

Bijlage I
Wijzigingen
APV

BIJLAGE 1 OVERZICHT VAN WIJZIGINGEN

De wijzigingen die verband houden met de LSP zijn hier niet opgenomen. Voor die wijzigingen zie bijlage 2.

Algemeen: Conform de "100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever" zijn overal overbodige verwijzingen binnen artikelen verwijderd. Voorbeeld: het verbod/de ontheffing/de vergunning *bedoeld in het ...ste lid...* is veranderd in kortweg: het verbod/de ontheffing/de vergunning. Alleen als er verwarring zou kunnen ontstaan is de verwijzing gehadhaafd.

Artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

Er wordt niet langer verwezen naar een door Gedeputeerde Staten vastgestelde bebouwde kom (er is bestaan diverse, niet altijd precies overlappende bebouwde kommen, wat wel eens verwarring opleverde) maar naar een bij de APV gevoegde kaart. Als alternatief wordt een tekst aangeboden waarmee voor de definitie kan worden aangehaakt bij de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

In plaats van een eigen definitie van openbare plaats te hanteren, wordt nu de begripsbepaling van openbare plaats in de Wet openbare manifestaties (Wom) gebruikt.

Artikel 1:5 APV Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De overbodige toevoeging "of de aard van de vergunning zich daartegen verzet" is geschrapt.

Artikel 1:9 en 1:10 APV Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen

Omwille van de duidelijkheid wordt niet langer in deze twee artikelen geregeld voor welke onder de Europese Dienstenrichtlijn vallende vergunningen wel of geen LSP van toepassing is, maar bij ieder afzonderlijk artikel zelf. Artikelen 1:9 en 1:19 vervallen daarom. Artikelen die alleen zijn gewijzigd vanwege de LSP zijn niet in dit overzicht opgenomen. Voor die wijzigingen zie bijlage 2.

Artikel 2:10 APV Voorwerpen op of aan de weg

Bij de deregulering is het oude vergunningsstelsel (objectvergunning) vervangen door een algemene regel. Die werd vaak als wel zeer algemeen beschouwd. Op veler verzoek is daarom een nieuw tweede lid ingevoegd, dat de mogelijkheid biedt om een bepaalde vrije doorgang voor voetgangers en verkeer te garanderen.

Artikel 2:14 APV Winkelwagentjes.

Niet iedere gemeente heeft behoefte aan deze bepaling. De bepaling is daarom facultatief gemaakt. Een afbakeningsbepaling met de Wet milieubeheer is toegevoegd.

Artikel 2:15 APV

Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp

Deze bepaling is misschien niet strikt noodzakelijk omdat er ook privaatrechtelijk, en, wanneer er sprake is van voorwerpen of beplanting op of aan de weg, op grond van de APV kan worden opgetreden. Maar het kan wel praktisch zijn, en in noodgevallen sneller in te zetten dan het privaatrecht. Bovendien is een geval denkbaar waarbij beplanting of voorwerp op privéterrein, op geruime afstand van de weg, toch het uitzicht belemmert en zo hinderlijk is voor het verkeer. Deze bepaling is daarom, na eerder te zijn geschrapt, op veler verzoek (facultatief) weer opgenomen in het model.

Artikel 2:24 APV

Begripsbepaling

Derde lid: hier stond een nadere begripsbepaling van een begripsbepaling in het tweede lid. Dat maakte de zaak onnodig ingewikkeld, en de tekst van het oude derde lid is nu toegevoegd aan het tweede lid.

Artikel 2:39-40 APV

Speelgelegenheden en kansspelautomaten.

Ter herinnering: Deze bepalingen zijn in 2010 aangepast vanwege wijzigingen in de Wet op de kansspelen.

Artikel 2:44 APV

Vervoer inbrekerswerktuigen

Redactioneel aangepast en in overeenstemming gebracht met de delictomschrijving in het Wetboek van strafrecht.

Artikel 2:47, lid 1 onder b

APV Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

De beperkte en verwarrende term "weggebruikers" is vervangen door het veel ruimere "gebruikers" (van de openbare plaats).

Artikel 2:53 APV

Bespieden van personen

Deze bepaling is facultatief gemaakt. Hoewel dit artikel aanvullende werking heeft bij het Wetboek van Strafrecht, kan men zich afvragen af het hier om een gemeentelijke taak gaat.

Artikel 2:57 APV

Loslopende honden

Dit artikel is inhoudelijk niet veranderd maar wel tekstueel herschreven. In juridische zin is er geen probleem met het bestaande artikel, maar onduidelijkheden in de formulering leidden tot vragen.

Artikel 2:59 APV

Gevaarlijke honden

Technische wijziging vanwege naamsverandering ministerie. Daarnaast is het verouderde en niet bijzonder diervriendelijke tatoeëren van honden ter identificatie geschrapt.

Artikel 2:60 APV

Houden of voeren van inderlijke of schadelijke dieren

Hier is een extra lid toegevoegd. Sommige, veelal grotere en stedelijke gemeenten gebruiken een

bepaling tegen het voeren van hinderlijke of ongezonde dieren, doorgaans duiven. Uiteraard is dit facultatief. Gemeenten die de behoefte niet hebben of niet van zins zijn deze bepaling te handhaven, kunnen deze achterwege laten.

Artikel 2:62 – 2:64 APV Loslopend vee, duiven en bijen

Deze bepalingen zullen in veel gemeenten niet noodzakelijk zijn. Om die reden zijn ze facultatief gemaakt.

Artikel 2:72 en 2:73 APV Consumentenvuurwerk

Een overbodig zinsdeel ("van de gemeente waar het bedrijf is of zal worden gevestigd") is geschrapt. Het nogal ouderwetse woord "bezigen" is vervangen door "gebruiken".

Artikel 3:5 APV Gedragseisen exploitant en beheerder (seksinrichting)

Tekstuele aanpassing. Een aantal verwijzingen naar bepalingen in andere wetten is geactualiseerd.

Tweede lid: Aangepast vanwege de staatkundige verandering van het land. In het tweede lid sub b zijn de BES-eilanden ingevoegd.

Artikel 3:10, en 3:11 APV Sekswinkels en Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke

Deze bepalingen zijn facultatief gemaakt. In veel gemeenten zijn dit slapende bepalingen, men kan er dan voor kiezen deze te schrappen.

Artikel 3:13 APV Weigeringsgronden

De afbakening tussen deze bepaling en artikel 1:8 was niet duidelijk. Dat is aangepast.

Artikel 3:16 APV Overgangsbepaling

Deze bepaling maakt al zo lang deel uit van de model APV dat het nauwelijks nog denkbaar is dat hier apart overgangsrecht nodig is. Artikel is geschrapt.

Artikel 4:2 en 4:3 APV Collectieve en incidentele festiviteiten

NB: Deze toelichting is opgenomen omdat hier geregeld naar wordt gevraagd, maar strikt gesproken hoort deze niet op deze lijst nu er geen sprake is van een wijziging. Artikel 2.19 van het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer is nog steeds niet in werking getreden. Strikt juridisch is het daarom merkwaardig dat er wel naar wordt verwezen. Maar nu dat een tamelijk academische kwestie is die niet tot praktische problemen kan leiden, en het nog steeds

de verwachting is dat artikel 2.19 op enig moment in werking zal treden, is de bepaling niet gewijzigd.

Artikel 4:5A APV Traditioneel schieten

Deze bepaling is ingevoegd naar aanleiding van een wijziging van het Besluit algemene bepalingen inrichtingen milieubeheer.

Artikel 4:6 APV Overige geluidhinder

De formulering van het eerste lid is aangepast. Door een toevalligheid wekte de tekst de indruk dat er naar het reeds lang ingetrokken "Besluit toestellen en geluidsapparaten" werd verwezen.

Artikel 4:13 APV Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz.

Kleine tekstuele wijzigingen

Artikel 4:17 APV Begripsbepaling kampeermiddel

Kleine tekstuele wijziging

Artikel 5:8 APV Parkeren van grote voertuigen

Vierde lid ingevoegd ter afstemming met art. 5:6. Dit omdat sommige campers tegenwoordig zo groot zijn dat ze onder de omschrijving van grote voertuigen vallen.

Artikel 5:32 APV Crossterreinen

Redactionele aanpassing. Overbodige begripsomschrijving geschrapt.

Artikel 5:34 APV Verbod vuur te stoken

Redactionele aanpassing. De vorige tekst bleek verwarring te wekken over de vraag wat onder het tweede lid was toegestaan.

Bijlage 1 Overzicht van wijzigingen Schiermonnikoog

De wijzigingen die verband houden met de LSP zijn hier niet opgenomen. Voor die wijzigingen zie bijlage 2.

Algemeen:

Conform de "100 Ideeën voor de gemeentelijke regelgever" zijn overall overbodige verwijzingen binnen artikelen verwijderd. Voorbeeld: het verbod/de ontheffing/de vergunning bedoeld in het ...ste lid... is veranderd in kortweg: het verbod/de ontheffing/de vergunning. Alleen als er verwarring zou kunnen ontstaan is de verwijzing gehandhaafd.

De hoofdstukken en afdelingen zijn herzien ten behoeve van de leesbaarheid.

Artikel 1:1 APV Begripsbepalingen

Er wordt niet langer verwezen naar een door Gedeputeerde Staten vastgestelde bebouwde kom maar naar een bij de APV gevoegde kaartikel

De correcte verwijzing naar de geldende bouwverordening is toegevoegd.

In plaats van een eigen definitie van openbare plaats te hanteren, wordt nu de begripsbepaling van openbare plaats in de Wet openbare manifestaties (Wom) gebruikt.

Toegevoegd aan definities is 'college' als zijnde het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 1:5 APV Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

De overbodige toevoeging "of de aard van de vergunning zich daartegen verzet" is geschrapt.

Artikel 1:6 APV Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

Aan sub d is het woord 'of' toegevoegd na de puntkomma.

Artikel 1:8 APV Weigeringsgronden

In de opsomming wordt 'de zedelijkheid of gezondheid' vervangen door 'volksgezondheid'.

Artikel 2:2 APV Samenscholing en ongeregelheden (Model artikel 2.1)

Herindeling lid 2 en toevoeging van het woord 'naar' in lid 3 ten behoeve van de leesbaarheid.

Artikel 2:3 APV Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen

Herindeling gehele artikel en toevoeging van het woord 'en' in lid 2 sub f na de puntkomma ten behoeve van de leesbaarheid.

Artikel 2:5 APV Voorwerpen op of aan de weg (het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan) (Model artikel 2.10)

Lid 1 is herschreven, aan lid 2 is het woord 'reclameborden' toegevoegd, in lid 3 is het college vervangen door bevoegd gezag, aan lid 5 is sub c toegevoegd en in lid 6 is 'het Provinciaal wegenreglement' vervangen door 'de provinciale wegenverordening'.

Artikel 2:6 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg (Model artikel 2.11)

Aan lid 2 sub a zijn toegevoegd de woorden 'of' en 'exploitatieplan'. Het exploitatieplan is een belangrijk nieuw instrument in de Wro. Dit plan maakt het voor de gemeenten mogelijk de kosten als gevolg van het maken en het uitvoeren van een bestemmingsplan of een projectbesluit te verhalen op derden. Het exploitatieplan is qua procedure gekoppeld aan het bestemmingsplan en aan het projectbesluit.

Lid 3 is toegevoegd.

Artikel 2:7 Maken, veranderen van een uitweg (Model artikel 2.12)

Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 2.8 Winkelwagentjes (Model artikel 2.14)

Het artikel is ten behoeve van de leesbaarheid heringedeeld.

Artikel 2:13 Begripsbepaling (Model artikel 2.24)
Lid 3 van dit artikel is samengevoegd met lid 2 sub e.

Artikel 2:14 Evenement (Model artikel 2.25)
De zinsnede 'of in afwijking van een' is toegevoegd aan lid 1. Lid 3 en lid 4 zijn herschreven.

Artikel 2:16 Begripsbepalingen (Model artikel 2.27)
Ten behoeve van de leesbaarheid zijn de definities aangepast.

Artikel 2:17 Sluittingstijd (Model artikel 2.29)
Horecabedrijf vervangen door openbare inrichting. Zinsnede logiesgedeelte vervallen: de sluitingsbepalingen betreffen de gedeelten van de inrichting, waarin de eigenlijke horecawerkzaamheden worden uitgeoefend: een op het trottoir gesitueerd terras behoort wel tot de inrichting, de zich boven de inrichting bevindende woning van de exploitant niet.

Artikel 2:18 Afwijking sluitingstijd; tijdelijke sluiting (Model artikel 2.30)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikelen 2.19 en 2.20 zijn samengevoegd

Artikel 2:20 Het college als bevoegd bestuursorgaan (oud artikel 2.21, Model artikel 2.33)
Horecabedrijf vervangen door openbare inrichting.

Afdeling 9 toevoegen, artikel 2.21 en 2.22 als gevolg van nieuwe Drank- en Horecawet.

Artikel 2.25 speelgelegenheden (oud artikel 2.24, Model artikel 2.39)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 2.26 Kansspelautomaten (oud artikel 2.25, Model artikel 2.40)
Door het vervallen van de vergunningplicht voor behendigheidsautomaten is het maken van onderscheid tussen speelautomaten en kansspelautomaten overbodig geworden.

In de artikelen 2.27 t/m 2.31 zijn kleine technische wijzigingen doorgevoerd (oud artikel 2.26 t/m 2.30)

Artikel 2:34 Gevaarlijke honden (oud 2.33, Model artikel 2.59)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 2:35 Houden van hinderlijke of schadelijke dieren (oud 2.34, Model artikel 2.60)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 2:46 Gebruik van consumentenvuurwerk tijdens de jaarwisseling (oud 2.45, Model artikel 2.73)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:3 Nadere regels
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder
Vervangen 'Nederlandse Antillen'

Artikel 3:6 Sluittingstijden
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:7 Tijdelijke afwijking sluitingstijden; (tijdelijke) sluiting
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:8 Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:9 Straatprostitutie
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:11 Beslistermijn (Model artikel 3.12)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:12 Weigeringsgronden (Model artikel 3.13)
Vervangen 'stadsvernieuwingsplan' door 'structuurplan'.
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 3:14 Wijziging beheer (Model artikel 3.15)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4:2 Aanwijzing collectieve festiviteiten
In lid 3 vervalt 'nader aan te wijzen'

Artikel 4:3 Kennisgeving incidentele festiviteiten
Herindeling lid 7, 8 en 9.

Artikel 4:4 Onversterkte muziek
Herindeling lid 2, 3 en 4.

Artikel 4.5 Overige geluidhinder (Model artikel 4.6)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4:9 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen enz. (Model artikel 4.13)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4:10 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame (Model artikel 4.15)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4:12 Begripsbepaling (Model artikel 4.17)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4:13 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen (Model artikel 4.18)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 4.14 Aanwijzing kampeerplaatsen (Model artikel 4.19)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:2 Voertuigwrakken (Model artikel 5.5)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:3 Kampeermiddelen e.a. (Model artikel 5.6)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:5 Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen (Model artikel 5.11)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:6 Overlast van fiets of bromfiets (Model artikel 5.12)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:10 Vrijheid van meningsuiting (Model artikel 5.16)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:12 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden (Model artikel 5.18)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 5:17 Verbod afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken (Model artikel 5.34)
Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 6:1 Strafbepaling

Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 6:2 Toezichthouders

Het artikel is technisch herzien en aangepast.

Artikel 6:3 Binnentreden woningen

Het artikel is technisch herzien en aangepast.