

Onderwerp: Onderzoek forfaitaire heffingsmaatstaven
toeristenbelasting

Schiermonnikoog, 8 september 2011

Aan de Gemeenteraad

Inleiding

Aan u is toegezegd dat in het eerste halfjaar van 2011 een plan van aanpak "onderzoek herziening toeristenbelasting" aan u zal worden aangeboden. In het plan van aanpak dienen duidelijk de kosten te worden aangegeven. In verband met de tijdsduur die gepaard gaat met het aanvragen en uitbrengen van de offertes en de vakantieperiode bieden wij u iets verlaat het plan van aanpak aan.

Algemeen

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen binnen de gemeente, in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt door de gemeente Schiermonnikoog een toeristenbelasting geheven. Het huidige tarief bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,39 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,22 per persoon per overnachting.

Belastingplichtig is degene die gelegenheid tot verblijf biedt. De verblijfsaanbieder is bevoegd de belasting te verhalen op degene die verblijfhouden. De toerist dus.

De nachttoeristenbelasting wordt **forfaitair bij aanslag** geheven. Forfaitaire heffing ontlast de belastingplichtige en leidt voor de gemeente tot lagere perceptiekosten. De hoogte van de aanslag wordt berekend naar het aantal slaapplekken in het onderkomen en het in de verordening toeristenbelasting genoemde gemiddelde benuttings- en bezettingspercentage.

De berekening van de hoogte van de forfaitaire aanslag vindt plaats volgens de formule $\{(U \times V) \times (Y \times Z)\} \times \text{tarief per persoon per overnachting}$. De betekenis van de symbolen is als volgt:

U: werkelijk aantal slaapplekken

V: gemiddelde benuttingspercentage

Y: maximaal aantal overnachtingen c.q. etmalen verblijf per belastingjaar (365)

Z: gemiddelde bezettingspercentage

Het gemiddelde benuttingspercentage is gesteld op 75% en het gemiddelde bezettingspercentage op 44%. Voor kampeerboerderijen is het gemiddelde bezettingspercentage gesteld op 30%.

Op basis van voornoemde formule bedraagt de forfaitair geheven toeristenbelasting voor slaapplekken in onderkomens en niet beroepsmatig verhuurde ruimten **€ 146,94** per slaapplek en voor slaapplekken in kampeerboerderijen **€ 100,18** per slaapplek. Indien het werkelijke aantal overnachtingen in het belastingjaar lager is dan het op grond van de forfaitaire heffing berekende aantal overnachtingen wordt op verzoek van de belastingplichtige de maatstaf van heffing **na afloop van het belastingjaar** vastgesteld op het aantal werkelijke overnachtingen. Bij het verzoek dient de belastingplichtige stukken te overleggen, waaruit het werkelijke aantal overnachtingen in het belastingjaar blijkt. Te denken valt aan nachtverblijfgeregisters, accountantsverklaringen, e.d.

Het aantal verblijfsaccommodaties op Schiermonnikoog dat in de forfaitaire heffing worden betrokken bedraagt 428.

Deze kunnen als volgt worden onderverdeeld:

Woningen	88
Recreatiewoningen	317
Kampeerberoderijen	7
Appartementen	6
Hotels	9
Camping	1

Onderzoek

Op grond van de jurisprudentie dient de forfaitaire berekeningswijze gebaseerd te zijn op gegevens verkregen uit feitelijk verricht onderzoek, rekening houdend met de lokale omstandigheden. De huidige forfaitaire heffingsmaatstaven stammen van voor het jaar 2000. Dit geeft een indicatie dat voornoemde gemiddelde benuttings- en bezettingspercentages mogelijk niet meer voldoende representatief zijn en dat de gemeente mogelijk een juridisch risico loopt. Om deze reden stellen wij u voor een onderzoek te laten uitvoeren naar de forfaitaire heffingsmaatstaven. Voor het onderzoek hebben wij twee bureaus benaderd, namelijk Legitiem B.V., gevestigd in Velp en A.T.M.P., gevestigd in Almere. Onze voorkeur om het onderzoek te laten verrichten gaat hierbij uit naar Legitiem B.V. Met name door de gedegen en inzichtelijk uitgebrachte offerte. In tegenstelling tot de offerte van A.T.M.P. zijn alle kosten benoemd en niet optioneel opgenomen. Daarnaast besteedt Legitiem B.V. zeer veel aandacht aan het communicatietraject. Een gedegen communicatietraject voorafgaand aan, tijdens en na afronding van de onderzoeken is één van de kritische succesfactoren van onderzoeken naar de forfaitaire heffingsmaatstaven. Van betekenis is ook dat Legitiem B.V. door Van den Bosch & Partners, belastingadviseurs voor overheden wordt ondersteund. Tenslotte heeft Legitiem B.V. in veel gemeenten onderzoek verricht naar de forfaitaire heffingsmaatstaven en kan daardoor buigen op een ruime praktijkervaring. De offertes zijn vertrouwelijk bij de stukken ter inzage gelegd.

Legitiem B.V. staat de volgende (veld)onderzoeken voor:

1. inventarisatie en vaststelling van het aantal gerealiseerde overnachtingen gedurende het belastingjaar in de hotels, kampeerberoderijen, Landal vakantiewoningen en op de camping;
2. een schriftelijke enquête onder de eigenaren van woningen, recreatiewoningen en appartementen, waarbij de bezetting in het belastingjaar onderwerp van onderzoek is;
3. enquêtes onder de recreanten op de veerboot van en naar Schiermonnikoog, waarbij gevraagd wordt naar de verblijfslocatie, gezinsomvang en duur van het verblijf. De resultaten van de enquêtes worden gebruikt om de uitkomsten van de schriftelijke enquêtes steekproefsgewijs te toetsen.

Voorstel, opdrachtverstrekking, plan van aanpak en kostendeckking

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor:

Legitiem B.V. opdracht te geven het onderzoek in 2012 te gaan verrichten.

Waarbij:

1. voor de hotels, kampeerberoderijen, Landal vakantiewoningen en de camping door middel van een inventarisatie en een onderzoek ter plaatse het aantal overnachtingen, aantal boekingen en gemiddeld aantal personen per boeking in het jaar 2011 worden vastgesteld;
2. onder de eigenaren van woningen, recreatiewoningen en appartementen een schriftelijke enquête wordt gehouden naar het aantal boekingen in het jaar 2012, de duur van het verblijf en het aantal gasten per boeking;
3. in het jaar 2012 steekproefsgewijs enquêtes worden gehouden onder de recreanten op de veerboot van en naar Schiermonnikoog of op de Veerdam, waarbij gevraagd wordt naar de duur van het verblijf op Schiermonnikoog, de gezinsomvang en verblijfsaccommodatie. De verzamelde gegevens kunnen worden vergeleken met de enquêteformulieren die de verblijfsaanbieders krijgen toegestuurd;
4. in de maanden januari en februari 2013 de resultaten door Legitiem B.V. worden verwerkt;

5. in april 2013 de rapportage met de resultaten van het onderzoek door Legitiem B.V. aan de gemeente Schiermonnikoog wordt aangeboden.

De planning is:

1. in de raadsvergadering van mei 2013 schriftelijk de resultaten van het onderzoek aan uw raad te presenteren met eventueel een voorstel de forfaitaire heffingsmaatstaven en de toeristenbelastingtarieven voor het jaar 2014 aan te passen en vast te stellen;
2. de verblijfsaanbieders in juni 2013 in kennis te stellen van de onderzoeksresultaten en vaststelling van de forfaitaire heffingsmaatstaven en de toeristenbelastingtarieven voor het jaar 2014.

De kosten van het onderzoek bedragen € 16.080,00. Wij stellen voor de kosten te dekken uit de algemene reserve.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

mr. M. Zijlstra.