

“Samenwerken aan een leefbaar en duurzaam Schiermonnikoog”

COALITIEPROGRAMMA GEMEENTE SCHIERMONNIKOOG

Periode 2010 - 2014

INHOUD

1. Verantwoording

2. Inleiding

3. Leefbaar Schiermonnikoog

Doel: Bevordering en instandhouding van een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving, natuur en toerisme op Schiermonnikoog.

Producten: A. Openbare orde en veiligheid
B. Toerisme en economische ontwikkeling
C. Natuur en milieu

4. Sociaal en gezond Schiermonnikoog

Doel: Versterking en instandhouding van het sociale leefklimaat op Schiermonnikoog.

Producten: A. Welzijnswerk
B. Gezondheidszorg
C. Onderwijs
D. Jeugdparlement
E. Sport
F. Kunst en cultuur

5. Schiermonnikoog vooruit

Doel: Versterking en instandhouding infrastructuur (wegen en voorzieningen), ruimtelijke ordening en huisvesting

Producten: A. Infrastructuur en verkeer
B. Ruimtelijke ordening
C. Volkshuisvesting

6. Schiermonnikoog tot uw dienst

Doel: Vergroting dienstverlening van de gemeentelijke organisatie aan de burger, bedrijven en gasten. Een tweede doel is het optimaliseren van bestuurlijke taken

Producten: A. Bediening
B. Handhaving
C. Financiën

7. Ten slotte

1. VERANTWOORDING

In 2006 heeft de raad voor het eerst besloten de hoofdlijnen van het beleid te bepalen en daarmee gestalte te geven aan het dualisme. De werkwijze heeft zich in de afgelopen vier jaar bewezen en krijgt nu een vervolg.

Het coalitieprogramma is onder andere gebaseerd op de verkiezingsprogramma's van de aan de coalitie deelnemende politieke groeperingen en op de afspraken die gemaakt zijn tijdens de gesprekken, die in het kader van de coalitievorming gehouden zijn.

De indeling in hoofdstukken is identiek aan de duale gemeentebegroting, waarvan dit programma deel uitmaakt.

2. INLEIDING

Het is belangrijk, dat zowel de inwoners als de gasten van Schiermonnikoog zich op het eiland thuis voelen. Dit is de kern van het gemeentelijk beleid, waar de inzet op gericht moet zijn.

Dit betekent, dat er voor de inwoners een geheel van voorzieningen moet worden gerealiseerd en in stand gehouden, waardoor de leefbaarheid als woongemeente optimaal is. De kwaliteit van het voorzieningenniveau voor onze gasten moet Schiermonnikoog als recreatiebestemming aantrekkelijk houden, al is het gemeentebestuur zich ervan bewust, dat de aantrekkelijkheid van het eiland vooral in de natuurlijke waarden ligt. Andere voorzieningen kunnen alleen maar een aanvullend karakter hebben.

In de afgelopen periode zijn veel concrete zaken tot stand gekomen, zoals de accommodatie van de hulpverleningsdiensten, de ondergrondse afvalopslag, de herziening van het bestemmingsplan en de structurering van de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. In de komende periode gaan we onder andere aan de slag met mobiliteit, leefbaarheid en duurzaamheid, wel tegen de achtergrond, dat er in financieel opzicht een terughoudend beleid nodig is.

3. LEEFBAAR SCHIERMONNIKOOG

Leefbaarheid heeft veel aspecten. In wezen gaat het om de kwaliteit van het leven, het wonen, het onderwijs, het werken en de zorg op het eiland. Een goede leefbaarheid, dus een goed stelsel van voorzieningen op deze terreinen, is een cruciale voorwaarde voor het op peil houden van het aantal inwoners. De gesignaleerde bevolkingskrimp vormt een bedreiging van de sociale samenhang van Schiermonnikoog. Er moet gestreefd worden naar ongeveer 1000 inwoners.

Zo overstijgt dit thema, ook wel aangeduid met sociale structuur, de indeling van dit coalitieprogramma. Op vele terreinen moeten wij ons afvragen: Wat draagt nu bij aan een sterke en evenwichtige opbouw van onze bevolking? Wat zorgt ervoor dat mensen hier graag wonen en, minstens zo belangrijk, graag willen komen wonen? De hiervoor belangrijke onderwerpen liggen verspreid in dit programma: volkshuisvesting, economie en toerisme, zorg en welzijn, onderwijs. Het is de uitdaging van de raad om bewust keuzes te maken en te sturen op versterking van onze sociale structuur om zo het eiland voor inwoners en nieuwkomers een goede leefbare plek te laten zijn.

In samenwerking met alle werkgevers voert de gemeente de regie bij het maken van een plan van aanpak.

A. OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

In het raadsprogramma 2006 – 2010 was al opgenomen, dat Schiermonnikoog als eiland in een bijzondere positie verkeert op het terrein van de veiligheid. Wanneer er sprake is van een ramp of een groot ongeval, duurt het langer dan elders, voordat hulp bij de bestrijding van de gevolgen aanwezig is. Met name in de eerste uren na een dergelijke gebeurtenis moeten de eigen organisatie en de vrijwilligers zelfstandig kunnen opereren.

In 2009 is de nieuwe huisvesting van de hulpdiensten gerealiseerd. Dit draagt bij aan het vermogen te voldoen aan de hoge eisen, die gesteld worden aan deze hulpdiensten. Er moet overigens worden geconstateerd, dat de eisen, die door de Rijksoverheid aan dergelijke voorzieningen gesteld worden, langzamerhand erg hoog worden. Dit trekt een hoge wissel op de gemeente, die in financieel opzicht aan deze steeds hogere eisen moet voldoen. Bovendien moeten de vrijwilligers steeds meer tijd besteden aan het op peil houden van hun kennis en vaardigheden. Er moet op dit punt binnen de kaders van de wettelijke verplichtingen een balans worden gevonden, liefst samen met de andere Friese eilanden.

De taak van Rijkswaterstaat betreffende het beheer van de zeekering is overgenomen door het Wetterskip. Het is belangrijk, dat er altijd iemand van de dienst aanwezig is, die de verantwoordelijkheid op zich kan nemen, wanneer zich een calamiteit voordoet, die een bedreiging van de zeekering inhoudt.

De gemeenteraad vindt het onverkort belangrijk, dat op de vuurtoren het menselijk oog blijft bestaan, zolang niet onomstotelijk vaststaat, dat er technieken toegepast kunnen worden, die een volwaardige vervanging van dit menselijk oog garanderen. Een goede bewaking is onmisbaar voor de veiligheid op de grote scheepvaartroutes, de recreatievaart en de visserij op de Waddenzee en de Noordzee en het toezicht op het Waddengebied. Rijkswaterstaat blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van deze taken.

B. TOERISME EN ECONOMISCHE ONTWIKKELING

Toerisme

Schiermonnikoog moet aantrekkelijk zijn voor de gasten. De aantrekkelijkheid wordt voornamelijk bepaald door de natuurlijke waarden van het eiland, maar ook door een volwaardig en aantrekkelijk geheel van activiteiten, die voor veel mensen een reden vormen voor een bezoek aan Schiermonnikoog.

De Promenade

De Promenade is hét platform voor samenwerking door verschillende instanties, die een rol spelen in het “toeristisch product Schiermonnikoog”. De kwaliteits- en efficiencywinst die van deze vorm van samenwerking verwacht mag worden, betekent een verbetering. De gemeente heeft een investeringssubsidie van € 500.000,- beschikbaar gesteld. Hier moet het wat de raad betreft bij blijven. Wat de exploitatie betreft volgt de gemeente de ontwikkelingen ter zake op de voet gezien de subsidierelatie tussen de gemeente en de verschillende instanties, die in De Promenade participeren. Gezien het belang van de natuurbeheerder zou de bijdrage van Natuurmonumenten aan de exploitatie in de toekomst moeten worden verhoogd.

De jachthaven

Bij een goed toeristisch product hoort een volwaardige jachthaven. Het op diepte houden van de haven is een aandachtspunt, omdat de gebruikelijke manier van baggeren geen vanzelfsprekendheid meer is, dit in tegenstelling tot de jaren hiervoor. De kosten moeten in de hand worden gehouden, wat mogelijk kan worden bereikt door de vorming van een kwelder tussen oude en nieuwe steiger. De ontwikkelingen betreffende mogelijkheden om de veerhaven te verplaatsen naar de oude steiger moeten blijvend worden gevolgd. Een tweede punt van aandacht is de veiligheid van de jachthaven. In de komende periode zullen maatregelen genomen moeten worden. De hieruit voortvloeiende kosten en de subsidiemogelijkheden moeten tijdig in beeld worden gebracht. De haven moet veilig en aantrekkelijk zijn en blijven. Het opstellen van een onderhoudsprogramma voor die onderdelen van de haven, waarvoor de gemeente verantwoordelijk is, wordt wenselijk geacht.

Het dorp

Er moet worden geconstateerd, dat het uiterlijk aanzien van het dorp aandacht behoeft. Er is een inhaalslag nodig, die wat de raad betreft uitgevoerd wordt door de buitendienst van de gemeente.

Niet alleen de gemeente, maar ook de burgers en de ondernemers spelen hierbij een belangrijke rol. Er is samenwerking nodig, waarbij de gemeente het initiatief en de regie neemt, zo nodig adviseert en faciliteert.

De tuinafvalplaatsen moeten worden aangepast aan de kwaliteit van het uiterlijk van het dorp.

C. NATUUR EN MILIEU

Het bijzondere karakter van het eiland, het waddengebied en de daarvan afgeleide waarde voor onze leefbaarheid en het toeristisch product moeten worden beschermd. De raad volgt de ontwikkelingen van de beheersplannen in het kader van Natura 2000 op de voet en wil bewaken, dat bestaande kleinschalige activiteiten behouden blijven.

Duurzaamheid

De gemeenteraad beschouwt de ontwikkeling van een duurzaam Schiermonnikoog in de komende periode als een speerpunt van beleid. In dat kader is in oktober 2007 een “ambitiemanifest duurzame energie” met de gezamenlijke Waddeneilanden ondertekend.

Daarin is de ambitie opgenomen dat de eilanden in het jaar 2020 zelf in hun energiebehoefte moeten voorzien.

De raad is zich ervan bewust, dat deze ambitie alleen gerealiseerd kan worden, wanneer samengewerkt wordt met burgers en bedrijven. Concrete maatregelen (b.v. zonnepanelen en woningisolatie) moeten immers voor een belangrijk deel bij burgers en bedrijven worden gerealiseerd. De gemeente moet daarbij een stimulerende en coördinerende rol spelen.

De horizon van het ambitiemanifest is 2020, maar het is wenselijk om voor deze raadsperiode een aantal concrete doelen te benoemen. Het gaat om de volgende:

- de instelling van een loketfunctie voor de burgers, die op dit terrein vragen hebben of subsidieaanvragen voor concrete plannen willen indienen en daarbij begeleid moeten worden.
- de uitvoering van de subsidieregeling, die in het voorjaar van 2010 in het leven is geroepen.
- de vorming van een op maat gesneden coöperatie, met behulp waarvan plannen op dit terrein kunnen worden gerealiseerd met een zodanige schaal, dat deze niet geschikt zijn voor uitvoering door particulieren. Dit maakt het tevens mogelijk dat iedereen kan participeren.
- deelname in bovengemeentelijke en waddenbrede samenwerkingsverbanden. Te denken valt aan windparken, elektrisch rijden en mogelijk zaken, die nu nog in ontwikkeling zijn als getijdencentrales e.d.
- de realisering van de biogasinstallatie. Deze kan op het voormalig Omrinterrein worden gebouwd. Bij noodzaak tot aankoop van grond door de gemeente zal gebruik worden gemaakt van het zoekgebied, zoals dat is vastgelegd in het Structuurplan, onder de reeds vastgelegde condities.

4. SOCIAAL EN GEZOND SCHIERMONNIKOOG

A. WELZIJSWERK EN MAATSCHAPPELIJK WERK

De Stichting Welzijn Schiermonnikoog is breed inzetbaar op het terrein van welzijn, zorg, onderwijs en zelfs bij toeristische activiteiten. Door het Jongerenwerk, WMO-loket en peuterspeelzaal is de stichting betrokken bij onderwerpen als alcoholmatiging, dagopvang en brede school. De Stichting Welzijn Schiermonnikoog moet in redelijkheid over voldoende middelen beschikken om haar werkzaamheden met beroepskrachten, bestuur en vrijwilligers te kunnen uitvoeren.

Vanuit de wetenschap, dat voor deze stichting en voor alle verenigingen op het eiland de inzet van vrijwilligers cruciaal is, moet het vrijwilligerswerk breed ondersteund worden.

De behoefte aan maatschappelijke hulp groeit. Schiermonnikoog vormt in dit opzicht geen uitzondering op de landelijke trend. Het gemeentebestuur moet zodanige afspraken maken met de Stichting Maatschappelijk Werk Fryslân, die de maatschappelijke hulp levert, dat de meest schrijnende gevallen zonder uitstel die hulp kunnen krijgen die zij nodig hebben. Voor de minder urgente gevallen is een korte wachlijst aanvaardbaar.

B. GEZONDHEIDSZORG

Schiermonnikoog moet blijvend beschikken over een volwaardig stelsel van gezondheidsvoorzieningen. Door deze in stand te houden en waar mogelijk uit te breiden blijft het eiland leefbaar.

Het gemeentebestuur moet bij de instandhouding daarvan niet verder gaan dan waar zijzelf verantwoordelijk voor is.

Een volwaardig stelsel van gezondheidsvoorzieningen ter plaatse betekent vaak een kostenbesparing voor de zorgverzekeraar, waarbij tegelijkertijd een reis naar een ziekenhuis aan de vaste wal achterwege kan blijven. Een voorbeeld is de aanwezigheid van een röntgenapparaat op het eiland zelf. Er moet in overleg met de zorgverzekeraar worden nagegaan, of deze - en mogelijk andere - voorziening op Schiermonnikoog kan worden gerealiseerd. Veelal betekent het ook een relatieve kostenbesparing voor ziektekostenverzekeraar en zorgkantoor.

De uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning verloopt goed dankzij de gekozen constructie, waarbij gebruik gemaakt wordt van een backoffice aan de vaste wal en een frontoffice met bekende en vertrouwde mensen op het eiland.

Wat nog ontbreekt in het stelsel van voorzieningen, met behulp waarvan de inwoners zo lang mogelijk op het eiland kunnen blijven wonen, is een vorm van dagopvang. In de komende periode moeten samen met de zorgverzekeraar, de Thuiszorg en WoonFriesland de mogelijkheden daarvoor in beeld worden gebracht en zo mogelijk worden gerealiseerd. Overigens heeft de raad niet de illusie, dat de inwoners te allen tijde op het eiland kunnen blijven wonen. In sommige gevallen is opname in een voorziening aan de vaste wal onvermijdelijk.

C. ONDERWIJS

Volwaardig basis- en voortgezet onderwijs is een cruciaal onderdeel van een stelsel van voorzieningen, die de leefbaarheid van Schiermonnikoog op peil moet houden. De onlangs door fusie gevormde basisschool, op termijn een samenwerkingschool, en het voortgezet onderwijs, vergevorderd in een traject van bestuurlijke fusie, kunnen als volwaardig worden bestempeld.

De doelen in het belang van educatie zijn op voorstel van het lokaal onderwijs overleg (LOO) door de raad vastgelegd in de lokale educatieve agenda (LEA). De belangrijkste doelen zijn:

De jeugd van Schiermonnikoog moet zich ononderbroken kunnen ontwikkelen. Dit betekent dat er sprake moet zijn van een doorgaande leerlijn bij de overstap van peuterspeelzaal naar basisschool en van basisschool naar voortgezet onderwijs. Hierbij wordt apart vermeld dat dit ook van toepassing moet zijn bij de overstap naar vormen van voortgezet onderwijs aan de vaste wal.

Gelet op de eilandsituatie is het sociaal en maatschappelijk niet wenselijk zorgleerlingen naar een speciale school voor basisonderwijs te verwijzen. De zorgstructuur op de basisscholen is er dan ook sterk op gericht de zorgleerlingen zo lang mogelijk op verantwoorde wijze op het eiland te houden.

Ter voorkoming en bestrijding van onderwijsachterstanden is het belangrijk om op de peuterspeelzaal en de groepen 1 en 2 van de basisscholen aandacht te besteden aan voor- en vroegschoolse educatie. Dit draagt er in het algemeen aan bij, dat leerlingen niet met een achterstand beginnen.

In verband met de wettelijke plicht voor basisscholen om tussenschoolse- en voor- en naschoolse opvang te bieden en om de ouders/verzorgers op het eiland beter in staat te stellen om te werken is het wenselijk de mogelijkheden voor kinderopvang op het eiland te onderzoeken.

Om alle onderwijsvoorzieningen in de toekomst op het eiland in stand te houden, zodat er sprake blijft van een adequaat onderwijsaanbod, is samenwerking een noodzaak. Gewerkt wordt daarom aan de vorming van een "brede school". Hierbij komen ook andere instanties in beeld, zoals de muziekschool en de bibliotheek. Vóór het einde van de komende raadsperiode moet wat de gemeente betreft de besluitvorming betreffende de brede school zijn afgerond.

De raad heeft zich op het standpunt gesteld, dat de scholen op Schiermonnikoog het in principe moeten doen met de Rijksvergoeding, zoals bepaald in de "Lumpsum financieringsregeling" en dat het beschikbaar stellen van oneigenlijke financiële middelen moet worden beëindigd dan wel afgebouwd.

Wanneer het aan de orde is dat leerlingen een school voor voortgezet onderwijs aan de vaste wal bezoeken en blijven wonen op Schiermonnikoog moeten zij gebruik kunnen maken van een adequate vervoersregeling. Zo'n regeling moet tot stand worden gebracht in samenwerking tussen ouders, school, veerdienst en gemeente als aanvulling op de bestaande verordening leerlingenvoer, die zich op bepaalde specifieke doelgroepen richt en daardoor een te beperkte werking heeft.

D. JEUGDPARLEMENT

De raad vindt het waardevol regelmatig met de jeugd van gedachten te wisselen. In de komende periode zal twee keer per jaar met het Jeugdparlement een gesprek worden gevoerd. Het jeugdparlement wordt uitgedaagd met eigen ideeën te komen. De raad zal deze serieus behandelen.

E. SPORT

De in het vorige raadsprogramma uitgesproken ambitie om de mogelijkheid tot sportbeoefening voor de inwoners van Schiermonnikoog op peil te houden en waar nodig

te verbeteren blijft onverkort gehandhaafd, vanzelfsprekend rekening houdend met de financiële reikwijdte.

Waar mogelijk moet gezocht worden naar een samengaan van exploitatie voor eilander- en toeristisch gebruik van sportvoorzieningen. Wat de exploitatie zelf betreft gaat de voorkeur uit naar particulier initiatief.

Op het moment, waarop dit raadsprogramma wordt geschreven, wordt de haalbaarheid onderzocht van het "Plan Elim". Omdat dit plan zowel het zwembad, een sporthal als fitness- en wellnessvoorzieningen omvat, is de uitkomst van dit onderzoek van wezenlijke betekenis voor de toekomst van de plaatselijke sportvoorzieningen.

Na afronding van voornoemd haalbaarheidsonderzoek moet vóór 2011 een verantwoord besluit genomen worden over de toekomstige, financieel haalbare exploitatie van het zwembad. Afhankelijk van de uitkomst kan dit ook gelden voor sporthal en/of fitnessvoorziening.

F. KUNST EN CULTUUR

De medewerking aan het aanbod van kunst- en cultuurbeleving is vastgelegd in de begroting en in afspraken met de Stichting MAPS.

De cultuurhistorische vereniging 't Heer en Feer, de vereniging, die een coördinerende rol heeft bij het bewaren van het cultuur-historisch erfgoed, wordt gehuisvest in de accommodatie De Promenade. Er zijn subsidieafspraken gemaakt, waardoor deze vereniging voldoende gefaciliteerd wordt om zijn doelstellingen te realiseren. Hiermee wordt het behoud van het cultuurhistorisch erfgoed voor een groot deel gegarandeerd.

Er moet worden geconstateerd, dat de Eilander Taal een steeds kleinere rol gaat spelen. De raad vindt dit jammer, omdat dit een verarming van de cultuur van Schiermonnikoog inhoudt. Er wordt dan ook een onderzoek ingesteld naar de mogelijkheid om de Eilander Taal in stand te houden, b.v. door op de basisschool les in deze taal te laten geven.

5. SCHIERMONNIKOOG VOORUIT

A. INFRASTRUCTUUR EN VERKEER

Voor de komende periode bestaat de duidelijke ambitie om het autoluwe karakter van Schiermonnikoog te versterken. Regulering van de mobiliteit is één van de belangrijkste speerpunten van beleid.

Er moet alles aan gedaan worden om de verbindingsweg Reeweg-Melle Grietjespad zo snel mogelijk te realiseren. De aanleg van deze weg is niet alleen een voorwaarde voor een succesvol mobiliteitsbeleid, maar dient ook als kapstok voor het ruimtelijke beleid, vastgelegd in het structuurplan. De functie van het bedrijventerrein Melle Grietjespad wordt in belangrijke mate bepaald door deze nieuwe ontsluiting.

Het is te voorzien dat zo'n groot project enige jaren zal vergen. Het is niet de bedoeling om intussen stil te zitten maar vooruitlopend daarop alvast, bij de toekomst passende maatregelen, te nemen.

Veel verkeersbewegingen, met name op drukke dagen, hebben te maken met het vervoer van gasten, die één dag naar Schiermonnikoog komen. Het aantal verkeersbewegingen kan sterk worden teruggebracht door een voorziening aan te leggen, waardoor de bussen en de taxi's, die deze gasten vervoeren, niet in het centrum van het dorp hoeven te komen. Hiervoor wordt in de omgeving Reeweg-Willem Dijkstraat in 2011 een buslus aangelegd.

Er worden zo snel mogelijk afspraken gemaakt over het tegengaan van zwaar verkeer in de Middenstreek.

Vanuit gedane onderzoeken wordt in kaart gebracht wat de gevolgen zijn van éénrichtingsverkeer in de Middenstreek en van het invoeren van een voetgangersgebied in het centrum van het dorp. Deze worden zo mogelijk direct ingevoerd.

Samen met ondernemers wordt het fietsenstallingprobleem in het centrum van het dorp opgelost. Deze maatregelen maken een herinrichting van dit gebied dan ook verantwoord.

Buiten het dorp zijn twee zaken van belang. Er moet geïnventariseerd worden, op welke wegen in verband met de veiligheid een maximumsnelheid van 30 km/u kan worden ingevoerd, zonder dat daarvoor infrastructurele maatregelen nodig zijn.

Tevens wordt ter wille van de veiligheid een plan gemaakt om een verbindend fietspad aan te leggen tussen Veerweg en Kooiweg.

B. RUIMTELIJKE ORDENING,

Het beleid op het terrein van ruimtelijke ordening en welstand is vastgelegd in het structuurplan, de gemeentelijke welstandsnota en het bestemmingsplan Schiermonnikoog dorp. Voor de eerstkomende periode hoeft aan de hoofdlijnen daarvan geen aandacht te worden besteed. In deze periode geldt dit wel voor het Bestemmingsplan Buitengebied.

Zoals opgemerkt in de paragraaf "Infrastructuur en Verkeer" wordt de verbindingsweg Reeweg-Melle Grietjespad beschouwd als kapstok voor het ruimtelijke beleid. De aandacht gaat daarbij met name uit naar de bedrijventerreinen. In de komende periode moet er beleid worden ontwikkeld ten aanzien van het bedrijventerrein aan het Melle Grietjespad en dat aan de Veerweg.

De rol van de door de raad ingestelde commissie Ruimtelijke Ordening is na de instelling in mei 2009 nog onvoldoende uit de verf gekomen. In de komende periode moeten de functie en de bevoegdheid van de commissie duidelijk worden.

C. VOLKSHUISVESTING

Na de voltooiing van het uitbreidingsplan Oosterreeweg kan worden gesteld, dat de volkshuisvesting een flinke stap voorwaarts heeft gemaakt. In de komende periode is het zaak om de herstructurering van de Riich en omgeving ter hand te nemen. Het gaat wat de raad betreft om de realisering van huur- en koopwoningen en de huisvesting van personeel. Hierbij is de realisering van een ruimte, waar dagopvang wordt aangeboden, een bijzonder aandachtspunt. De woningbouwcorporatie WoonFriesland heeft hierbij een belangrijke rol. De raad realiseert zich daarbij, dat het ambitieniveau van WoonFriesland door omstandigheden, die buiten de invloedssfeer van deze corporatie en de gemeente liggen, sterk naar beneden is bijgesteld. De raad gaat ervan uit, dat deze in de loop van de komende vier jaar ten goede keert.

Wanneer er huurwoningen verkocht worden, moet dat gebeuren onder zodanige voorwaarden, dat deze beschikbaar blijven voor mensen, die een maatschappelijke binding met Schiermonnikoog hebben. Wat betreft het Groene Kruisgebouw zal met medewerking van WoonFriesland de mogelijkheid worden onderzocht om koopwoningen met maatschappelijk gebonden eigendom te realiseren. Als dit niet lukt worden huurwoningen gebouwd.

6. SCHIERMONNIKOOG TOT UW DIENST

De burgers en de gasten van Schiermonnikoog moeten door de gemeentelijke overheid bediend en beschermd worden.

A. BEDIENING

De bediening moet vlot en correct zijn en gebaseerd op consistent beleid, waarvan alleen bij uitzondering en goed gemotiveerd kan worden afgeweken. De raad is zich ervan bewust, dat het steeds moeilijker wordt om met het kleine ambtelijke apparaat de burger goed te bedienen in deze tijd, die steeds hogere eisen stelt. Het zal steeds vaker nodig zijn om gebruik te maken van de kennis, die bij instanties elders (waaronder gemeenten) voorhanden is. Er moet gestreefd worden naar een balans tussen de afhankelijkheid van deze externe instanties en het behoud van de zelfstandigheid als gemeente. Dit laatste biedt de waarborg, dat de cultuur, de korte lijnen en de gemoedelijke omgangsvormen, die het verkeer tussen de gemeente en zijn omgeving kenmerken, behouden blijven.

Elektronische dienstverlening

De kwaliteit van de dienstverlening vraagt dus voortdurende aandacht. Steeds is de vraag relevant: "Doen we de goede dingen en doen we de dingen goed?" Belangrijk aandachtspunt en nieuw element daarbij is de elektronische dienstverlening.

Het zal duidelijk zijn dat de invoering van elektronische dienstverlening met de daarbij behorende landelijke verplichtingen de komende jaren ingrijpende gevolgen zal hebben voor de wijze waarop de dienstverlening wordt georganiseerd. Daarbij moet het ambitieniveau worden genuanceerd:

1. er wordt aan de minimale wettelijke verplichtingen voldaan, niet minder, maar vooral ook niet meer. Op het moment dat de te maken kosten niet in balans zijn met de voordelen voor onze klanten, wordt hier zeer kritisch mee omgegaan.
2. er wordt gebruik gemaakt van handige samenwerkingsarrangementen in gezamenlijkheid met de VAST-partners, om de meerkosten zo beperkt mogelijk te houden

3. er wordt pas geïnvesteerd in een nieuwe ontwikkeling op het moment dat landelijke en provinciale kaders helder zijn. Zo wordt verspilling van energie aan plannen die tot niets leiden voorkomen.
4. er worden geen ingrijpende reorganisaties uitgevoerd; de gemeente groeit organisch naar de nieuwe gewenste situatie toe.

Dit ambitieniveau zal tot gevolg hebben dat de gemeente niet voorop zal lopen bij de invoering van nieuwe ontwikkelingen. Hoe die invoering van de nieuwe ontwikkelingen wordt aangepakt is vastgelegd in het realisatieplan e-overheidsvoorzieningen 2008 – 2012: “De gemeente Schiermonnikoog geeft antwoord”.

Bij een goede dienstverlening aan de burger hoort ook een sluitend systeem van klachtenbehandeling, zoals opgenomen in deze beleidsnotitie. In de komende periode moet een dergelijk systeem worden ingevoerd.

B. HANDHAVING

De beschermende rol van de gemeente ligt in de handhaving van de afgesproken regels. Deze regels zijn immers gesteld om de overlast, die burgers van hun omgeving ondervinden, binnen de perken van het aanvaardbare te houden. In de afgelopen periode is de handhaving niet naar wens uit de verf gekomen, waardoor in de komende periode op dit punt een inhaalslag moet worden gemaakt op basis van de al eerder door de raad vastgestelde actiepunten. Prioriteit hierbij heeft de permanente bewoning van recreatiewoningen en het recreatief gebruik van permanent bestemde woningen. Het hiervoor benodigde budget is structureel in de begroting van de gemeente opgenomen. Er is structureel overleg met de politie nodig, onder andere om te bewaken dat de gemeentelijke regelgeving handhaafbaar is en ook gehandhaafd wordt.

C. FINANCIËN

Het financiële tij is ten opzichte van enkele jaren terug fundamenteel gekeerd. Was de veronderstelling in 2007/2008 nog dat de gemeente Schiermonnikoog afkoerste op financiële overschotten, de realiteit blijkt nu anders te zijn. Op grond van de bestaande gegevens verwachten wij een oplopend tekort tot € 300.000 structureel in 2014. Het toekomstige tekort wordt grotendeels veroorzaakt door de negatieve aanpassing van de Rijksuitkeringen. In het aangegeven tekort van € 300.000 in 2014 is ook een korting op de algemene uitkering meegenomen van ruim € 200.000, als gevolg van aangekondigde bezuinigingen op het gemeentefonds.

Dekking van het geraamde tekort in 2014 dient in eerste instantie gevonden te worden in de bedrijfskosten en de producten en/of diensten. Er zal ook niet ontkomen kunnen worden aan een verhoging van de gemeentelijke inkomsten.

Uitgangspunt hierbij is, dat de lastenverzwaring voor de burgers zo beperkt mogelijk moet blijven.

Uiteraard dient er sprake te zijn van een samenhangend geheel waarbij per onderdeel kritisch moet worden gekeken naar de mogelijke financiële besparing en het eventuele maatschappelijke gevolg.

Eveneens verwachten wij dat het college, bij voorkeur in eilanderverband, in overleg treedt met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om te bewerkstelligen dat de extra uitkering binnen de algemene uitkering, die de Waddeneilanden ontvangen gezien hun bijzondere positie, buiten de algemene bezuinigingen vallen.

7. TEN SLOTTE

De bestaande samenwerking tussen de besturen van de Friese Waddeneilanden krijgt steeds meer gestalte. In de komende periode moet de rol van de Eilander Raad verder worden ontwikkeld, waardoor dit orgaan daadwerkelijk de hoofdlijnen van het gezamenlijke beleid bepaalt en zijn controlerende taak kan uitvoeren. Op die manier kan blijvend gewerkt worden aan Schiermonnikoog als volwaardige en veilige woonomgeving en aan de bescherming van de waarden, die het dorp en het eiland zo uniek en authentiek maken.

Er is sprake van een heroverweging over de taakverdeling tussen de verschillende overheidsorganen. Daarbij is de trend te bespeuren, dat het takenpakket van de gemeenten steeds uitgebreider wordt. Er is veel energie en creativiteit nodig om als kleinste gemeente van Nederland deze taken op een goede manier uit te voeren. De nieuwe coalitie van Christelijke Groepering Schiermonnikoog en Schiermonnikoogs Belang heeft er alle vertrouwen in, dat dit lukt, tenminste wanneer de raad, en als afgeleide daarvan het college en het ambtelijk apparaat, opbouwend en in een goede sfeer kan werken. De coalitie hoopt daarbij te kunnen rekenen op een constructieve samenwerking met de overige politieke groeperingen in de raad. Hierbij is de inbreng van diverse andere instanties en belangengroeperingen onmisbaar.