

Onderwerp: Aanbesteding accountantswerkzaamheden Schiermonnikoog, 5 december 2013

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

1. In te stemmen met een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsfunctie van de gemeenten DanDonKol en Schiermonnikoog met een looptijd van twee jaar en twee keer een jaar verlenging.
2. De verdere voorbereiding van de aanbesteding op te dragen aan een Intergemeentelijk Team Aanbesteding Accountant (ITAA) dat zal bestaan uit vier personen vanuit de financiële commissies (in Dantumadiel de Trajectgroep Accountant) van de deelnemende gemeenten aan te wijzen raadsleden, naast drie financieel ambtenaren en twee inkoopadviseurs.
3. Als tijdlijn aan te houden dat de ITAA uiterlijk in maart 2014 het bestek van de aanbesteding via de colleges van B&W en de Presidiums aan de raden ter vaststelling voorlegt en uiterlijk in oktober een concept contract.
4. Een raadslid te kiezen die namens de gemeente Schiermonnikoog zitting neemt in het Intergemeentelijk Team Aanbesteding Accountant.

Toelichting:

Het huidige contract met PwC

Het contract met onze huidige accountant PricewaterhouseCoopers (PwC) loopt na de controle van het boekjaar 2013 af. Dan is gebruik gemaakt van de mogelijkheid het contract twee keer voor een jaar te verlengen. Er moet nu een nieuw contract worden gesloten waarbij de raad een aantal keuzes moet maken. Het huidige contract dateert van 2008 en is het resultaat van een gezamenlijke aanbesteding in NOFA verband aangevuld met Schiermonnikoog.

Naar een nieuwe aanbesteding

Van de NOFA partners heeft Achtkarspelen ondertussen met Tytsjerksteradiel een nieuwe gezamenlijke aanbesteding voor haar accountantsfunctie gestart. Met het oog op de bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden is voor de overige drie NOFA gemeenten een aanbesteding in DDFK verband een logische stap waarover op ambtelijk niveau tussen de gemeenten een eerste afstemming heeft plaatsgevonden met als kernvragen 1) wel of niet gezamenlijk aanbesteden en zo ja met wie is dat wenselijk en mogelijk, 2) welke looptijd moet het nieuwe contract hebben, 3) hoe moet de verdere voorbereiding plaatsvinden: welke aanpak volgen voor opstellen bestek, aanbesteding en besluitvorming door raden? Het heeft tot de volgende overwegingen en voorstellen geleid:

Ad 1) Gezamenlijk aanbesteden en zo ja met wie?

Een gezamenlijke accountant voor de DDFK gemeenten plus Schiermonnikoog en de GR NEF is gewenst vanwege de bestaande en toekomstige samenwerkingsverbanden in welke vorm dan ook waarbij het efficiency voordelen oplevert als de controles door één en dezelfde accountant worden gedaan en de ene accountant niet moet werken met controleresultaten van de andere. Tegelijk is gebleken dat de gemeente Ferwerderadiel voor de boekjaren 2013 en 2014 nog een contract met Ernst&Young heeft lopen (het resultaat van een gezamenlijke aanbesteding met de gemeenten Middelsee, Franeker en Harlingen) waardoor deze gemeente nu niet mee kan doen maar in 2015 zou kunnen aansluiten. En de GR NEF heeft aangegeven nu niet mee te willen doen vanwege de fase met veel organisatiewijzigingen waarin zij zich bevindt en die een wisseling van accountant niet wenselijk maakt. Zij heeft echter een overeenkomst op jaarbasis met Deloitte die ieder jaar kan worden gestopt zodat zij in de toekomst snel kan aansluiten bij een DDFK aanbesteding.

Voor Schiermonnikoog is de belangrijkste reden om mee te doen met deze aanbesteding dat dit efficiënter is dan bijv. gezamenlijk aanbesteden binnen VAST-verband. Immers, de financiën van de gemeente Schiermonnikoog worden grotendeels beheerd, uitgevoerd en ondersteund vanuit Dongeradeel. De (financiële) werkprocessen voor de gemeente Schiermonnikoog zijn daarbij identiek aan die bij de gemeente Dongeradeel. Dan is het logischer, praktischer en waarschijnlijk ook voordeliger om dezelfde accountant te hebben als Dongeradeel.

Het voorstel is te streven naar een gezamenlijke aanbesteding door de DDK gemeenten plus Schiermonnikoog.

Ad 2) Welke looptijd moet het contract hebben?

Wat betreft de looptijd van het gezamenlijk aanbestede contract zijn de overwogen opties:

- Er kan worden gewerkt met een jaarcontract dat niet kan worden verlengd maar waarbij partijen aan het einde van ieder jaar met elkaar evalueren en dan kunnen besluiten tot het opnieuw aangaan van een overeenkomst van weer een jaar tegen nieuw overeen te komen voorwaarden. Dit is mogelijk zolang de som van de aanbesteding van een jaar beneden de € 200.000 blijft en dat is het geval als de DDK-gemeenten (Dongeradeel, Dantumadeel Kollumerland) plus Schiermonnikoog gezamenlijk een jaarcontract aanbesteden. Voordelen zijn dat over een jaar, in 2015, bij het verlopen van het huidige contract van Ferwerderadiel een gezamenlijke 'DDFK plus' aanbesteding zou kunnen worden gestart. Nadeel is de omslachtigheid en waarschijnlijk de hogere prijs van het voor maar één jaar aanbesteden, terwijl de samenwerking met Ferwerderadiel in 2015 mogelijk nog onvoldoende verder is ontwikkeld.
- Een looptijd van twee jaar met de mogelijkheid het contract twee keer met een jaar te verlengen. Voordelen zijn de continuïteit van een contract voor 4 jaar (na verlengingen) in combinatie met de flexibiliteit om al na twee jaar looptijd te kunnen kiezen voor een nieuwe 'DDFK plus' brede aanbesteding, afhankelijk van de stand van de samenwerking met Ferwerderadiel en de reorganisatie van de GR NEF tegen die tijd. Nadeel is dat een Europese aanbesteding nodig zal zijn, omdat het bedrag van de aanbesteding boven de € 200.000 uitkomt.
- Een looptijd van vier jaar met verlengingsmogelijkheid van twee maal een jaar. Dit is vanuit de regelgeving de maximale looptijd. Voordeel is de mogelijke continuïteit van een looptijd van zes jaar na twee keer verlengen. Belangrijk nadeel is de inflexibiliteit van een minimale looptijd van vier jaar waardoor een gezamenlijke aanbesteding in 'DDFK plus' verband voorlopig niet mogelijk zal zijn.

Het voorstel is op basis van deze opties en hun voor- en nadelen te kiezen voor een looptijd van twee jaar met de mogelijkheid het contract twee keer met een jaar te verlengen.

Ad 3) Welke aanpak volgen voor opstellen bestek, aanbesteding en besluitvorming raad?

Wat betreft de besluitvorming is van belang dat de raden opdrachtgever zijn voor de aanbesteding en de colleges daarbij een adviserende rol hebben en ambtelijke ondersteuning leveren.

Het voorstel is voor de verdere voorbereiding en uitvoering van de aanbesteding de volgende aanpak te volgen:

- November/december 2013: Instelling van een Intergemeentelijk Team Aanbesteding Accountant (ITAA) met als opdracht de voorbereiding van een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsfunctie voor de DDK-gemeenten plus Schiermonnikoog gericht op een contract met een looptijd van twee jaar en de mogelijkheid het contract twee keer met een jaar te verlengen. Daarbij zal de ITAA bestaan uit vier raadsleden waaronder de voorzitter, drie financieel deskundig ambtenaren en de inkoopcoördinatoren van Dongeradeel en Dantumadiel. Vanuit de raad van elke deelnemende gemeente wordt op voordracht van de Financiële Commissie (in Dantumadiel de Trajectgroep Accountant) één raadslid afgevaardigd. Daarnaast leveren de DDK gemeenten ieder een financieel deskundig ambtenaar. Schiermonnikoog wordt vertegenwoordigd door de financieel ambtenaar die vanuit Dongeradeel in het ITAA zit. Door gebruik te maken van de twee inkoopcoördinatoren kan de Europese aanbesteding in eigen beheer worden gedaan en zijn we geen kosten kwijt voor de inhuur van een bureau die dit traject begeleidt.

- november 2013 – februari 2014: Het ITAA stelt een beschrijvend document / bestek op. Dat zal gebeuren op basis van een evaluatie van het bestek dat in 2008 is gebruikt voor de aanbesteding in NOFA verband plus een scan op recente aanbestedingen door andere gemeenten en op recente ontwikkelingen op het gebied van de regelgeving.
- maart 2014: Het ITAA legt het door haar opgestelde Beschrijvend Document Aanbesteding Accountant (het bestek) aan de vier raden voor, de raden stellen het vast en geven op basis hiervan hun vertegenwoordiger in het ITAA mandaat voor besluitvorming over de verdere stappen in het aanbestedingsproces tot en met de opstelling van het concept contract met de accountant.
- september 2014: Het ITAA legt de raden het concept contract ter besluitvorming voor.
- oktober 2014: tekening van de contracten van de gemeenten door hun burgemeesters. _

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga