

Onderwerp: Evaluatie en uitbesteding strandbewaking
door KNRM-lifeguards Schiermonnikoog, 12 januari 2012

Aan de Gemeenteraad

Voorstel

- de evaluatie van de pilot strandbewaking door de KNRM lifeguards voor kennisgeving aan te nemen;
- de strandbewaking voor een periode van vijf jaren (2012 – 2016) uit te laten voeren door KNRM Lifeguards;
- het extra structureel benodigde budget vanaf 2013 € 2.320 te verwerken bij de opstelling van de begroting 2013 en verder;
- de financiële gevolgen van dit voorstel voor het begrotingsjaar 2012 te regelen in de 7^{de} begrotingswijziging van het dienstjaar 2012.

Inleiding

In 2011 heeft KNRM Lifeguards de strandbewaking uitgevoerd voor de gemeente Schiermonnikoog in de vorm van een pilot. Van deze pilot heeft een evaluatie plaatsgevonden en op basis hiervan stellen wij voor om ook de komende jaren de strandbewaking bij de KNRM Lifeguards onder te brengen. Als u hiertoe besluit, zullen alle Friese Waddeneilanden in 2012 gebruik maken van de inzet van KNRM Lifeguards. Na Terschelling in 2010, Schiermonnikoog en Vlieland in 2011, heeft ook Ameland onlangs een vijfjarig contract afgesloten met de KNRM met ingang van 2012. In dit voorstel blikken wij eerst terug op de pilot in 2011, waarna vervolgens een onderbouwing volgt om voor de komende vijf jaren in zee te gaan met KNRM Lifeguards.

Terugblik pilot

In februari 2011 heeft u besloten tot een pilot strandbewaking door KNRM Lifeguards. Het doel daarvan was om een strandbewaking met kwaliteit te bieden, zodat de veiligheidsrisico's en de aansprakelijkheid geborgd zijn. Toeristen en onze inwoners hebben zo de mogelijkheid om op één plek op het eiland op een bewaakt strand te recreëren. De pilot bood de gemeente de kans om te ervaren of de uitbesteding aan KNRM Lifeguards voldeed aan de verwachtingen.

Uit de evaluatie van de pilot (ter inzage en op internet) blijkt dat aan de doelstelling om strandbewaking met kwaliteit te bieden is gehaald. Een aantal raadsleden heeft op 31 augustus jl. een werkbezoek gebracht aan de strandbewakingspost. Daar hebt u ook een beeld gekregen van de werkwijze van de lifeguards en de uitstraling die dat heeft voor het badstrand.

Uit de samenvatting van de Evaluatie KNRM Lifeguards staat dat de lifeguards van 2 juli tot en met 4 september op alle dagen aanwezig zijn geweest, ongeacht de weersomstandigheden. Per reddingpost zijn 3 of 4 lifeguards ingezet voor toezichthoudende taken en preventief ingrijpen. In totaal zijn er 61 hulpverleningen verricht op Schiermonnikoog (zie p.16).

De samenwerking tussen KNRM Lifeguards en lokale coördinator Johan Blok, eigenaar van strandpaviljoen De Marlijn, is naar tevredenheid verlopen. Blok voert gedurende het seizoen dagelijks de coördinerende taken uit en zorgt voor de maaltijden voor het personeel. Daarnaast verzorgt Blok de strandpost en is hij verantwoordelijk voor de opslag van het materieel.

Met de ervaring van de pilot is het college er nog meer van overtuigd geraakt dat wij voor de strandbewaking op Schiermonnikoog twee opties hebben: of wij doen het goed door het uit te besteden aan KNRM Lifeguards en lokale coördinator Blok of wij doen het niet en hebben dan geen bewaakt badstrand op Schiermonnikoog.

Voorstel: uitbesteden aan KNRM Lifeguards voor komende vijf jaren

Ons voorstel is om de strandbewaking voor de komende vijf jaren uit te besteden aan KNRM Lifeguards in samenwerking met lokale coördinator Blok. Wij vinden dat een bewaakt badstrand een belangrijk onderdeel is van het toeristisch product Schiermonnikoog. De professionele uitstraling van de KNRM (goed opgeleide medewerkers, adequaat materieel) zorgt volgens ons voor toegevoegde waarde voor ons eiland. Daarnaast lopen we dan ook in de pas met de andere Friese Waddeneilanden, omdat vanaf 2012 de KNRM Lifeguards op alle badstranden de bewaking voor zijn rekening nemen. Onlangs heeft Ameland als laatste Friese eiland een (vijfjarige) overeenkomst afgesloten met KNRM. Wij stellen voor om deze verplichting voor vijf jaren aan te gaan, omdat dit aan alle partijen zekerheid geeft.

Financiën

De totale kosten voor de strandbewaking voor 2011 bedragen € 31.565 (excl. BTW) voor de KNRM (zie brief KNRM d.d. 31 oktober 2011 in bijlage). De KNRM heeft in 2011 40% van de exploitatielast gedragen en 60% doorberekend aan de gemeente (€ 18.940). Voor 2012 heeft de KNRM voorgesteld 70% van de kosten door te belasten (€ 23.365), waarna het gemeentelijk aandeel vanaf 2013 structureel uitkomt op € 26.700.

Bovenop de bijdrage aan de KNRM komen de kosten van huisvesting van de lifeguards. In samenwerking met de KNRM en de huidige beheerder van de strandbewaking hebben de lifeguards onderdak gevonden op kampeerboerderij de Kooiplaats. De huisvestingskosten bedroegen € 2.500 en vielen daarmee € 500 hoger uit dan ingeschat. Voor 2012 gaan wij alle kampeerboerderijen benaderen voor een passend huisvestingsaanbod. Vooralsnog gaan wij uit van € 2.000 aan huisvestingslasten en deze kosten dekken wij uit lagere onderhoudskosten voor het badstrand (de kosten voor drijvers, vervanging palen e.d. zijn komen te vervallen door het bewaakte strand af te bakenen met verplaatsbare vlaggen).

Wij hebben in de gemeentebegroting 2012 voldoende budget om de volledige kosten van KNRM Lifeguards te dekken. In onderstaande tabel staan de begrote uitgaven voor 2011-2013 vermeld.

Gemeentebegroting	Begroting 2011	Rekening 2011 ¹	Begroting 2012	Begroting 2013
uitbesteding strandbewaking	€ 17.000	€ 18.940	€ 24.380 ²	€ 24.380
onderhoud algemeen badstrand/ huisvestingskosten lifeguards	€ 4.590	€ 4.250	€ 4.680	€ 4.680
Totaal	€ 21.590	€ 23.190	€ 29.060	€ 29.060

Dit betekent dat we voor 2013 en daarna aanvullend budget nodig hebben:

Jaar	Begroting	Gevraagde bijdrage	Tekort
2012	€ 24.380	€ 23.365	€ -1.015
2013 – 2016	€ 24.380	€ 26.700	€ 2.320

Dekking

- het extra structureel benodigde budget van € 2.320 verwerken bij de opstelling van de begroting 2013 en verder.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

mr. M. Zijlstra

¹ De werkelijke uitgaven van 2011 zijn onder voorbehoud van de definitieve vaststelling van de jaarrekening 2011.

² Optelsom van "uitbestede werkzaamheden" € 19.380 + "strandbewaking (not.fin.kader 2009)" € 5000 (p.10 Productenbegroting 2012 Gemeente Schiermonnikoog)