

Onderwerp: Legesverordening en vaststelling, c.q.
bijstelling tarieven onroerende
zaakbelastingen en forensenbelasting 2011

Schiermonnikoog 2 december 2010

Aan de Gemeenteraad

Legesverordening

Tariefsverhoging en aanpassingen.

Op 27 oktober 2009 heeft uw gemeenteraad de Notitie Financieel Kader 2010 - 2013 behandeld. Conform uw meerjarig besluit van 18 mei 2005, heeft u besloten dat de belastingen, heffingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, voor het jaar 2011 dienen te worden verhoogd met 2%.

Voorgesteld wordt voor het jaar 2011 de legestarieven te verhogen met 2%. Naast de algemene tariefsverhoging van 2% dienen een aantal tariefsbepalingen te worden aangepast en geactualiseerd. Wettelijke regels en beleidsbeslissingen liggen hieraan ten grondslag. De meeropbrengsten als gevolg van het verhogen van de legestarieven met 2% en het aanpassen en actualiseren van een aantal tariefsbepalingen zijn reeds in de begroting voor het jaar 2011 meegenomen.

Onderstaand wordt ingegaan op de aanpassing en actualisering van de tariefsbepalingen.

Omgevingsvergunning.

Transparantie en onderbouwing.

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) op 1 oktober 2010 heeft u in de raadsvergadering van 21 september 2010 voor het 4^e kwartaal 2010 een nieuwe legesverordening vastgesteld. Hierbij is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG. Bij de behandeling van de Wabo heeft de Tweede Kamer een motie aangenomen (motie Wiegman). De motie houdt in, dat de hoogte van de leges omgevingsvergunning met ingang van 2011 transparant en onderbouwd moeten zijn. De ministeries van BZK en Vrom, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN) en de VNG hebben samen het "Model kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" ontworpen. Het model kostenonderbouwing zorgt voor een eenduidige, transparante onderbouwing van de leges omgevingsvergunning.

De processen, activiteiten en tijdsbesteding, die met het in behandeling nemen van een omgevingsvergunning gepaard gaan worden op dit moment in beeld gebracht. Om een juiste kostentoerekening te krijgen dienen de ingevoerde gegevens nog te worden getoetst aan de praktijk. Eerst op 1 oktober 2010 is als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo voor het 4^e kwartaal 2010 een nieuwe legesverordening vastgesteld. Voor een gedegen kostentoerekening is deze termijn te kort. In de begrotingsvergadering voor het jaar 2012 zullen wij u, bij de behandeling van de belastingvoorstellen voor het jaar 2012 de transparante onderbouwing doen toekomen. De transparante onderbouwing is dan gebaseerd op ervaringen over een vol jaar. Uit de transparante kostenonderbouwing blijkt dan ook of de tarieven moeten worden bijgesteld.

Kostendekking bouwactiviteiten 100%.

In titel 2 van de tarieventabel van de legesverordening is de omgevingsvergunning opgenomen. Voor de legesverordening betekent dit, één belastbaar feit met verschillende grondslagen. Onder de omgevingsvergunningen vallen ook de bouwvergunningen. Voor de leges bouwvergunningen (excl. kosten bouwcontrole) werd een kostendekking aangehouden van 100%. De "grondslag bouwactiviteiten" geeft voor 2011 een kostendekking aan van 100%. De lasten zijn geraamd op

€79.120,00. Op basis van de verwachte bouwactiviteiten is de verwachting dat de baten ook € 79.120,00 zullen bedragen. De leges welke betrekking hebben op de bouwactiviteiten behoeven dus voor het jaar 2011 niet te worden verhoogd.

Reisdocumenten.

Met de invoering van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten, de Nederlandse Identiteitskaarten en de bijschrijving van kinderen. Met ingang van 26 augustus 2006 wordt een nieuw model paspoort en Nederlandse identiteitskaart uitgegeven. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum.

Met ingang van 1 januari 2010 is de wettelijke vrijstelling van de leges voor een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die binnen acht weken 14 jaar wordt of al 14 jaar is, vervallen. Vanaf 1 januari 2010 geldt voor kinderen tot en met 13 jaar voor de Nederlandse identiteitskaart (NIK) een verlaagd tarief (jeugd tarief).

In verband met de Europese regelgeving vervalt vanaf 26 juni 2012 de mogelijkheid om kinderen in de paspoorten van de ouder(s) of voogd bij te schrijven. De geldigheid van alle bijschrijvingen en kinderstickers vervalt op 26 juni 2012. Het vervallen van de geldigheid van de bijschrijvingen op 26 juni 2012 heeft geen gevolgen voor de geldigheid van het paspoort van de ouder(s) of voogd waarin ze staan bijgeschreven.

De maximumtarieven voor het gemeentelijke deel van de leges en de rijkskosten zijn in onderstaande tabel verwerkt en zullen per 1 januari 2011 gelden. Overigens hebben wij voor de hanteerbaarheid van de tarieven het totaalbedrag aan leges op € 0,05 naar beneden afgerond. Voor de overzichtelijkheid zijn tevens de huidige tarieven in de tabel opgenomen.

Reisdocumenten.

nationaal paspoort reisdocument voor vluchtelingen reisdocument voor vreemdelingen faciliteitenpaspoort

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 27,89	- 23,01	- 50,90
<i>nieuw</i>	- 28,65	- 23,45	- 52,10

zakenpaspoort

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 27,89	- 29,01	- 56,90
<i>nieuw</i>	- 28,64	- 29,56	- 58,20

Nederlandse Identiteitskaart

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 25,04	- 17,81	- 42,85
<i>nieuw</i>	- 25,70	- 18,15	- 43,85

Jeugdtarief Nederlandse Identiteitskaart

<i>huidig</i>	- 25,02	- 17,81	
		<i>rijkskorting</i>	- 33,88 - 8,95
<i>nieuw</i>	- 25,72	- 18,15	
		<i>rijkskorting</i>	- 34,67 - 9,20

Bijschrijven kind

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 8,95		- 8,95 (<i>nieuw document</i>)
<i>nieuw</i>	- 9,20		- 9,20 (<i>nieuw document</i>)
<i>huidig</i>	- 20,90		- 20,90 (<i>bestaand document</i>)
<i>nieuw</i>	- 21,50		- 21,50 (<i>bestaand document</i>)

Toeslagen spoedaanvragen

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges (maximaal)
<i>huidig</i>		- 41,00	- 41,00 (<i>per reisdocument</i>)
<i>nieuw</i>		- 45,00	- 45,00 (<i>per reisdocument</i>)
<i>huidig</i>		- 19,50	- 19,50 (<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)
<i>nieuw</i>		- 21,40	- 21,40 (<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)

Wij stellen u voor, voor het jaar 2011 de maximum toegestane legestarieven te hanteren.

Verkeer en vervoer.

Rijbewijzen.

Met ingang van 1 oktober 2006 wordt het rijbewijsdocument (NRD), in de vorm van een plastic kaart op creditcardformaat afgegeven. Het huidige legestartief voor het afgeven van een rijbewijs bedraagt €31,55. De rijksleges bedragen €9,50 en de gemeentelijke leges €22,05. De RDW is voornemens de rijksleges voor het jaar 2011 niet te verhogen. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2011 €22,50. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2011 vast te stellen op €32,00 (€9,50 + €22,50).

Spoedtarief.

Ingevolge artikel 1.3.2 van de tarieventabel van de Legesverordening bedraagt het spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs €33,50. Het spoedtarief komt geheel ten goede aan de Dienst Wegverkeer (RDW). Op grond van De Wegenverkeerswet 1994 moet de gemeente het tarief voor een rijbewijs, en

ook het spoedtarief, in de eigen legesverordening opnemen. De RDW is niet voornemens de rijksleges voor een spoedlevering voor het jaar 2011 te verhogen.

Auto-ontheffingen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2011 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 100%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld:

Jaar	2008	2009	2010	2011
Leges auto-ontheffingen	64	76	88	100

De geraamde lasten bedragen voor het jaar 2011 € 44.850,00. Om een kostendekking te verkrijgen van 100% dient een opbrengst te worden gegenereerd van € 44.850,00. Op basis van de verwachte opbrengst in het jaar 2010 ten bedrage van € 37.500,00 dienen de tarieven om een kostendekking te verkrijgen van 100% te worden verhoogd met 19,5%. De meeropbrengst van € 7.350,00 is in de begroting meegenomen. Door de tarieven te verhogen met 19,5% bedraagt het tarief voor het verkrijgen van een éénmalige ontheffing € 31,15 en het tarief tot het verkrijgen van een jaarontheffing € 313,15.

Algemeen.

In de raadsvergadering van 15 december 2009 is bij de behandeling van het belastingvoorstel leges en aanpassing tarieven onroerende zaakbelastingen/forensenbelasting besloten conform de in de rapportage “onderzoek kostendekkendheid legesheffing” opgenomen voorstellen de leges voor huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties voor ingezetenen, drank- en horecavergunningen, huisvestingsvergunningen, geluidshindervergunningen en onttrekkingsvergunningen in drie jaar gefaseerd te verhogen, zodat in 2012 voor voornoemde diensten respectievelijk de volgende leges worden geheven € 182,65, € 148,55, € 80,25, € 39,00 en € 161,45.

De tariefsopbouw voor de jaren 2010, 2011 en 2012 ziet er als volgt uit:

	2010	2011	2012
huwelijksvoltrekkingen en partnerschapsregistraties voor ingezetenen	139,15	160,90	182,65
drank- en horecavergunningen	97,40	123,00	148,55
huisvestingsvergunningen	29,15	54,70	80,25
geluidshindervergunningen	19,50	29,25	39,00
onttrekkingsvergunningen (voor onttrekken woning aan het woningbestand)	107,65	134,55	161,45

Onroerende zaakbelastingen en forensenbelasting.

In de begrotingsraad van 9 november 2010 heeft u de tarieven van de onroerende zaakbelastingen en forensenbelasting voor het jaar 2011 vastgesteld. Voornoemde belastingen worden geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De vastgestelde tarieven zijn:

Onroerende zaakbelastingen:

- eigenarenbelasting voor woningen 0,0802%
- eigenarenbelasting voor niet-woningen 0,1312%
- gebruikersbelasting voor niet-woningen 0,1055%.

Forensenbelasting: 0,1838%

In het belastingvoorstel dat is behandeld in de begrotingsraad is aangegeven dat voornoemde percentages nog dienen te worden gecorrigeerd met de waardeontwikkeling. De WOZ-waarde van de onroerende zaken wordt jaarlijks vastgesteld. De taxaties voor het jaar 2011 zijn nagenoeg afgerond.

Uit de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de waarde van de woningen met gemiddeld 1,8% is gedaald en de waarde van de niet-woningen gemiddeld is gedaald met 0,8%. De waarde van de woningen, die in de forensenbelasting worden betrokken, is gemiddeld gedaald met 1,4%.

Op basis van de actuele taxatiegegevens dienen de tarieven als volgt te worden bijgesteld en vastgesteld:

Onroerende zaakbelastingen:

- | | |
|--|-------------------------------|
| • eigenarenbelasting voor woningen | 0,0816 (0,0802% x 100 : 98,2) |
| • eigenarenbelasting voor niet-woningen | 0,1322 (0,1312% x 100 : 99,2) |
| • gebruikersbelasting voor niet-woningen | 0,1063 (0,1055% x 100 : 99,2) |

Forensenbelasting: 0,1864 (0,1838% x 100 : 98,6)

Ten aanzien van het dalingspercentage van de niet-woningen merken wij nog het volgende op.

De waardebepaling van diverse typen objecten, zoals scholen, ziekenhuizen en agrarische objecten vinden met ingang van 2011 plaats met behulp van de landelijke taxatiewijzers. De taxatiewijzers zijn in opdracht van de Vereniging voor Nederlandse gemeenten (VNG) in de Taxatietechnische Kerngroep tot stand gekomen. Daarin hebben de VNG, Waarderingskamer, de gemeenten Amsterdam, Den Haag, Rotterdam, Utrecht en verschillende taxatiebedrijven deelgenomen. De taxatiewijzers geven kengetallen en rekenmethoden, die gebruikt worden voor het bepalen van de WOZ-waarden. De kengetallen en rekenmethoden komen tot stand door middel van uitgevoerde marktanalyses van verkopen. Het WOZ-datacenter, een samenwerking tussen het Landelijk Taxatieoverleg, de VNG en de taxatiebureaus verzamelt verkoopcijfers uit het hele land, analyseert deze en verwerkt deze vervolgens in de taxatiewijzers. Het toepassen van de landelijke taxatiewijzers kan gevolgen hebben voor de waarbepaling van de individuele objecten in onze gemeente. Gemiddeld is de waarde van de niet-woningen in onze gemeente gedaald met 0,8%.

Wijzigingsverordeningen.

Wij stellen u voor bijgevoegde:

- legesverordening;
- 1^e wijziging van de verordening onroerende zaakbelastingen;
- 1^e wijziging van de verordening forensenbelasting,

voor het jaar 2011 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart