

Schiermonnikoog, 31 oktober 2011

Onderwerp: nadere vragen onderzoek forfaitaire heffingsmaatstaven toeristenbelasting.

Geachte raadsleden,

In de raadsvergadering van 20 september 2011 heeft u bij de behandeling van het raadsvoorstel onderzoek forfaitaire heffingsmaatstaven toeristenbelasting (opiniërend) een aantal vragen gesteld. De vragen hebben betrekking op het juridisch risico, beïnvloeding seizoeneffecten, enquête op de boot en de invloed van het resultaat van het onderzoek op de toeristenbelastingtarieven. Onderstaand gaan wij op de door u gestelde vragen in.

Juridisch risico.

Op grond van de jurisprudentie dient de forfaitaire berekeningswijze gebaseerd te zijn op gegevens verkregen uit feitelijk verricht onderzoek, rekening houdend met de lokale omstandigheden. De huidige forfaitaire heffingsmaatstaven stammen van voor het jaar 2000. Dit geeft een indicatie dat de in de verordening toeristenbelasting genoemde gemiddelde benuttings- en bezettingspercentages mogelijk niet meer voldoende representatief zijn en dat de gemeente mogelijk een juridisch risico loopt. Om deze reden stellen wij u voor een onderzoek te laten uitvoeren naar de forfaitaire heffingsmaatstaven.

Ter onderbouwing van de noodzaak om een onderzoek te doen naar de forfaitaire heffingsmaatstaven doen wij u bijgaande uitspraak van de Hoge Raad toekomen. Uit de uitspraak blijkt dat bij afwijkingen van 25% of meer het forfait de werkelijke situatie niet meer benadert en de forfaitaire heffingsmaatstaven moeten zijn onderbouwd, c.q. gebaseerd op feitelijk onderzoek. Juridisch risico is, dat in een beroepsprocedure de aanslag toeristenbelasting wordt vernietigd of de verordening onverbindend wordt verklaard. De uitspraak van de Hoge Raad heeft rechtstreeks niet alleen gevolgen voor de forfaitaire heffing van de watertoeristenbelasting maar ook voor de landtoeristenbelasting.

Beïnvloeding seizoeneffecten en enquête op de boot.

De volgende (veld)onderzoeken worden voorgesteld:

1. inventarisatie en vaststelling van het aantal gerealiseerde overnachtingen gedurende het belastingjaar in de hotels, kampeerboerderijen, Landal vakantiewoningen en op de camping;
2. een schriftelijke enquête onder de eigenaren van woningen, recreatiewoningen en appartementen, waarbij de bezetting in het belastingjaar onderwerp van onderzoek is;
3. enquêtes onder de recreanten op de veerboot van en naar Schiermonnikoog, waarbij gevraagd wordt naar de verblijfslocatie, gezinsomvang en duur van het verblijf. De resultaten van de enquêtes worden gebruikt om de uitkomsten van de schriftelijke enquêtes steekproefsgewijs te toetsen.

Weersomstandigheden kunnen van invloed zijn op de resultaten van het onderzoek, genoemd onder punt 1, dat betrekking heeft op hotels, kampeerboerderijen, Landal vakantiewoningen en de camping. Wij stellen dan ook voor dit onderzoek te laten verrichten over drie jaren, namelijk 2009, 2010 en 2011. De meerkosten om dit onderzoek over drie te laten verrichten, in plaats van over één jaar, bedragen " 1.000,00. De totale kosten bedragen hiermee " 17.080,00 in plaats van " 16.080,00.

Het weer speelt veel minder een rol bij het onderzoek, genoemd onder punt 2, dat betrekking heeft op woningen, recreatiewoningen en appartementen. Deze verblijfsobjecten worden veelal vooraf geboekt en zijn voor aankomst vaak al volledig betaald.

De onderzoeksmethode, genoemd onder punt 2, is gebaseerd op een statistisch onderzoek waarbij wordt voldaan aan een nauwkeurigheidseis van > 95% en een betrouwbaarheid > 94%. Dat betekent dat de massa in onderzoek minimaal 21% van de massa (huiseigenaren) moet zijn. De steekproeven vinden plaats op een aantal wisseldagen in de vakantieperioden (vrijdag/zaterdag). De enquêtes dienen niet perse aan boord te worden afgenomen. Deze kunnen eveneens op de kaden worden afgenomen. De resultaten van deze steekproeven fungeren als controlemiddel op de af te nemen enquêtes van de eigenaren.

Involed van het resultaat van het onderzoek op de toeristenbelastingtarieven.

Doel van het onderzoek is niet om meer- of minderopbrengsten te genereren, maar de forfaitaire heffingsmaatstaven zoveel mogelijk te baseren op de werkelijke situatie. De geraamde opbrengsten op basis van de (meerjaren)begroting bedragen voor de jaren 2012, 2013, 2014 en 2015 respectievelijk " 913.600,00, " 940.800,00, " 977.400,00 en " 996.400,00. Uitgangspunt is, dat bij ongewijzigd beleid, voornoemde opbrengsten kunnen worden gegenereerd en dat de toeristenbelastingtarieven hierop worden afgestemd.

Burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog,

mr. M. Zijlstra , burgemeester

S. Stamhuis , secretaris