

Onderwerp: Aanpassing Kapverordening i.v.m. de Wet
algemene bepalingen omgevingsrecht
(Wabo).

Schiermonnikoog, 10 maart 2011

Aan de Gemeenteraad

Onderwerp

Aanpassing Kapverordening i.v.m. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voorstel

Kapverordening Schiermonnikoog 2011 vaststellen.

Achtergrond

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is op 1 oktober 2010 in werking getreden. De Wabo regelt de omgevingsvergunning die in de plaats komt van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. De meest bekende daarvan is de bouwvergunning. Ook de kapvergunning maakt deel uit van de omgevingsvergunning.

Wij hebben onderzocht welke gemeentelijke verordeningen moeten worden aangepast als gevolg van de invoering van de Wabo. Eén van die verordeningen is de kapverordening.

Daarvoor moet uw raad een aantal wijzigingen aanbrengen in de huidige Kapverordening, die op 8 september 1992 is vastgesteld. Omdat uw raad meerdere wijzigingen in de kapverordening 1992 moet aanbrengen stellen wij, uit oogpunt van leesbaarheid en duidelijkheid, voor een nieuwe kapverordening vast te stellen.

De nu vast te stellen Kapverordening 2010 is een juridisch-technische aanpassing die het beleid niet aantast. Belangrijkste wijziging is dat de kapvergunning zoals die nu door het dagelijks bestuur verleend wordt vervalt en wordt vervangen door een omgevingsvergunning.

Argumenten

1. Door vaststelling van een nieuwe kapverordening voldoet deze aan de eisen van de huidige wetgeving.
2. Gelet op het aantal aanpassingen achten wij het vaststellen van een nieuw kapverordening de meest reële optie.

Kanttekeningen

Huidige kapbeleid

Voorop staat het streven om het huidige bomenbestand te handhaven en zich te laten ontwikkelen. Daarom is in de kapverordening vastgesteld dat bomen niet zomaar mogen worden gekapt. Voor het kappen van bomen in de bebouwde kom moet iedereen een kapvergunning (nu dus een omgevingsvergunning) aanvragen bij ons college. Gemiddeld ontvangen wij jaarlijks ca. 10 aanvragen om een kapvergunning. De behandeling ervan kost ongeveer 2 uren per aanvraag. De meeste handelen we snel af. Een kapvergunning kunnen wij verlenen bij:

- ziekte van bomen;
- gevaar van takbreuk of omwaaien bij harde wind;
- overlast door overhangende takken en overmatige wortelgroei;

- belemmeren van de groei van de overige beplanting;
- noodzakelijke verwijdering in verband met de realisatie van een project in de openbare ruimte (bouwplan e.d.);
- ernstige schadedreiging aan bebouwing, ondergrondse infrastructuur, verkeer etc.

Reactie naar aanleiding van de raadsbehandeling op 22 februari 2011.

Iedere voorgenomen kap wordt getoetst. Het ongebreideld kappen van bomen voorkomen we hiermee en een gezond en gevarieerd bomenbestand is gewaarborgd. In de meeste gevallen verlenen wij de vergunning, omdat de aanvraag voldoet aan de bovengeschetste criteria. Soms passen wij naar aanleiding van bijvoorbeeld bezwaarschriften of reacties vanuit de bevolking de kapvergunning aan. Dat betreft de uitvoering van het beleid. Maar het beleid op zich is simpel en duidelijk voor de aanvragers: men moet voor iedere voorgenomen kap, behalve wanneer dat op grond van de verordening niet is vereist, een vergunning aanvragen. Dat geldt ook wanneer wij, als gemeente, willen kappen. Voor iedere boom die de gemeente wil kappen, vragen wij een kapvergunning aan. Iedere kapvergunning, zowel van de gemeente als van particulieren, publiceren we in de nieuwsbrief en in de Dorpsbode, zodat omwonenden ervan op de hoogte zijn en eventueel bezwaar kunnen indienen. Daarnaast krijgt de vergunningaanvrager advies van de medewerker groen over de wijze van kappen, eventuele herplant en desgewenst andere aspecten op het terrein van groen (onderhoud). In de praktijk gebeurt het ook regelmatig dat de aanvrager, voorafgaande aan de formele aanvraag, advies vraagt van de medewerker groen.

In artikel 2, tweede lid onder k. wordt verwezen naar een lijst van monumentale bomen. Hiermee anticiperen wij op de lijst die we in het kader van het bomenplan gaan opstellen. De huidige lijst is destijds niet door ons college vastgesteld en is ook niet meer actueel.

Bomenplan

We waren van plan om in 2010 een bomenplan op te laten stellen. Dat blijkt een complexere materie te zijn dan we hadden verwacht. Ook hebben we de expertise ervoor niet in huis. Het gaat namelijk ook om een inventarisatie van de kwaliteit en de veiligheid van de bomen op Schiermonnikoog. Daarnaast willen we een lijst van monumentale bomen laten opstellen. Daarom gaan we de komende tijd een aantal boomdeskundigen benaderen met het verzoek om een offerte uit te brengen voor een praktisch en goed werkbaar bomenplan.

In het kader van het bomenplan gaan we ook het kapbeleid wat uitgebreider dan in dit voorstel onder de loep nemen. Daarbij willen we eerst de uitgangspunten met uw raad bespreken.

Beleidsregels

Nadat uw raad de kapverordening heeft vastgesteld, gaan wij de beleidsregels vaststellen. De kapverordening en beleidsregels worden tegelijkertijd bekendgemaakt. De beleidsregels zijn een uitwerking van de kapverordening en vormen het toetsingskader bij het beoordelen van aanvragen om een omgevingsvergunning voor het kappen. Bij eventuele juridische procedures is dat tegenwoordig het eerste waar de rechter naar vraagt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis.

L.K. Swart.