

Onderwerp: WMO-beleidsvisie 2013-2016
Samen sterk

Schiermonnikoog, 15 november 2012

Aan de Gemeenteraad

Gemeenten zijn verplicht beleid te voeren op de negen prestatievelden van de Wmo. Dit beleid dient te worden opgenomen in 'een of meer plannen' van 'ten hoogste vier jaren' (artikel 3 Wmo). Voor u ligt het concept voor het nieuwe plan: 'Samen Sterk! - Wmo Beleidsvisie 2013-2016'. Dit plan is ontwikkeld samen met de gemeenten Ameland, Dantumadeel, Dongeradeel en , Kollumerland ca en Schiermonnikoog.

Samen Sterk! is het vierjarige beleidsplan op het gebied van de Wmo. Het document bestaat uit twee hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de visie op het verlenen van maatschappelijke ondersteuning, de doelstellingen en speerpunten die daarbij worden gehanteerd, en de resultaten die wij willen behalen. Ook wordt in het eerste hoofdstuk omschreven hoe wij te werk willen gaan, hoe wij onze eigen rol zien en wat wij van partners uit het veld verwachten. Dit alles zonder op onderwerpen in detail te treden. Het eerste hoofdstuk dient daarmee te worden beschouwd als het 'algemene' Wmo-beleid. Het hoofdstuk is van toepassing op de gehele Wmo en aanpalende beleidsterreinen. Het vormt de basis voor 'nader beleid'. Beleid wat in de komende jaren, onder meer in het kader van de verschillende transities, op diverse onderdelen nader zal worden ontwikkeld.

In het tweede hoofdstuk worden een aantal thema's al nader uitgewerkt. De onderwerpen die in dat hoofdstuk aan de orde komen, zijn op dit moment actueel. Het zijn de onderwerpen waar wij als eerste mee aan de slag willen gaan, of (deels) al mee aan de slag zijn. Het tweede hoofdstuk kan daarmee als de globale planning voor de komende anderhalf jaar worden gezien. Het maken van een planning voor een langere periode is niet mogelijk. Die planning staat te veel onder invloed van mogelijke nieuwe plannen van het Rijk.

Inhoudelijk bevat het plan vooral visie en geeft zo duidelijk richting aan het beleid en de uitvoering op het gebied van maatschappelijk ondersteuning. Het doel is participatie van inwoners bevorderen, overlast verminderen, en doelmatigheid verhogen, waarbij ingezet wordt op het voorkomen van problemen, het bevorderen van zelfregie en zelfredzaamheid bij inwoners, het inschakelen van informele netwerken, en het bieden van ondersteuning integraal en dichtbij.

Bij het verlenen van maatschappelijke ondersteuning komt meer de nadruk te liggen op het behalen van resultaten, en het geven van ruimte aan professionals dat te doen. De resultaten die wij voor onze inwoners willen behalen, worden in het plan bij naam genoemd maar moeten nog wel nader worden uitgewerkt en geconcretiseerd (waar mogelijk smart worden gemaakt). Wij willen dat de komende tijd via het overleg met professionals gaan doen.

Een concreet voornemen uit het nieuwe plan is het 'gekanteld' werken op basis van Welzijn Nieuwe Stijl. Wij willen daarmee daadwerkelijk de omslag maken van claim- en aanbodgericht werken naar vraag- en resultaatgericht werken. Momenteel treffen wij de voorbereidingen voor de start van een project 'De Kanteling'. Via dat project willen wij plangewijs komen tot invoering van de nieuwe werkwijze binnen de eigen organisatie en de welzijnsorganisatie.

Onderdeel van het gekanteld werken is ook, het zoeken naar oplossingen zo dicht mogelijk bij de persoon zelf. In de praktijk betekent het, dat altijd eerst wordt nagegaan wat iemand nog zelf kan en hoe gezinsleden of andere mensen een steentje kunnen bijdragen. Biedt dat onvoldoende oplossing, dan wordt gekeken naar alternatieven en daarna naar het reguliere aanbod. Het verstrekken van een individueel recht op een voorziening komt zo pas als laatste oplossing in beeld.

Wij menen dat Samen Sterk! een goede basis biedt voor de verlening van maatschappelijke ondersteuning de komende vier jaar. Het plan is deels het vervolgen van een eerder ingeslagen weg. Het gaat echter ook uit van nieuwe ontwikkelingen, zoals nieuwe taken voor gemeenten, en biedt voldoende visie om deze van daaruit te benaderen. Verder geeft het plan een globale, maar realistische planning voor de periode 2013-2014.

Kosten en dekking

Samen Sterk! heeft betrekking op bestaande budgetten Jeugdgezondheidszorg (programma 2), Welzijn (programma 3), Maatschappelijk Werk (programma 3), WMO (programma 3), en Rampenbestrijding, Openbare orde en Veiligheid (programma 4).

Het nieuwe plan is vooralsnog geen reden deze budgetten te herzien.

Inspraak

Op het gebied van de Wmo loopt de inspraak van inwoners bij het ontwikkelen van beleid via het Wmo Burgerplatform Dantumadiel en Dongeradeel. Het is niet mogelijk gebleken een eigen platform voor Schiermonnikoog in het leven te roepen. Dit platform is, tijdens vergaderingen op 3 oktober 2011 en 4 juni 2012, betrokken bij het maken van Samen Sterk!. Tijdens een vergadering op 3 september jl. is een concept daarvan met het Wmo Burgerplatform besproken. Ook de Wmo Raad van de gemeente Kollumerland ca was daarbij aanwezig. Door het Wmo Burgerplatform en de Wmo Raad Kollumerland ca is vervolgens een gezamenlijk advies d.d. 25 september 2012 afgegeven, dat hier als bijlage is bijgevoegd.

Het Wmo Burgerplatform is positief over het nieuwe plan. Toch plaatst het platform de volgende kanttekeningen:

1. het platform vindt de doelstelling 'overlast verminderen' niet bij de Wmo passen;
2. het platform wil graag regelmatig worden geïnformeerd over het effect van beleid in de uitvoering;
3. het platform voorziet in de nabije toekomst een grotere rol voor het welzijnswerk en vindt dat daar niet op bezuinigd mag worden.

Wij kunnen het Burgerplatform volgen in hun wens te worden geïnformeerd over het effect van beleid en in de gedachte dat er in de nabije toekomst een grotere rol voor het welzijnswerk is weggelegd. Wij zullen het platform, evenals uw raad, regelmatig over resultaten van het beleid te informeren. Een toezegging, dat er niet op het welzijnswerk wordt bezuinigd, willen en kunnen wij echter niet doen.

Het platform geeft ook aan te vinden dat de doelstelling 'overlast verminderen' niet bij de Wmo past. In Samen Sterk! wordt (op bladzijde 12) bij deze doelstelling aangegeven, dat met overlast de aantasting van de leefbaarheid en het leefbaarheidsgevoel wordt bedoeld, en dat de doelstelling vooral geldt voor de prestatievelden 7, 8 en 9 (maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg, en verslavingsbeleid). Naar onze mening past het op deze gebieden te streven naar 'overlast verminderen', temeer omdat 'participatie bevorderen' (de hoofddoelstelling van de Wmo) hier vaak niet haalbaar is.

Dat 'overlast verminderen' wel bij de Wmo past, blijkt ook uit artikel 1, lid 1, sub f van de wettekst. Daarin wordt aangegeven, dat verslavingsbeleid ook gericht kan zijn op 'bestrijding van overlast door verslaving'.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de loco-secretaris, de burgemeester,

B. Boelens

J. Stellinga