

Onderwerp: Uittreding en opheffing Gemeenschappelijke Regelingen Oostergo en Trion ten behoeve van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Werk/leerbedrijf NoardEast Fryslân

Schiermonnikoog, 9 september 2010

Aan de Gemeenteraad

Inleiding

De Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) is met ingang van 1 januari 2008 gemoderniseerd. Het kabinet wil daarmee onder meer bereiken, dat meer mensen met een structurele functionele beperking buiten de beschutte werkomgeving van de traditionele SW-organisatie gaan werken. Gemeenten krijgen hierbij een nadrukkelijker rol. De regie- en sociale opgave van de SW-voorziening komt als verantwoordelijkheid bij de gemeenten te liggen.

Gemeenten krijgen meer speelruimte en zijn daardoor beter in staat de infrastructuur van de SW-voorziening in een bredere context te plaatsen binnen het lokale zorg- en arbeidsmarktbeleid.

De modernisering van de WSW is voor gemeenten een impuls om de regieverantwoordelijkheid concreet vorm en inhoud te geven. De modernisering vormde dan ook het aanknopingspunt voor een strategische discussie over de toekomst van de SW-voorziening in Noordoost-Friesland.

In de visie (modernisering) van het kabinet staan de volgende doelstellingen centraal:

- meer mensen met een WSW-indicatie aan het werk in een reguliere werkomgeving, buiten de beschutte werkomgeving van de SW-organisatie;
- behoud van de WSW voor de doelgroep en meer rechten voor WSW-geïndiceerden (Persoonsgebonden Budget en Cliëntenparticipatie);
- meer sturing en regie door gemeenten;
- vereenvoudiging van de uitvoering;
- andere wijze van financiering (lumpsumbudget direct naar gemeenten);
- maatregelen om werkgevers te stimuleren WSW-geïndiceerden in dienst te nemen.

De modernisering van de WSW vergt van de raden en colleges om een herbezinning op haar gemeentelijke regierol. Omdat het algemene sociale beleid aan beweging onderhevig is vraagt dit om visie en creativiteit. Kernbegrip: een passende visie op integraal sociaal beleid, waarbij de integratie van en tussen de WWB (Wet Werk en Bijstand), WSW (Wet Sociale Werkvoorziening), WMO (Wet Maatschappelijke Ondersteuning), WIJ (Wet Investeren in Jongeren) en WI (Wet Inburgering) beter op elkaar aansluit (ketenbenadering).

Vervolgstappen

De gewenste modernisering van de WSW vertaalt zich in de praktijk naar onder meer een gewijzigde financiële sturing, sturing op het 3 x 1/3-model (van binnen naar buiten)¹, het opbouwen van weerstandsvermogen door de SW-bedrijven en het wijzigen en implementeren van een nieuwe GR.

Bovenstaande uitgangspunten en eerder genoemde doelstellingen zijn ook kenbaar gemaakt aan en besproken met onze SW-bedrijven Oostergo en Trion. Naast deze beslispunten heeft het WSW-Regieteam zich positief uitgelaten over de vorming van één SW-organisatie in de regio Noordoost-Friesland.

Met de direct verantwoordelijke bestuurders/portefeuillehouders WSW van de GR-gemeenten heeft een tweetal miniconferenties plaatsgevonden. Op grond van de daar ingenomen standpunten en het onderzoek van BMC, met als opdracht te komen met een visie op de juridische aansturing van de

WSW, heeft dit geresulteerd in een advies om te kiezen voor een ketenbenadering op basis van een groei-model.

In het licht van de ketensamenwerking is door het WSW-Regieteam de door de directeuren in gang gezette voorbereiding tot het samengaan van Trion en Oostergo in één uitvoeringsorganisatie toegejuicht. Ook de directies van de SW-bedrijven Trion en Oostergo zijn aan de slag gegaan.

Met ondersteuning van Deloitte is een fusieplan opgesteld en inmiddels ook aangeboden aan de gemeenten. Bespreking van dit fusieplan heeft op 23 maart jl. plaatsgevonden tussen de gemeentesecretarissen NOFA, het WSW-Regieteam NOFA en de SW-directeuren.

¹ Hieronder wordt verstaan dat één derde van de werknemers beschut binnen werkt, één derde beschut buiten en één derde gedetacheerd of in dienst bij een werkgever met een constructie Begeleid Werken.

Juridische structuur

Qua juridische structuur houdt bovenstaande in, dat, om te komen tot een nieuwe organisatievorm de bestaande GR Trion en de GR Oostergo dienen te worden opgeheven en een nieuwe GR Werk/Leerbedrijf NoardEast Fryslân wordt opgericht. Laatstgenoemde GR maakt een bredere integratie van de WSW/WWB/WMO/WIJ en WI mogelijk.

Het is van wezenlijk belang, dat de SW-bedrijven Trion en Oostergo zich herstructureren tot een arbeidsontwikkelbedrijf, waarbij naast een gedegen bedrijfsvoering in het bijzonder ook de leer-/werkfunctie voor diverse doelgroepen uit de keten mogelijk is.

Positie Gemeente Schiermonnikoog

De positie van de gemeenten Schiermonnikoog, Ameland en Ferwerderadiel ten aanzien van de nieuw in te stellen GR, lijkt een andere te worden ('uittreden').

Wat betekent dit voor de toekomst? Uittreding betekent op de eerste plaats dat deze gemeenten bestuurlijk niet meer verantwoordelijk zijn. Het betekent echter ook dat men niet meer gehouden is de financiële tekorten te dekken. Dit is een voordeel ten opzichte van de huidige situatie. De uittredende gemeenten kunnen nog wel steeds kiezen voor gehele uitbesteding aan de nieuwe GR. Schiermonnikoog heeft 1 WSW geïndiceerde, die momenteel geplaatst is bij Oostergo.

Het staat de Gemeente dus vrij om niet te participeren in de nieuwe GR maar wel gebruik te maken van de dienstverlening ervan, tegen onderstaande voorwaarden.

Voorwaarden voor uittreding

De voorwaarden waaronder uittreding plaats kan vinden moet, alvorens hiertoe door de Algemene besturen wordt besloten, worden afgestemd met de nieuwe GR-gemeenten.

De inzet van de nieuwe GR-gemeenten is dan ook dat de uitgetreden Gemeenten vooralsnog iedereen (voor Schiermonnikoog 1) voor een redelijke periode (2011 tot en met 2014) plaatsen bij het nieuwe Werk-/Leerbedrijf en de daaraan gekoppelde Rijkssubsidie volledig over dragen, inclusief de € 650,- eigen bijdrage per plaats, zoals dit in de huidige situatie ook plaatsvindt.

Met andere woorden: uittreden gaat met gesloten beurzen, echter tegen de voorwaarde van een inkoopcontract van 3 jaar (tegen bestaande prijsafspraken). Opgemerkt moet worden dat het toekomstige liquidatieplan eventueel kosten met zich mee kan brengen, waarin een bijdrage (naar rato van geplaatste WSW-ers) gevraagd kan worden.

Advies

Het voor te leggen advies luidt om in te stemmen met het opheffen van de GR Oostergo en de GR Trion. Dit ten behoeve van de vorming van een nieuwe GR Werk/Leerbedrijf NoardEast Fryslân.

Om gebruik te kunnen maken van het voordeel, om niet meer financieel verantwoordelijk te zijn bij het ontstaan van tekorten in de GR, is het advies om niet te gaan deelnemen in de nieuwe GR Werk/Leerbedrijf NoardEast Fryslân. Om echter wel gebruik te kunnen maken van de dienstverlening ervan, is het advies om een inkoopcontract aan te gaan van in eerste instantie 3 jaar (voorwaarde voor uittreding).

Bijlagen:

Bij deze adviesnota horen de volgende bijlagen:

- BMC-rapport.
- Fusieplan Werk-/Leerbedrijf NoardEast Frylân d.d. 26-02-2010.
- Stroomschema opheffing GR (beeldvormend).

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart.