisatie versterkt.

14 Communicatie

Beleid

Communicatie is een belangrijk instrument voor het realiseren van de doel- en taakstellingen van beleid. Daarom willen wij communiceren met de bevolking, de pers, belangengroeperingen en overige overheidsinstanties.

Verreweg het grootste deel van de gemeente bestaat uit natuurgebied en is een onderdeel van het Nationaal Park Schiermonnikoog. Dat betekent dat het grootste deel van de voorlichting en educatie betrekking heeft op het Nationaal Park. Hierin speelt het Overlegorgaan Nationaal Park en de Commissie Voorlichting en Educatie een zeer belangrijke rol.

Deze werkwijze en de uitvoering van de voorlichting en natuureducatie dient te worden voortgezet. Waar mogelijk zal de gemeente ondersteuning verlenen. Voor het overige zullen wij via de plaatselijke pers en indien nodig, via voorlichtingsavonden de bevolking bij het milieubeleid betrekken.

Elektronische overheid

De elektronische overheid is een omvangrijk project. Om de dienstverlening aan de burgers te vergroten zullen steeds meer gegevens elektronisch verkrijgbaar moeten zijn. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is een project gestart dat de gemeenten hierbij ondersteunt. Ondersteuning vindt plaats door een deskundige die beschikbaar wordt gesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Ook werken wij samen met andere gemeenten.

Aarhus

Het verdrag van Aarhus bevat de nodige verplichtingen om 'op verzoek' milieu-informatie beschikbaar te stellen. Het doel van het verdrag is het waarborgen van het recht op toegang tot milieu-informatie, het waarborgen van het recht op inspraak in de besluitvorming en het waarborgen van de toegang tot de rechter bij milieuaangelegenheden. Sinds 14 februari 2005 moet de gemeente Schiermonnikoog volgens deze richtlijn werken. Dat betekent onder andere dat de gemeente informatie zo volledig mogelijk en in de gevraagde vorm hoort aan te leveren. Verder dienen dan de wettelijke termijnen en mogelijke weigeringsgronden in acht te worden genomen.

Om het voorgenomen beleid te realiseren, geven wij (mede) invulling aan de volgende producten:

- Jaarplan Commissie Voorlichting en Educatie;
- Informatiebulletins via Dorpsbode en website;
- Openbare informatieavonden;
- Uitvoering van het Verdrag van Aarhus;
- Uitwisseling van gegevens tussen rijk, provincie en gemeenten;
- Uitbouw elektronische dienstverlening.

15 Financieel

Met de uitvoering van het plan zijn hoofdzakelijk uurlonen geraamd die in de begroting zijn opgenomen.

Bijlage 1

Afkortingen

AEEA	Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BEVI	Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
BRL	Beoordelingsrichtlijn
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
COVM	Commissie Overleg en Voorlichting Milieuhygiëne vliegbasis Leeuwarden
EPC	Energie Prestatie Coëfficiënt
EPN	Energie Prestatie Norm
GBPV	Geïntegreerde Bestrijding en Preventie van Verontreiniging
GRP	Gemeentelijk Riolerings Plan
IPO	Interprovinciaal Overleg
IPPC	Integrated Pollution Prevention Control
ISOR	Informatiesysteem overige ramptypen
KE	Kosten Eenheid (geluidscontour (militaire) vliegvelden)
MARAP	Maandelijks Rapportage
NME	Natuur- en Milieu Educatie
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
PKB	Planologische Kern Beslissing
REVI	Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen
RIVM	Rijksinstituut Volksgezondheid Milieuhygiëne
RO	Ruimtelijke Ordening
RRGS	Register risicosituaties gevaarlijke stoffen
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst
SLOK	Subsidie Lokale Klimaatinitiatieven
SOK	Samenwerkingsovereenkomst
VGRP	Verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
WABO	Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht
WGR	Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Bijlage 2 Bedrijvenlijst

P. Visser	Heereweg 2	9166 SE	melkrundveehouderij		
Maatschap Visser R	Kooipad 2	9166 SB	melkrundveehouderij		
Wetterskip Fryslan	Veerweg 2	9166 SL	rioolwaterzuivering		
Het Aude Kolonyhus	Badweg 3	9166 NC			
Restaurant Noderstraun	Badweg 32	9166 NK	restaurant		
Hotel Egbertsduin	Badweg 67	9166 NG	hotel		
Tennisvereniging	Duinpad 1	9166 NL	kantine		
Voetbalvereniging	Duinpad 3	9166 NL	kantine		
Gemeente	F. Gasaustraat 22	9166 RB	school		
Natuurmonumenten	Knuppeldam 4	9166 NZ	werkschuur		
De Ware Jacob	Langestreek 46	9166 LD	restaurant		
Gasbedrijf	Melle Gietjespad 7	9166 LT	gasdistributie		
Boersma Appartementen	Middenstreek 6	9166 LN	logiesbedrijf		
Taxi Boersma	Middenstreek 6	9166 LN	taxibedrijf		
PTT	Middenstreek 22	9166 LN	telefooncentrale		
D.T. Nijdam	Noorderstreek 38	9166 NR	viswinkel		
Restaurant de Marlijn	Prins Bemhardweg 2	9166 SH	restaurant		
Hotel Graaf Bernstorff	Reeweg 1	9166 PW	hotel		

Bedrijvenlijst volledig

Hotel-Café-Eetcafé De Tjattel	Langestreek 94	9166 LG SCHIERMONNIKOOG	hotel
V.O.F. Pension Westerburen	Middenstreek 32	9166 LN SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Springfield	Melle Grietjespad 17	9166 LT SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Hotel Duinzicht HCR	Badweg 17	9166 ND SCHIERMONNIKOOG	hotel
Landal Vitamaris Hotelappartementencomplex	Badweg 53	9166 NE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Hotel Egbertsduin	Badweg 67	9166 NG SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Hot.-Café-Grillhuis De Zeester	Badweg 117	9166 NH SCHIERMONNIKOOG	hotel
App.hotel Boszicht HCR	Badweg 91	9166 NH SCHIERMONNIKOOG	hotel
De Aude Schuele	Badweg 2	9166 NK SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
VVE appartementen Noderstraun	Badweg 32	9166 NK SCHIERMONNIKOOG	hotel
C.V. Herberg Rijsbergen	Knuppeldam 2	9166 NZ SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
PSZ It Liedjeshûs	Burgemeester vd Bergstr 15	9166 PS SCHIERMONNIKOOG	kinderopvang
Hotel Graaf Bernstorff	Reeweg 1	9166 PW SCHIERMONNIKOOG	hotel
Graaf Bernstorff Expl. B.V. io	Reeweg 1	9166 PW SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Hotel Van der Werff B.V.	Reeweg 2	9166 PX SCHIERMONNIKOOG	hotel
Kampeerberderij Binnendijken	van der Molenpad 13	9166 PZ SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
CBS Ds. Hasper/OBS Martha Karst (Yn de Mande)	F.H. Gasastraat 22	9166 RB SCHIERMONNIKOOG	onderwijsinstelling < 12 jaar
Vakantiewoning Rietberg	Vuurtorenpad 5	9166 RV SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Vakantiewoning Zonneberg	Vuurtorenpad 5a	9166 RV SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Kampeerberd. "De Kooiplaats"	Kooipad 1	9166 SB SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
De Duinhoeve	Kooiweg 2	9166 SC SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Veldlab. Rijksuniversiteit Groningen	Heereweg 10	9166 SE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Kamp.Boerd. De Branding V.O.F.	Heereweg 2	9166 SE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Groepsaccommodatie Eureka	Heereweg 4	9166 SE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Groepsaccom. "De Oorsprong"	Heereweg 8	9166 SE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
It aude Kolonyhus	Badweg 67-A	9166 NG SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Naam	Adres	Plaats	Gebouwfunctie
Gebruiksmeldingplichtig			
Stichting Welzijn Schiermonnikoog	Badweg 12	9166 NK SCHIERMONNIKOOG	buurthuis
Biljarthus / 't Luifeltje B.V.	Langestreek 15	9166 LA SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Cultureel Ontmoetingscentrum Kerk	Langestreek 23	9166 LA SCHIERMONNIKOOG	gebedshuis
De Ware Jakob	Langestreek 46	9166 LD SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Brakzand B.V.	Langestreek 66	9166 LE SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Dorps huis Ons Centrum	Torenstreek 18-A	9166 LK SCHIERMONNIKOOG	buurthuis
Bezoekerscentrum	Torenstreek 20	9166 LK SCHIERMONNIKOOG	buurthuis
Supermarkt Schut (Spar)	Middenstreek 2	9166 LN SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Gemeentehuis Schiermonnikoog	Nieuwestreek 5	9166 LX SCHIERMONNIKOOG	kantoren
V.O.F. It Aude Beuthus	Nieuwestreek 6	9166 LX SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Inspecteur Boelensschool	Kerkelaantje 1	9166 NB SCHIERMONNIKOOG	onderwijsinstelling > 12 jaar
Restaurant Noderstraun	Badweg 32	9166 NK SCHIERMONNIKOOG	restaurant
Tox-Bar	Reeweg 7	9166 PW SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Camping Seedune B.V.	Seeduneweg 1	9166 RX SCHIERMONNIKOOG	kampeerterrein/jachthaven
Berkenplas V.O.F.	Prins Bernhardweg 1	9166 SH SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Strandpaviljoen De Marlijn	Prins Bernhardweg 2	9166 SH SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Wagenborg Passagiersdiensten BV	Veerweg 3	9166 SL SCHIERMONNIKOOG	buurthuis
Café Restaurant 't Wantij	Langestreek 11	9166 LA SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Roomskatholieke kapel	Badweg 68	9166 NK SCHIERMONNIKOOG	gebedshuis
Protestantse Gemeente Schier'oog	Hundlingiuspad 8	9166 NA SCHIERMONNIKOOG	gebedshuis
Naam	Adres	Plaats	Gebouwfunctie
Niet Gebruiksvergunning- of meldingplichtig			
Gymnastiekzaal	F.H. Gasastraat 26	9166 RB SCHIERMONNIKOOG	gymzaal, studio

Pension Groendijk	Reeweg 11	9166 PW SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Harthoorn Recreatie	Rijspolder 8	9166 RZ SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
App.verh. Zonneweelde	Torenstreek 19	9166 LK SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Veldlab. Vrije Universiteit A.dam	Kooiweg 1	9166 SC SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Schierfiets	Noorderstreek 32	9166 NR SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Holwerda - van der Bijl	Reddingsweg 38	9166 PD SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
Pension Lulu	Langestreek 70	9166 LE SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
N.V. Schiermonnikoog	Duinpad 10	9166 NL SCHIERMONNIKOOG	zwembad
Restaurant De Oase	Badweg 5	9166 NC SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Cafeteria De Halte	Reeweg 4	9166 LX SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
Boersma's App. Bungalow 14	Middenstreek 6	9166 LN SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
KNRM-Stalling	Van der Molenpad 2	9166 PZ SCHIERMONNIKOOG	kantoren
Tankstation	Veerweg 5	9166 SL SCHIERMONNIKOOG	garage
Jachthaven De Oude Veerдам	Oosterreeweg 32	9166 PE SCHIERMONNIKOOG	kampeerterrein/jachthaven
Tennisvereniging De Hinneleup	Duinpad 1	9166 NN SCHIERMONNIKOOG	kantine, eetzaal
Bibliotheek	Torenstreek 18	9166 LK SCHIERMONNIKOOG	museum, bibliotheek
Fa. Gebr. Arends	Badweg 6	9166 NJ SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Taxi Drent	Burgemeester vd Bergstr 1	9166 PS SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Inst.bedr. Vlasma & Zn. V.O.F.	Langestreek 86	9166 LE SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Gemeentewerkplaats	M. Grietjespad 5	9166 LT SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Pranger-Rosier Install. B.V.	Middenstreek 10	9166 LN SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Dijkstra Schiermonnikoog B.V.	Noorderstreek 26	9166 NR SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Bouwbedr. B. Meintema & Zonen	Paaslandweg 6	9166 PV SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Arriva Openbaar Vervoer N.V.	Pathmosstraat 3	9166 PG SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Schildersbedrijf W. Dam	Reddingsweg 8	9166 PD SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Depot Klein Gevaarlijk Afval	Prins Bernhardweg 3	9166 SH SCHIERMONNIKOOG	loods, veem, opslagplaats
Winkel De Baktebole	Langestreek 17	9166 LA SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Winkelbedrijf Kolstein	Langestreek 56	9166 LD SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Yn E. Straankuur	Langestreek 64	9166 LD SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Schiermonnikoger Vishandel	Melle Grietjespad 15-A	9166 LT SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Kunst en Design Retteketet	Middenstreek 11	9166 LL SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Schuthof	Middenstreek 12	9166 LN SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Winkelbedrijf Kolstein	Middenstreek 29	9166 LL SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Winkelbedrijf Kolstein	Middenstreek 38	9166 LP SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Holwerda Kaasboerderij C.V.	Reddingsweg 38	9166 PD SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
P & S Indian Warehouse	Voorstreek 24	9166 LW SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
't Winkeltje	Voorstreek 6	9166 LW SCHIERMONNIKOOG	winkelgebouwen
Naam	Adres	Plaats	Gebouwfunctie
Opgeheven / beëindigd			
Egbertsduin	Badweg 71	9166 NG SCHIERMONNIKOOG	pension/nachtverblijf
De Sapkum	Middenstreek 3	9166 LL SCHIERMONNIKOOG	café's, discotheek, restaurant
