

Onderwerp: Aanpassing verordeningen vanwege invoering Wabo per 1 oktober 2010

Schiermonnikoog, 9 september 2010

Aan de Gemeenteraad

### **Voorstel**

Vanwege de invoering van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) per 1 oktober 2010 stellen wij voor:

- bijgevoegde legesverordening vast te stellen
- bijgevoegde APV vast te stellen
- bijgevoegde bouwverordening vast te stellen.

Wijziging van bovengenoemde verordeningen is noodzakelijk bij de inwerkingtreding van de Wabo. De wijzigingen betreffen vooral technische aanpassingen. Het is mogelijk dat later dit jaar ook andere, minder urgente regelingen aan u worden voorgelegd die ook veranderd moeten worden als gevolg van de Wabo. Wij voeren momenteel een screening uit van alle verordeningen, zodat deze gepubliceerd kunnen worden in een landelijke digitale regelingenbank. Hierdoor kunnen burgers en ondernemers op elk moment de gemeentelijke regels raadplegen.

### **1. Leges**

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht treedt op 1 oktober 2010 in werking. De Wabo regelt de omgevingsvergunning die in de plaats komt van een reeks vergunningen, ontheffingen of toestemmingen voor het realiseren van een fysiek project. De meest bekende daarvan zijn:

- de bouwvergunning;
- de aanlegvergunning;
- de sloopvergunning;
- de monumentenvergunning;
- de milieuvergunning.

De inwerkingtreding van de Wabo heeft tot gevolg dat een nieuwe legesverordening moet worden vastgesteld. In uw vergadering van 10 december 2010 hebben wij dit bij de behandeling van de legesverordening voor 2010 aangekondigd. Voor de vaststelling van de nieuwe legesverordening spelen twee wetgevingstrajecten:

1. de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning);
2. de Europese Dienstenrichtlijn.

### **De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning)**

De Wabo (omgevingsvergunning) maakt het mogelijk voor burgers en ondernemers om bij één loket een aanvraag voor een project in te dienen. Dit zorgt voor minder administratieve rompslomp en een betere dienstverlening richting burger en ondernemer. De aanvraag wordt beoordeeld door één bevoegd gezag en doorloopt één procedure. De aanvraag kan ook digitaal worden ingediend via Omgevingsloket online. De burger of ondernemer geeft aan op welke activiteiten (bouw, aanleg, sloop enz.) de aanvraag betrekking heeft. Ook de beslissing op de aanvraag kent één procedure van rechtsbescherming. Voor de legesverordening betekent dit: één belastbaar feit met verschillende grondslagen (de deelactiviteiten die worden getoetst). Het bevoegd gezag is meestal de gemeente. Vaak zal afstemming met de mede-overheden nodig zijn.

### **De Europese Dienstenrichtlijn**

In 2006 is de Europese Dienstenrichtlijn (EDR) in werking getreden. Ter bevordering van de vrijheid van vestiging en de vrije verrichting van grensoverschrijdende diensten streeft de EDR naar:

- vereenvoudiging van administratieve procedures;
- de opheffing van belemmeringen voor dienstenactiviteiten;
- en vergroting van het wederzijdse vertrouwen tussen lidstaten onderling en van dienstverrichters en consumenten in de interne markt.

Een vergunningstelsel valt alleen onder de EDR als het vergunningstelsel specifiek is gericht op dienstverrichters of dienstverleners. Hieronder valt bijvoorbeeld de vergunningverlening voor het uitoefenen van een horecabedrijf. Een algemeen vergunningsstelsel (bijv. de omgevingsvergunning voor bouw- of aanlegactiviteiten) valt niet onder de EDR, omdat dit zich niet uitsluitend richt op dienstverrichters/dienstverleners, maar ook op particuliere burgers. Een aantal vergunningsstelsels vallen onder de EDR. Deze zijn apart opgenomen in Titel 3 van de tarieventabel van de legesverordening.

### **Nieuwe legesverordening en tarieventabel**

De tarieventabel van de nieuwe legesverordening is in drie titels onderverdeeld:

Titel 1 Algemene dienstverlening;

Titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;

Titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn (EDR).

Voor de nieuwe verordening is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG en zijn de huidige tarieven en bepalingen zoveel mogelijk overgenomen in de nieuwe tarieventabel.

### **Overdracht van bevoegdheden**

Onder artikel 10 van de verordening is een nieuw artikel opgenomen, waardoor een aantal bevoegdheden van de raad wordt overgedragen aan het college van burgemeester en wethouders. De reden is, dat bij wijzigingen in rijksregelgeving die gevolgen hebben voor de leges, de besluitvormingsprocedure voor belastingverordeningen (van ambtelijke voorbereiding tot en met raadsbesluit) belemmerend kan werken. Ook kan het gewenst zijn een redactionele wijziging op korte termijn door te voeren. Om de gewenste flexibiliteit en de te betrachten spoed te bereiken, kan de raad de bevoegdheid tot vaststelling van de legesverordening aan het college delegeren. Artikel 156, tweede lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet maakt dit mogelijk. Artikel 10 van de verordening voorziet in een beperkte overdracht van die vaststellingsbevoegdheid aan het college.

Op grond van artikel 10 is het college bevoegd tot wijziging van de legesverordening:

- als sprake is van een zuiver redactionele wijziging (tekstuele wijzigingen die geen materiële gevolgen hebben);
- bij wijziging in regelgeving:
  - waarvan de implementatieperiode na bekendmaking in het Staatsblad of de Staatscourant korter is dan drie maanden;
  - en die tariefsbepalingen betreft, waarbij een rijkskostendeel onderdeel uitmaakt van het tarief of waarvoor bij of krachtens een wet een (maximum) tarief is gesteld.

De beperking tot de situaties waarin de centrale overheid de hoogte van de tarieven (mede) beïnvloedt betreft de volgende tariefsbepalingen, inzake:

- akten burgerlijke stand;
- reisdocumenten;
- rijbewijzen;
- papieren verstrekking uit gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- verstrekkingen op grond van de Wet bescherming persoonsgegevens;
- verklaringen omtrent het gedrag;
- kansspelen.

### **Transparantie**

De Tweede Kamer heeft bij de behandeling van de Wabo een motie aangenomen (motie Wiegman). De motie houdt in dat de hoogte van de leges omgevingsvergunning met ingang van 2011 transparant en onderbouwd moeten zijn. De ministeries van BZK en Vrom, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) en de VNG hebben samen het "Model kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" ontworpen. Het model kostenonderbouwing zorgt voor een eenduidige, transparante onderbouwing van de leges omgevingsvergunning. Het transparant onderbouwen van de legestarieven kost de nodige tijd. De legesverordening voor het jaar 2011 zal daarom in de raadsvergadering van 14 december 2010 ter vaststelling aan de raad worden aangeboden en niet in de begrotingsraad van 19 oktober 2010.

## **2. APV**

Ook voor de APV heeft de Wabo gevolgen. De wetgever heeft in artikel 2.2 van de wet bepaald dat een aantal vergunningstelsels uit gemeentelijke verordeningen onder de werkingssfeer van de WABO worden gebracht. Op de aanvraag, de procedure van totstandkoming van deze vergunningen, het bevoegd gezag, en de bekendmaking zijn de voorschriften van de WABO van toepassing.

Concreet gaat het inde APV van Schiermonnikoog om de volgende vergunningen:

- de aanlegvergunning (art. 2.6);
- de reclamevergunning (art. 4.11).

De voorschriften met betrekking tot termijnen en procedures zijn in de wijzigingsverordening aangepast. Inhoudelijke beleidskeuzes zijn niet gemaakt.

De meest voorkomende wijziging in deze verordening is de wijziging van het begrip "college" in "bevoegd gezag". Bij de omgevingsvergunning op grond van de WABO moet van geval tot geval bepaald worden welk orgaan het bevoegd gezag is. Dit gebeurt aan de hand van de voorschriften in de wet. Meestal is dat nog steeds het college, maar in voorkomende gevallen zouden het ook Gedeputeerde Staten of een minister kunnen zijn. Daarom legt de APV na deze wijziging de bevoegdheid tot het verlenen van de genoemde vergunningen niet langer bij het college, maar bij het bevoegd gezag.

### **3. Bouwverordening**

Het is noodzakelijk om de bouwverordening te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De VNG heeft hiervoor een voorstel gedaan, de zogenaamde 'dertiende serie wijzigingen'. Door de bouwverordening overeenkomstig het voorstel van de VNG aan te passen beschikt de gemeente weer over een actuele bouwverordening. Wij stellen voor om deze wijzigingsverordening vast te stellen. De datum van inwerkingtreding wordt afhankelijk gesteld van de inwerkingtreding van de Wabo. De bouwverordening en de toelichting daarop liggen ter inzage bij de raadsstukken en zijn in te zien via het Raadsinformatiesysteem op de gemeentelijke website.

Op basis van artikel 8 van de Woningwet dient de raad een bouwverordening vast te stellen. Het is noodzakelijk om de bouwverordening te wijzigen in verband met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen.

De Wabo introduceert de omgevingsvergunning die in de plaats komt van een reeks vergunningen, ontheffingen en toestemmingen. De Wabo regelt dat een aantal toestemmingsregels op grond van gemeentelijke verordeningen met betrekking tot het realiseren van een fysiek project procedureel worden geïntegreerd in de omgevingsvergunning. Wij verwijzen hierbij ook naar ons voorstel om de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) aan te passen. Wat de bouwverordening betreft, gaat het om de sloopvergunning en de ontheffing van voorschriften van de bouwverordening

De bouwverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De VNG heeft op 22 april 2010 een voorstel gedaan tot wijziging van de bouwverordening, de zogenaamde 'dertiende serie wijzigingen' (zie de ledenbrief VNG in de bijlage). Wij hebben de bepalingen uit de huidige bouwverordening overgenomen in de voorliggende verordening, waardoor de verschillen administratief-technisch zijn. Door de bouwverordening overeenkomstig het voorstel van de VNG aan te passen beschikt de gemeente weer over een actuele bouwverordening.

Wij stellen voor om de dertiende serie wijzigingen van de bouwverordening vast te stellen. De datum van inwerkingtreding zal gelijk gesteld moeten worden aan de inwerkingtreding van de Wabo.

De op dit moment in de bouwverordening opgenomen ontheffingen die onder de Wabo oplossen in de omgevingsvergunning, kunnen na inwerkingtreding van de Wabo niet langer als 'losse' ontheffing worden verleend. Indien de bouwverordening niet tijdig is aangepast, lopen we het risico dat een dergelijk besluit onbevoegd wordt genomen en in geval van beroep bij de rechtbank nietig wordt verklaard.

Wanneer de bepalingen niet tijdig zijn aangepast is de consequentie dat (voor burgers en bedrijven) niet direct zichtbaar is dat deze bepalingen na inwerkingtreding van de Wabo betrekking hebben op een omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,  
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart.