

Onderwerp: Drie-uursdienstregeling Wagenborg
Passagiersdiensten

Schiermonnikoog, 6 juni 2011

Aan de Gemeenteraad,

Inleiding: besluit van 17 mei 2010

In 2009 en het voorjaar 2010 heeft u de commissie Verkeer & Vervoer, het SOV en inwoners van Schiermonnikoog geconsulteerd over de mogelijke invoering van de drie uren dienstregeling.

Als voordelen werden genoemd:

- meer duidelijkheid voor de reizigers door een seizoens onafhankelijke vaste dienstregeling;
- verbetering afhandeling logistiek door vaste intervallen van 3 uur;
- betere aansluiting bij de wens van passagiers tot kortere en latere dagbezoeken aan Schiermonnikoog;
- rustiger vervoersbeeld met minder pieken (alhoewel de drie uren dienstregeling uiteraard geen afname van het aantal vervoersbewegingen oplevert).

Ook werd duidelijk dat er nadelen voor een aantal groepen waren: de scholieren, de forensen en een aantal verenigingen. Het grootste pijnpunt is de laatste afvaart, die een uur verschoven moet worden. Alles zorgvuldig overwegend heeft u op 17 mei 2010 besloten de voorkeur te geven aan de invoering van een drie uren dienstregeling per 1 december 2010.

Opschorten besluit van 17 mei 2010 in het voorjaar van 2011

Wagenborg Passagiersdiensten (WPD) heeft voornamelijk geen uitvoering gegeven aan uw raadsbesluit. Dit omdat WPD eerst een onderzoek onder de niet-eilander passagiers wilde uitvoeren. Ook bleken een aantal andere aspecten van de drie uren dienstregeling te zijn onderbelicht. Het ging vooral om de vraag of bij de drie uren dienstregeling op drukke dagen meer mensen op Lauwersoog moeten blijven wachten, omdat deze dienstregeling minder flexibel is. Op basis van deze signalen hebben wij u begin maart 2011 geadviseerd (**bijlage 1**) uw besluit van 17 mei 2010 voorlopig op te schorten en in juni 2011 opnieuw een standpunt in te nemen op basis van aanvullende informatie, aan te leveren door WPD.

Bijeenkomst d.d. 16 maart 2011 met SOV, Cie Verkeer en Vervoer en raad

Op 16 maart 2011 is een bijeenkomst geweest met Raad, SOV en Cie Verkeer & vervoer, waar de heer van Langen is ingegaan op de knelpunten rond de flexibiliteit van de drie uren dienstregeling op drukke dagen. Ook zijn in deze bijeenkomst een aantal mogelijke oplossingsrichtingen genoemd. Het verslag van deze bijeenkomst is als **bijlage 2** in de raadsmap gelegd.

In de bijeenkomst van 16 maart is afgesproken dat WPD de gedane suggesties in de bijeenkomst van 16 maart 2011 nader onderzoekt en opnieuw op deze problematiek in gaat in een nieuwe presentatie voor de raad, SOV en Cie Verkeer & Vervoer.

Bijeenkomst d.d. 1 juni 2011 met SOV, Cie Verkeer en Vervoer en raad

Inmiddels zijn deze onderzoeken door Wagenborg verricht. Op 1 juni 2011 heeft de heer van Langen voor de Raad, SOV en Cie Verkeer & Vervoer een presentatie gegeven over de mogelijkheden om te voorkomen dat op drukke dagen meer mensen aan de wal blijven staan bij de invoering van een drie uren dienstregeling, ondermeer door de inzet van de Esonborg. Het verslag van deze bijeenkomst is in de raadsmap gelegd als **bijlage 3**.

Ook heeft de heer van Langen in die bijeenkomst het onderzoeksrapport gepresenteerd, waarin onze gasten is gevraagd wat zij van de drie uren dienstregeling vinden (**bijlage 4**).

Alle nieuwe informatie overziend heeft de heer van Langen op 1 juni 2011 een positief advies gegeven over de invoering van de drie uren dienstregeling. Ook een meerderheid van SOV en Cie Verkeer & Vervoer adviseren opnieuw positief over de drie uren dienstregeling.

Zienswijzen verenigingen, scholieren en forensen

Tegenover deze positieve adviezen staan de zienswijzen die drie groepen eilanders hebben ingediend, zowel in het voorjaar van 2010 als opnieuw in het voorjaar van 2011. Het gaat om een aantal verenigingen, de leerlingen van het Voortgezet Onderwijs en de eilander forensen. Deze drie groepen wijzen op de negatieve gevolgen die de drie uren dienstregeling voor hen heeft. Belangrijkste bezwaar van deze drie groepen is het verschuiven van de laatste afvaart van 17:30 naar 18:30. Voor de volledigheid hebben we alle zienswijzen die sinds 2010 zijn ingediend opnieuw als bijlage bijgevoegd. Ook verwijzen we naar de mondelinge inspraakreactie van de heer Elzinga in de raadsvergadering van 22 maart 2011.

Aanvullende maatregelen ivm voorkomen negatieve effecten.

Door de raad en door diegenen die een zienswijze hebben ingediend, is een aantal malen gevraagd of er door WPD of door B&W aanvullende maatregelen kunnen worden genomen om in een aantal negatieve effecten van de drie uren dienstregeling tegemoet te komen (flankerend beleid). Hierover is op 24 maart 2010 overleg geweest tussen WPD en B&W. Ten aanzien van aanvullende afspraken heeft WPD zich op het standpunt gesteld dat dit een verantwoordelijkheid is van betrokkenen zelf. WPD is niet bereid om in de drie uren dienstregeling de laatste boot een uur te vervroegen. Dit doet een te groot afbreuk aan het concept van de drie uren dienstregeling, naar mening van WPD. Voor B&W zijn de mogelijkheden om aanvullende maatregelen te treffen beperkt, hoe vervelend de drie uren dienstregeling voor genoemde groepen soms ook uitpakt.

De groep die daarin wat ons betreft de hoogste prioriteit heeft is, zijn de leerlingen van de Boelensschool, die een voortgezette leerweg bij het Dockingacollege volgen. Dit voorjaar zijn door B&W verkennende gesprekken met leerlingen, ouders, Dockingacollege, en provincie gevoerd om te kijken of er een betere aansluiting kan worden gerealiseerd tussen de schooltijden en de drie uren dienstregeling. Bijvoorbeeld door aanvullend leerlingenvoer tussen Dokkum en Lauwersoog. We verwachten dat daardoor een verbetering kan worden gerealiseerd, hier staan echter wel extra kosten tegenover. E.e.a. zal verder worden uitgewerkt als duidelijk is of de drie uren dienstregeling daadwerkelijk wordt ingevoerd.

Met de betrokken verenigingen (IN & de Monnik) zal in het regulier, jaarlijkse overleg aandacht worden besteed aan de effecten van de drie uren dienstregeling. Ook met de forensen zullen we een gesprek voeren, om mee te denken over oplossingsrichtingen. Wij zien het primair als verantwoordelijkheid van genoemde partijen zelf om met oplossingen te komen. Gemeente is niet bereid om bij te dragen in eventuele extra kosten die de oplossingen voor deze twee groepen met zich meebrengen.

Aandachtspunt: concessieverlening waddenveren

Aandachtspunt bij de invoering van de drie uren dienstregeling is de min of meer toevallige samenloop met de invoering van de concessieverlening waddenveren in het kader van de Wet persoonsvervoer. Het definitieve Progamma van Eisen is in mei 2011 vastgesteld (bijlage 5) en de minister heeft inmiddels aangegeven de concessies te willen gunnen aan de huidige reders.

Voor het wijzigen van een dienstregeling onder het regime wet persoonsvervoer dient echter een aanvullende procedure te worden gevolgd, waarbij de concessieverlener (de minister) uiteindelijk toestemming dient te geven op basis van een vervoersplan van de concessiehouder (WPD). Deze aanvullende procedure zou betekenen dat de drie uren dienstregeling pas in december 2012 zou kunnen worden ingevoerd.

Voor de zekerheid is dit nagevraagd bij het Ministerie (concessieverlener) en WPD (beoogd concessiehouder). Beide partijen gaven aan dat de concessie pas rechtsgeldig wordt als de bezwarenprocedure is afgerond. Naar verwachting gaat dit nog wel een jaar duren. Tot die tijd blijft het huidige regime van het openbare dienstcontract van kracht en zijn geen aanvullende procedures nodig.

De concessieverlening waddenveren vormt dus op dit moment geen beletsel om de drie uren dienstregeling per 1 december 2011 in te voeren.

Overigens zal in het portefeuillehoudersoverleg Verkeer en Vervoer VAST van 22 juni 2011 bepaald worden of bezwaar gemaakt dient te worden door de Waddeneilanden tegen de concessieverlening Waddenveren.

Tot slot

Als college zijn wij van mening dat met deze aanvullingen nu voldoende informatie beschikbaar is voor uw raad om een hernieuwd besluit over de dienstregeling te nemen. U dient daarbij een afweging te maken tussen twee scenario's:

A. verder optimaliseren van de huidige dienstregeling, waarbij voor 2012 kritisch wordt gekeken naar het grote aantal afvaarten in het hoogseizoen;

B. het invoeren van de drie uren dienstregeling per 1 december 2011, voorzover dit binnen het tijdstraject voor de nieuwe concessie Oost Waddenveren mogelijk is.

Wij verzoeken u om uw voorkeur voor een van de twee bovenbeschreven scenario's kenbaar te maken, zodat wij dit besluit kunnen doorgeven aan WPD.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

mr M. Zijlstra.