

Onderwerp: Vaststellen Algemene Plaatselijke
Verordening Schiermonnikoog 2009

Schiermonnikoog, 9 april 2009

Aan de Gemeenteraad

Uw raad wordt voorgesteld:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 2009, volgens de bij het conceptbesluit behorende bijlage, vast te stellen;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995, vastgesteld bij raadsbesluit van 12 september 1995, en nadien gewijzigd, in te trekken;
3. de Speelautomatenverordening 1994, vastgesteld bij raadsbesluit van 22 september 1994, in te trekken;
4. het reclamebeleid en de aanvullingen Welstandsnota, vastgesteld in de raadsvergadering van 24 maart 2009, tekstueel te wijzigen, aangezien wordt verwezen naar artikelen uit de oude APV;
5. het besluit op 1 juni 2009 in werking te laten treden.

TOELICHTING

Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Schiermonnikoog stamt uit 1995. Deze APV voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Daarom is het de hoogste tijd voor een nieuwe, geactualiseerde APV. De herziening van de APV loopt samen met het dereguleringstraject dat wij samen met adviesbureau BMC op Schiermonnikoog zijn gestart. Bij de inventarisatie van dereguleringsmogelijkheden zijn omliggende gemeenten, samenwerkingspartners en burgers en bedrijven op het eiland betrokken.

Werkwijze

Om de gewenste verbetering in de APV te realiseren, hebben wij een aantal stappen gezet. De gedereguleerde model-APV van de VNG (versie mei 2008) hebben wij als basis genomen. Daarna zijn artikelen geschrapt die niet op de lokale situatie van toepassing waren, is gekeken welke artikelen uit de oude APV behouden moeten blijven en welke artikelen moeten worden aangepast. De APV is ook getoetst op de Europese Dienstenrichtlijn. Deze richtlijn is een verplichting die geldt voor alle regelgeving en heeft tot doel om belemmeringen weg te nemen voor het verrichten van diensten binnen de interne markt.

Algemene inhoudelijke veranderingen

De belangrijkste algemene veranderingen in de APV waar burgers baat bij hebben zijn:

1. Vergunningen omzetten in algemene regels of meldingen

Door vergunningen af te schaffen en te vervangen door algemene regels of meldingen of vergunningen voor meerdere jaren te verlenen kan de gemeente de bureaucratische lasten voor burgers verminderen. Voordeel van een meldingsplicht is dat de procedure vereenvoudigd wordt en klantvriendelijker richting de burgers gewerkt kan worden. Uiteraard wordt de melding door de betreffende afdeling getoetst. Dit zal in een nieuwe procedure worden verwerkt. Voorbeelden hiervan zijn de collectevergunning en kleinere evenementen, maar ook zou de strandontheffing in aanmerking kunnen komen.

2. Vereenvoudigen van regels

Een voorbeeld van het vereenvoudigen van regels is het samenvoegen van de drie artikelen over optochten, evenementen en feest, muziek, wedstrijd tot één nieuw artikel. De voorwaarden waren nagenoeg hetzelfde en vaak werden deze activiteiten voor één evenement gecombineerd en moesten er officieel meerdere vergunningen worden aangevraagd (bijv. circus met optocht en muziek).

3. Afschaffen van regels

De VNG heeft van een aantal artikelen het voorstel gedaan om deze af te schaffen. Deze voorstellen zijn in de concept-APV voor Schiermonnikoog bijna allemaal overgenomen. Een voorbeeld hiervan is het artikel over vallende voorwerpen. De VNG schrijft hierover: *Dit artikel voegt weinig toe aan privaatrechtelijke bevoegdheid om tegen gevaarzettende situaties op te treden.*

Ook aan de hand van ons eigen gebruik van de verordening van de afgelopen jaren kunnen een aantal artikelen mogelijk worden geschrapt. Dit geldt bijvoorbeeld voor de exploitatievergunning die wel in de huidige APV staat, maar in de praktijk niet wordt gebruikt.

Specifieke inhoudelijke veranderingen en discussiepunten

Er volgt een opsomming van de meest invloedrijke veranderingen. Deze is niet uitputtend en de verschillende punten zullen hier slechts beknopt worden behandeld.

Evenementen

Op dit moment kost het aanvragen van vergunningen voor kleine evenementen veel tijd. Dit geldt ook voor de ambtelijke capaciteit voor het afhandelen van de aanvragen. In het model van de VNG wordt de mogelijkheid geboden om evenementen die aan bepaalde voorwaarden voldoen onder de meldingsplicht te laten vallen. De aanvraagperiode wordt verkort en de administratieve en financiële lasten lager. Dit is een verlichting voor de talrijke vrijwilligers op ons eiland die hier vanuit bestuursfuncties mee te maken hebben. Wij hebben dan ook besloten deze optie over te nemen.

Collectieve en incidentele festiviteiten

Wij stellen voor om jaarlijks collectieve festiviteiten aan te wijzen waarbij de geldende geluidsnorm mag worden overschreden. Bij jaarlijks terugkerende feesten zoals Klozum (1), Kallemooi (3), Koninginnedag (1) en Oud en Nieuw (1) kan voor alle bedrijven die in aanmerking komen voor ontheffing van geluidsnormen al op voorhand toestemming hiervoor worden gegeven. Dit vermindert een hoop administratieve rompslomp voor de aanvragers. Het aanwijzen van collectieve festiviteiten maakt handhaving gemakkelijker, omdat het voor iedereen vroegtijdig duidelijk is dat overschrijding van de geluidsnorm bij bepaalde festiviteiten goedgekeurd is. De collectieve festiviteiten zouden komen bovenop de mogelijkheid om per bedrijf twaalf keer per jaar een ontheffing te krijgen (de incidentele festiviteiten). Echter aangezien dit een totaal van 18 zou betekenen is besloten het aantal incidentele festiviteiten te verlagen naar 10, zodat het totaal 16 wordt. Dit betekent wel een door de eilander ondernemers gewenste verhoging van 12 naar 16. Het aanvragen van een ontheffing gebeurt voortaan in de vorm van een melding.

Venten en standplaatsen

In de huidige APV bestaat de mogelijkheid om een vent- of een standplaatsvergunning aan te vragen. Het verschil tussen een standplaats en venten is dat het aanbieden van goederen en diensten op een standplaats vanaf een vaste locatie gebeurt, terwijl bij het venten het aanbieden van goederen en diensten al voortbewegend gebeurt. Wij willen zowel venten als standplaatsen duidelijker reguleren. Dit wordt uitgewerkt in een beleidsnota venten en standplaatsen.

Vliegeren

Wij krijgen van gebruikers van het strand voor kitebuggyen, flyboarden en vliegeren de laatste tijd regelmatig signalen dat de huidige aangewezen strandgedeelten niet meer voldoen. Dit komt omdat Schiermonnikoog een dynamisch strand heeft. Ons voorstel is om in een artikel van de APV te verwijzen naar een beleidsregel waarin precies wordt beschreven welke vorm van vliegeren op welk strandgedeelte mag worden beoefend. Hierover zal overleg plaatsvinden met de Beheergroep Nationaal Park, zodat deze kwestie ook meegenomen bij de totstandkoming van het nieuwe Beheer- en Inrichtingsplan. Onze inzet daarbij is om te bekijken hoe we op een praktische manier de regels weer aan kunnen laten sluiten bij de (dynamische) werkelijkheid. Bij de vorige aanpassing van de beleidsregels is gebleken dat de ambtelijke uitvoering van het aanwijzen van strandgedeelten behoorlijk arbeidsintensief is en kosten met zich mee brengt (overleg met verschillende partijen, aanpassing van bebording en van de folder "Welkom op Schiermonnikoog").

Paardenpoep

Naar aanleiding van de oproep aan de burgers in de gemeentelijke Nieuwsbrief om tips en opmerkingen te leveren voor de nieuwe APV zijn over paardenpoep de meeste reacties binnengekomen. Resultaten hiervan worden verderop behandeld, onder het kopje 'inspraak'.

Strandvergunning

In 2007 zijn 19 strandonthefingen verleend. Elke aanvraag wordt gehonoreerd en inwoners moeten de vergunning elk jaar aanvragen (en leges betalen). Omdat wij verwachten dat het afschaffen van de jaarlijkse strandvergunning niet zal leiden tot een grote toename van het gemotoriseerd verkeer op het strand, willen wij de strandvergunning of eens per 5 jaar laten aanvragen of de vergunning omzetten in een melding. Dit laatste kan bijv. door bij de eilanderonthefing aan te geven dat men op het strand wil gaan rijden. Aangezien het strandrijden zal worden geëvalueerd voor het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan is besloten de huidige regels eerst te handhaven.

Exploitatievergunning

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten heeft de VNG onderzocht of het horeca-exploitatievergunningstelsel in de model-APV gehandhaafd of geschrapt moet worden. In met name kleine gemeenten met een overzichtelijk uitgaansgebied en/of enkele bekende horecaondernemingen, is er niet altijd behoefte aan zo'n stelsel. Besloten is om de exploitatievergunning af te schaffen, omdat in het geval van excessen teruggegrepen kan worden op andere regelgeving, zoals de Drank- en Horecawet, het bestemmingsplan, de wet Milieubeheer.

Inspraak

In uw vergadering van 18 november 2008 heeft u onder andere besloten in te stemmen met de tekst van de gang van zaken rond het updaten van de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995 (APV). Tevens heeft u in voornoemde vergadering toegestemd de concept APV voor inspraak voor de leggen aan ingezetenen en belanghebbenden. Uw besluit heeft gedurende 4 december 2008 tot en met 23 januari 2009 ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Daarnaast is uw besluit, met de relevante stukken, aan een aantal belangengroeperingen toegezonden. Alleen van de eilander paardenbezitters is een gezamenlijke inspraakreactie ontvangen. Hieronder wordt eerst kort ingegaan op de inspraakreactie. Ook geven wij daarbij een toelichting op ons voorstel.

Conclusie inspraakprocedure

Naar aanleiding van de raadsvergadering van de raadsvergadering van 18 november 2008 is artikel 2.31 aangevuld, waarbij het onmiddellijk opruimen van paardenpoep verplicht wordt. Mevrouw K. Woudstra en anderen schreven hierop: *Het toevoegen van de opruimverplichting van paardenpoep aan de nieuwe APV is een niet realistische en niet haalbare maatregel.* Praktisch gezien is dit ook volgens de ruitervereniging geen wenselijke optie. Het van het paard afstappen om de poep op te ruimen is niet altijd mogelijk en kan leiden tot onveilige situaties. Ook het meenemen van een opruimmiddel is niet praktisch. Voorgesteld wordt om in het artikel het woord 'onmiddellijk' te verwijderen, waardoor het mogelijk wordt om later naar de vervuilde plaats terug te keren om de uitwerpselen op te ruimen. Handhaving wordt hierdoor wel ingewikkeld. Voor meer details zie bijgaande inspraakrapportage.

Vernieuwd Artikel 2:31

Verontreiniging door honden en paarden

1. De eigenaar of houder van een hond of een paard is verplicht ervoor te zorgen dat die hond of dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:

- a. op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;
- b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
- c. op een andere door het college aangewezen plaats.

Tevens dient de eigenaar of houder bij het verblijf op de weg met de hond te allen tijde een opruimmiddel bij zich te hebben.

2. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond of het paard er zorg voor draagt dat de uitwerpselen worden verwijderd.

Beoogd effect en evaluatie

Deze herziening leidt tot vereenvoudiging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zodat

regeldruk en de administratieve lasten voor burger en bedrijf ten opzichte van de huidige APV aanzienlijk worden verminderd.

Het schrappen of vereenvoudigen van regels leidt niet automatisch tot betere dienstverlening. Deregulering heeft voor de burger namelijk pas betekenis wanneer ook de feitelijke (overgebleven) vergunningverlening wordt vereenvoudigd. Die vereenvoudiging bestaat in ieder geval uit duidelijke aanvraagformulieren, duidelijke voorlichting en heldere communicatie. Ook op die manier worden de administratieve lasten voor burger en bedrijf verlicht. Vaststelling van de nieuwe APV brengt gelet op het voorgaande met zich mee dat er aanvraagformulieren ontwikkeld gaan worden die aan voornoemde voorwaarden voldoen.

Financiële consequenties

Geen noemenswaardige, er zal enerzijds sprake zijn van vermindering van werkzaamheden betreffende de vergunningverlening, maar daar staat tegenover dat enkele vergunningen (leges) worden vervangen door meldingen (geen leges).

Bijlagen

De volgende bijlagen liggen voor u ter inzage:

- Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995
- Inspraakreactie mevrouw K. Woudstra
- Overige correspondentie inzake APV
- Ledenbrief VNG
- Speelautomatenverordening Schiermonnikoog 1994
- Reclamebeleid en aanvullingen Welstandsnota

Vervolgproces

Publicatie van de APV zodat deze op 1 juni 2009 in werking kan treden.

Wij stellen uw raad voor te besluiten tot aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening door vaststelling van bijgaand besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart