

Onderwerp: Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling
"De Waddeneilanden"

Schiermonnikoog, 5 december 2013

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

- De Gemeenschappelijke Regeling onder de nieuwe naam "De Waddeneilanden" vast te stellen
- Het voordeel van € 8.865 in de 2^{de} begrotingswijziging 2014 ten gunste brengen van het begrotingsoverschot en te verwerken in ons meerjarenperspectief.

Inleiding

De gemeenteraad van Texel heeft op 18 september 2013 besloten te willen toetreden tot de eilander samenwerking. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van Texel ondersteunen deze wens. De eilander samenwerking zal hierdoor aan kracht en uitstraling winnen.

Om de toetreding van Texel tot VAST juridisch te regelen, dient de gemeenschappelijke regeling aangepast vastgesteld te worden door alle betrokken gemeenteraden. De regeling is in nauwe samenwerking tussen VAST en Texel aangepast. Deze aangepaste gemeenschappelijke regeling ligt nu bij u voor ter instemming. Tevens is er een toelichting opgesteld. De aard van wijziging van de regeling is puur technisch en alleen gericht op die artikelen die het mogelijk maken om Texel te laten toetreden. Andere noodzakelijke inhoudelijke aanpassingen zullen in de loop van 2014 plaatsvinden.

Argumenten

De Waddeneilanden willen zelfstandige gemeenten blijven, waarbij iedere eilandgemeente in staat is de basiskwaliteiten te leveren. Willen we als eilandgemeenten kunnen (blijven) voldoen aan deze basiskwaliteiten, dan gelden voor de samenwerking tussen de eilandgemeenten de volgende sleutelbegrippen:

- Behoud van de zelfstandige gemeentelijke positie;
- Verminderen van de kwetsbaarheid;
- Toewerken naar kennisdeling;
- Een "betaalbare" gemeente blijven door efficiënt samen te werken.

Ieder eiland heeft een eigen culturele identiteit en is gehecht aan de eigen zelfstandige positie. Daar willen we niet aan tornen. Maar dat kunnen we alleen bereiken door gezamenlijk op te trekken.

Kanttekeningen/beperkingen/risico's

Texel heeft middels zijn raadsbesluit van 18 september 2013 aangegeven te willen toetreden tot de huidige gemeenschappelijke regeling. In zijn besluit heeft de gemeenteraad van Texel de volgende randvoorwaarden opgesteld:

1. De kosten van de Gemeenschappelijke Regeling worden op basis van *eilandgrootte*, verdeeld; voor Texel betekent dat 30%. Voor de Begroting van Texel betekent dit een toename van ongeveer € 41.000 structureel
2. Texel zal 5 van de 19 zetels in de Eilander Raad krijgen.
3. Er zal in 2014 een Beleidsplan De Waddeneilanden worden vastgesteld, waarin wordt opgenomen waar De Waddeneilanden zich de komende jaren op zal richten.
4. Er zal in 2014 een discussie worden gevoerd over het al dan niet overdragen van taken aan De Waddeneilanden.

- | |
|--|
| <p>5. De nieuwe gemeenschappelijke regeling biedt ruimte voor deelnemende gemeenten om in voorkomende gevallen ook met <i>andere</i> gemeenten samen te werken, daar waar dat de voorkeur heeft.</p> |
|--|

Bovenstaande is besproken met een delegatie van de Raad van Texel en de Eilander Raad. Deze uitkomsten zijn vertaald in het voorliggende voorstel tot wijziging van de GR VAST. De afspraken ten aanzien van de kostenverdeling (1) en de zetelverdeling (2) zijn verwerkt in de aangepaste gemeenschappelijke regeling die nu bij u voorligt. De afspraken die worden gemaakt ten aanzien van het programmaplan (3) en afspraken over de uitvoering van de samenwerking (4) worden in 2014 uitwerken en bij de aanbidding van de Begroting 2015 aan u worden voorgelegd.

Ten aanzien van randvoorwaarde 5 zij opgemerkt, dat indien een eilandgemeente een uitstekende samenwerkingsrelatie op een afgebakend terrein met een kustgemeente heeft, deze relatie moet kunnen blijven bestaan. Indien twee of meer eilanden kiezen voor een onderlinge samenwerkingsrelatie op een afgebakend terrein, moeten de overige eilandgemeenten de mogelijkheid krijgen in een later stadium aan te schuiven.

Vervoltraject

De voorliggende regeling wordt ter instemming voorgelegd aan de gemeenteraden van de 5 deelnemende gemeenten. We streven ernaar de aangepaste regeling op 1 januari 2014 te laten ingaan en voor te leggen aan de vergadering van de Eilander Raad van 24 januari 2014 aanstaande

Wij willen benadrukken dat de hiervoor geschetste benadering van de samenwerking tussen de vijf Waddeneilanden kansen biedt om als volwaardige gemeenten te kunnen blijven functioneren. De vorm van de gemeenschappelijke regeling heeft oog voor de verschillen tussen de eilandgemeenten en is voldoende flexibel om daadwerkelijk met deze verschillen rekening te kunnen houden in de diverse samenwerkingssporen. Tegelijk echter biedt deze vorm een hecht fundament voor de vijf eilandgemeenten.

Convenant

Op dit moment werken VAST en Texel samen op basis van een convenant. Als gevolg hiervan is er momenteel een vier-eilandenoverleg en een vijf-eilandenoverleg. Als Texel toetreedt tot de Gemeenschappelijke Regeling, vervalt het convenant.

Kosten en dekking

In de huidige samenwerking tussen 4 Friese eilanden wordt de volgende verdeelsleutel gehanteerd : Ameland 1\3; Terschelling 1/3; Schiermonnikoog 1/6; Vlieland 1/6. Deze verdeelsleutel blijft gehanteerd voor de 4 eilanden begroting.

Uitgangspunt bij deze verdeelsleutel was dat alle deelnemende gemeenten zich kunnen herkennen in de verdeling van de lasten. Daarbij is gekozen voor een basis die een goede afspiegeling van een gelijkwaardige verhoudingen tussen de eilanden, en een gewogen gemiddelde qua omvang (begrotingsomvang, inwoneraantal, oppervlakte etc.)

In de verdeling van de lasten van de nieuwe samenwerking tussen de 5 eilanden is voortgeborduurd op deze benaderingswijze. Dit heeft geleid tot de samenstelling van de volgende verdeelsleutel voor de vijf eilanden begroting:

Ameland 25%; Terschelling 25%; Schiermonnikoog 10%; Vlieland 10%; Texel 30%

De Eilander Raad stelt in haar vergadering van 28 november aanstaande, de definitieve begroting 2014 vast met inachtneming van de ingediende zienswijzen van de deelnemende gemeenten. Door de toetreding van Texel zal deze begroting begin volgend jaar moeten worden aangepast middels begrotingswijziging. De begrotingswijziging zal conform de gemaakte afspraken en conform

de afgesproken verdeelsleutel worden opgemaakt en in 2014 worden voorgelegd aan de Eilander Raad.

De totale omvang van de begroting, zal niet substantieel toenemen als gevolg van de toetreding van Texel tot de GR. Wel wijzigt de verdeling van de lasten. De begroting voor de 4 eilanden zal zich beperken tot de post informatiemanagement en de post 4-eilanden projecten met een totale omvang van € 110.000. De 5 eilanden begroting zal naar verwachting toenemen tot ruim € 473.000. Hieronder de globale ramingen voor de aangepaste begroting 2014. Dit zijn bedragen inclusief btw. De compensabele btw is jaarlijks ongeveer 10% van onze bijdrage en kunnen wij verhalen op het btw-compensatiefonds.

	vijf eilanden	vier eilanden	totalen
Vlieland :	47.300, 00	18.350, 00	65.650, 00
Ameland :	118.250, 00	36.650, 00	154.900, 00
Schiermonnikoog :	47.300, 00	18.350, 00	65.650, 00
Terschelling :	118.250, 00	36.650, 00	154.900, 00
Texel :	141.500, 00		141.500, 00

In onze nieuwe bijdrage van € 65.650 zit ongeveer 10% aan compensabele btw. Netto blijft dus over aan kosten een bedrag van € 59.085 (90% van € 65.650). Dit bedrag moeten wij per saldo in de begroting 2014 verwerken.

In de begroting 2014 staat nu (na aftrek van compensabele btw) een bedrag € 67.950 geraamd. De nieuwe kostenverdeling levert daarmee het volgende netto voordeel op voor de gemeentelijke begroting:

€ 59.085 nieuwe netto kosten VAST na aftrek compensabele btw

€ 67.950 in onze begroting 2014 verwerkte kosten VAST na aftrek compensabele btw

€ 8.865 voordeel

Dit voordeel van € 8.865 wordt in de 2^{de} begrotingswijziging 2014 ten gunste gebracht van het begrotingsoverschot en wordt tevens verwerkt in ons meerjarenperspectief.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga