

Onderwerp: Gemeentelijk belastingbeleid 2011

Schiermonnikoog, 7 oktober 2010

Aan de Gemeenteraad

Ten aanzien van de belastingheffing voor het jaar 2011 komen de volgende onderdelen c.q. onderwerpen in dit raadsvoorstel aan de orde:

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten;
2. Onroerende zaakbelastingen;
3. Afvalstoffenheffing;
4. Rioolheffing;
5. Woonlasten 2011;
6. Toeristenbelasting;
7. Forensenbelasting;
8. Liggelden;
9. Lijkbezorgingsrechten;
10. Leges;
11. Kostendeckingspercentages;
12. Verordeningen.

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten.

Aan u wordt voorgesteld de tarieven van onderstaande belastingsoorten te verhogen met de volgende percentages:

Belastingsoort	Percentage
Onroerende zaakbelastingen	3,5
Forensenbelasting	4
Toeristenbelasting	4
Afvalstoffenheffing	2,1
Rioolheffing	5,8
Lijkbezorgingsrechten	0
Liggelden	2

Op 27 oktober 2009 heeft uw gemeenteraad de Notitie Financieel Kader 2010 - 2013 behandeld. Conform uw meerjarig besluit van 18 mei 2005, heeft u besloten dat de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, voor het jaar 2011 dienen te worden verhoogd met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt een tariefsverhoging van 1,5%.

Gelet op de geraamde begrotingstekorten voor de jaren 2011, 2012, 2013 en 2014 wordt aan u voorgesteld de tarieven van de onroerende zaakbelastingen, forensenbelasting en toeristenbelasting extra te verhogen met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt dus een verhoging van 3,5% en voor de forensen- en toeristenbelasting een verhoging van 4%.

Voor de afvalstoffenheffing wordt een kostendekking aangehouden van 100%. De geraamde baten bedragen € 342.025,00 en de geraamde lasten € 348.803,00. Om een kostendekking te krijgen van 100% dienen de tarieven te worden verhoogd met 2,1%.

In de raadsvergadering van 27 oktober 2009 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2010 besloten de lijkbezorgingsrechten jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2012 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 50%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld:

Jaar	2008	2009	2010	2011	2012
Lijkbezorgingsrechten			46	48	50

De opbrengst lijkbezorgingsrechten bedraagt voor het jaar 2009 € 29.699,00. Met deze opbrengst als basis behoeven de tarieven om een kostendekking te verkrijgen van 48% niet te worden verhoogd.

Voor de werkzaamheden aan het riool is in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolheffing in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering, jaarlijks te verhogen met 3,8%. Totaal derhalve 5,8%. De doelstelling om een kostendekkingspercentage van 100% te bereiken is hiermee komen te vervallen.

In dit voorstel zal onder andere nader worden ingegaan op de tariefsverhogingen van de belastingen, heffingen en rechten.

Lokale lasten.

Woonlasten-COELO-atlas.

Uit het door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Rijksuniversiteit Groningen gehouden onderzoek blijkt onder andere dat in de gemiddelde gemeente de gemeentelijke woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolheffing en reinigingsheffing) voor een meerpersoonshuishouden in 2010 zijn gestegen met 1,3% (in 2009, 2,9%). De uitkomsten van het onderzoek zijn gepresenteerd in de Atlas van de lokale lasten 2010 (COELO-atlas). Voor deze atlas zijn alle gemeenten en waterschappen in Nederland onderzocht.

De gemiddelde woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in het jaar 2010 € 659,00 (in 2009 € 649,00). De gemeentelijke woonlasten zijn in de gemeente Zevenaar het laagst en in de gemeente Blaricum het hoogst. De woonlasten bedragen in de gemeente Zevenaar voor een woning met gemiddelde waarde € 474,00 en in de gemeente Blaricum € 1.168,00.

Het gemiddeld in Nederland geheven tarief bedraagt in het jaar 2010 voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,0943
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker) (percentage van de waarde van de niet-woning)	%	0,3270
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€	271,00
rioolheffing	€	165,00

De tarieven in het jaar 2010 bedragen in onze gemeente voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar) (percentage van de waarde van de woning)	%	0,0775
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker) (percentage van de waarde van de niet-woning)	%	0,2288
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	€	309,60
rioolheffing (bij een waterverbruik van 150 m3)	€	202,62

Uit tabel 6 op de bladzijden 114 en 115 van de COELO-atlas blijkt dat de gemeente Schiermonnikoog van de 447 (deel)gemeenten op rangnummer 336 staat (in 2009 352), waarin nummer 1 de laagste woonlasten heeft en nummer 447 de hoogste. De gemiddelde woonlasten in onze gemeente bedragen € 733,00 (in 2009 € 721,00). Van de 31 Friese gemeenten neemt onze gemeente op de ranglijst van laag naar hoog de 29e plaats in. In 2008 nam onze gemeente op laatstgenoemde lijst ook de 29^e plaats in. Indien wordt uitgegaan van een éénpersoonshuishouding dan neemt onze gemeente provinciaal de 9^e plaats in (in 2009 7^e). Opgemerkt wordt dat het Centrum voor de gemeente Schiermonnikoog voor de berekening van de woonlasten uitgaat van een gemiddelde woningwaarde van € 284.000,00. Dit is de gemiddelde woningwaarde van de woningen exclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen.

De gemiddelde woningwaarde van de woningen inclusief de gemiddelde waarde van de recreatiewoningen bedraagt € 297.000,00. Dit is de reden dat volgens het Centrum de gemiddelde woonlasten € 733,00 bedragen en volgens de tabel opgenomen onder hoofdstuk "Woonlasten 2011" € 742,40. De COELO-atlas is bij de stukken ter inzage gelegd.

2. Onroerende zaakbelastingen.

De heffingsgrondslag voor de onroerende zaakbelastingen is de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Samen met de WOZ-waarde vormt het tarief het element voor de berekening van de belastingaanslag. De onroerende zaakbelastingen (OZB) wordt geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De waardebepaling voor 2011 vindt plaats naar waardepeildatum 1 januari 2010.

Het huidige percentage voor de eigenarenbelasting voor woningen bedraagt 0,0775% en de percentages voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1268% en 0,1020%. De percentages bedragen bij een tariefsverhoging van 3,5%, voor de eigenarenbelasting voor woningen 0,0802% en voor de eigenaren- en gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1312% en 0,1055%.

De WOZ-waarde van de onroerende zaken wordt jaarlijks vastgesteld. De hertaxaties worden uitgevoerd door Taxatiebureau 4 Value (voorheen Taxatiegroep Noord-Nederland B.V.) uit Heerenveen.

De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. De waardeontwikkeling is dan bekend. Bovengenoemde percentages dienen nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. In de raadsvergadering van 14 december a.s. zullen wij u daartoe een voorstel doen toekomen.

Macronorm OZB 2011.

De limitering van OZB-tarieven is per 1 januari 2008 afgeschaft (Stb. 2007, 570). Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moet blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm voor het begrotingsjaar 2011 is vastgesteld op 3,5% (in 2010 4,3%). Dit betekent dat de opbrengststijging van de onroerende zaakbelastingen voor alle gemeenten in 2011 ten opzichte van 2010 maximaal 3,5% mag bedragen.

3. Afvalstoffenheffing.

Voor de afvalstoffenheffing wordt een kostendekking aangehouden van 100%. De geraamde baten bedragen € 342.025,00 en de geraamde lasten € 348.803,00. Om een kostendekking te krijgen van 100% dienen de tarieven te worden verhoogd met 2,1%. Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. Door de tarieven te verhogen met 2,1% bedraagt het tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 221,88 en voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen € 316,08. De meeropbrengst ten bedrage van € 6.778,00 is in de begroting voor het jaar 2011 meegenomen.

4. Rioolheffing.

Voor de werkzaamheden aan het riool is in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolheffing in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering van 2%, jaarlijks te verhogen met 3,8%. Totaal derhalve 5,8%. De doelstelling om een kostendekkingspercentage van 100% te bereiken is hiermee komen te vervallen.

De rioolheffing wordt geheven naar een vast bedrag en een variabel bedrag, waarvan de bedragen afhankelijk zijn van het aantal volle kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Indien de tarieven met 5,8% worden verhoogd, bedragen de rioolheffing vaste bedragen voor het jaar 2011:

€ 28,68 per eenheid van 0 tot en met 50 m3;
 € 57,24 per eenheid van 51 tot en met 250 m3;
 € 143,40 per eenheid boven 250 m3,

en het variabele bedrag per volle kubieke meter water € 1,04.

De geraamde baten bedragen op basis van de voorgestelde tarieven € 174.570,00 en de geraamde lasten € 206.465,00. Voor de berekening van de kostendekkendheid wordt de BTW-component van de uitgaven meegenomen. De BTW-component bedraagt € 33.476,00. Door per saldo € 31.895,00 (onttrekking € 39.048,00 -/- storting € 7.153,00) te onttrekken uit de reserve riolering wordt een kostendekking verkregen van 86%. De meeropbrengst ten bedrage van € 9.570,00 is in de begroting voor het jaar 2011 meegenomen.

5. Woonlasten 2011.

In onderstaande tabel wordt het gemiddelde bedrag dat een meerpersoonshuishouden in de gemeente Schiermonnikoog in de jaren 2004 tot en met 2011 betaalt aan onroerende zaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolrechten/rioolheffing weergegeven. De Zalmsnip is met ingang van het jaar 2005 afgeschaft. Met ingang van 1 januari 2006 is de onroerende zaakbelasting (OZB) voor gebruikers van woningen afgeschaft. Op basis van de voorgestelde tarieven voor het jaar 2011 nemen de gemiddelde woonlasten ten opzichte van het jaar 2010 toe met 3,4%.

Woonlasten	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
2004 gem.woningwaarde € 152.000,00								
2005 en 2006 gem.woningwaarde € 226.000,00								
2007 gem.woningwaarde € 253.000,00								
2008 gem.woningwaarde € 294.000,00								
2009 gem.woningwaarde € 308.000,00								
2010 gem.woningwaarde € 297.000,00								
2011 gem.woningwaarde nog niet bekend								
rioolheffing gebaseerd op waterverbruik van 150 m3								
Onroerende zaakbelastingen gebruiker	156,11	161,37	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Onroerende zaakbelastingen eigenaar	194,30	200,97	204,30	213,11	219,96	230,38	230,18	238,23
afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden	235,92	256,20	286,68	292,44	302,64	302,64	309,60	316,08
Rioolrechten/Rioolheffing	177,12	181,44	171,72	171,72	181,86	192,12	202,62	213,24
Zalmsnip in mindering	45,38	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
	--	--	--	--	--	--	--	--
Totaal	718,07	799,98	662,70	677,27	704,46	725,14	742,40	767,55
Stijgingspercentage t.o.v. vorig jaar		11,4	-17,2	2,2	4,0	2,9	2,4	3,4

1) verhoging met 3,5%

6. Toeristenbelasting.

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen, binnen de gemeente in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt een toeristenbelasting geheven. De belasting bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,34 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,18 per persoon per overnachting.

Aan u wordt voorgesteld de tarieven met 4% te verhogen. Door de tarieven te verhogen met 4% bedraagt het tarief bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan € 1,39 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting € 1,22 per persoon per overnachting. De meeropbrengst ten bedrage van € 33.859,00 is in de begroting meegenomen. De geraamde opbrengst voor het jaar 2011 bedraagt € 880.340,00.

Op 7 juli 2003 heeft de gemeenteraad door middel van een motie aangegeven, dat de tarieven van de toeristenbelasting zodanig dienen te worden vastgesteld, dat het verschil tussen het tarief verschuldigd bij verblijf van één dag en het tarief verschuldigd bij een daaropvolgend langer verblijf minimaal € 0,15 dient te bedragen. Met het vaststellen van voornoemde tarieven voor het jaar 2011 wordt aan het bepaalde in de motie voldaan.

Tariefsvergelijking.

Ter informatie delen wij u mede dat het gemiddelde in Nederland geheven toeristenbelastingtarief in 2010 € 1,77 bedraagt. Het goedkoopst is de gemeente Heerenveen (€ 0,35) en het duurst gemeente Haarlemmermeer (€ 5,45) (bron Coelo-atlas 2010).

In onderstaande tabel zijn ter informatie de tarieven toeristenbelasting voor het jaar 2010 van de waddeneilanden opgenomen.

Tarieven toeristenbelasting Waddeneilanden 2010

	Ameland	Terschelling	Schiermonnikoog	Vlieland	Texel
Dagverblijf	1,00	0,80	1,34	1,15	0,00
Nachtverblijf	1,00	0,80	1,18	1,15	1,50

1) maximum € 7,50 per persoon per verblijf

7. Forensenbelasting.

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De heffingsgrondslag voor de forensenbelasting is de WOZ-waarde van de woning. De forensenbelasting wordt geheven naar een percentage van de waarde van de woning. Voor het jaar 2010 bedraagt dit percentage 0,1768%.

Aan u wordt voorgesteld het tarief met 4% te verhogen. Het percentage voor het jaar 2011 bedraagt indien het percentage met 4% wordt verhoogd, 0,1838%. De meeropbrengst ten bedrage van € 5.300,00 is in de begroting meegenomen.

De WOZ- taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. De waardeontwikkeling is dan bekend. Het tarief dient nog te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. In de raadsvergadering van 14 december a.s. zullen wij u daartoe een voorstel doen toekomen.

8. Liggelden.

Onder de naam van liggeld wordt door de gemeente een recht geheven voor vaartuigen, die een ligplaats innemen in de gemeentelijke jachthaven. Het huidige tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom bedraagt per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,54 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,24 per m2.

Indien het tarief met 2% wordt verhoogd bedraagt het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,55 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,25 per m2.

9. Lijkbezorgingsrechten.

In de raadsvergadering van 27 oktober 2009 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2010 besloten de lijkbezorgingsrechten jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2012 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 50%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld:

Jaar	2008	2009	2010	2011	2012
Lijkbezorgingsrechten			46	48	50

De opbrengst lijkbezorgingsrechten bedraagt voor het jaar 2009 € 29.699,00. Met deze opbrengst als basis behoeven de tarieven om een kostendekking te verkrijgen van 48% niet te worden verhoogd.

In de verordening lijkbezorgingsrechten zijn tariefsbepalingen opgenomen voor het verlenen van het recht tot het begraven in een grafruimte of voor het plaatsen van een urn in de urnenmuur en het begraven van een overledene. In de verordening is echter geen tarief opgenomen voor het plaatsen c.q. bijzetten van een urn in de urnenmuur of in een eigen graf. Gemiddeld gaat met het plaatsen c.q. bijzetten van een urn 1 uur gepaard. Uitgaande van een gemiddeld uurtarief van € 52,30 bedragen de kosten € 52,30. Wij stellen u voor, voor het plaatsen c.q. bijzetten van een urn in de urnenmuur of in een eigen graf in de verordening lijkbezorgingsrechten een tariefsbepaling op te nemen en het tarief vast te stellen op € 52,30.

10. Leges

De Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) treedt op 1 oktober 2010 in werking. Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo heeft u in de raadsvergadering van 21 september 2010 voor het 4^e kwartaal 2010 een nieuwe legesverordening vastgesteld. Hierbij is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.

De Tweede Kamer heeft bij de behandeling van de Wabo een motie aangenomen (motie Wiegman). De motie houdt in, dat de hoogte van de leges omgevingsvergunning met ingang van 2011 transparant en onderbouwd moeten zijn. De ministeries van BZK en Vrom, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) en de VNG hebben samen het "Model kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" ontworpen. Het model kostenonderbouwing zorgt voor een éénduidige, transparante onderbouwing van de leges omgevingsvergunning. Het onderbouwen van de leges kost de nodige tijd. Daarom zal de legesverordening in de raadsvergadering van 14 december 2010 ter vaststelling aan de raad worden aangeboden.

11. Kostendekkingspercentages.

De opbrengsten van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal volledig kostendekkend mogen zijn. Op basis van de voorgestelde tarieven kunnen voor het jaar 2011 de volgende dekkingspercentages worden opgesteld. Ter vergelijking zijn tevens de dekkingspercentages over de jaren 2003 tot en met 2010 weergegeven.

Jaar	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Afvalstoffenheffing	80	76	72	81	86	93	100	100	100
Rioolheffing	74	88	97	99	98	85	75	86	86
Lijkbezorgingsrechten	33	31	26	26	38	44	50	46	48

12. Verordeningen.

Wij stellen u voor bijgevoegde verordeningen vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis.

L.K. Swart.