

INSPRAAKRAPPORTAGE CONCEPT ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING

Inleiding

In de periode 5 december 2008 tot en met 23 januari 2009 lag de concept APV op grond van de inspraakverordening voor inspraak ter inzage. Via de gemeentelijke Nieuwsbrief is dit kenbaar gemaakt, vergezeld van een uitleg en voorgenomen wijzigingen. Een concept APV is toegezonden aan de belanghebbende partners, namelijk de Vereniging Natuurmonumenten, Politie Schiermonnikoog, Rijkswaterstaat Waddenzee, Secretariaat Nationaal Park en de Provincie Fryslân. Deze rapportage zet de ingediende zienswijzen op een rijtje, waarbij de zienswijzen worden voorzien van een reactie van B&W.

Als aanvulling op de informatie uit de inspraakrapportage worden de tussentijdse ontwikkelingen, onder andere naar aanleiding van de opiniërende behandeling in de raadsvergadering van 18 november 2008 en besprekingen met de politie en natuurmonumenten, in deze behandeld. Deze worden gecombineerd met de brieven die zijn geschreven naar aanleiding van onze oproep in de nieuwsbrief om naar aanleiding van het traject deregulering suggesties te geven over items die voor verbetering vatbaar zijn, onder andere uit de APV.

We starten met de op 22 januari 2009 ingediende zienswijze, tevens de enige zienswijze die in de inspraakperiode is ingediend.

Actor	Onderwerp	Inhoud	Toelichting	Reactie B&W
1 Mevrouw K. Woudstra en anderen	Paardenpoep	Het toevoegen van de opruimverplichting van paardenpoep aan de nieuwe APV is een niet realistische en niet haalbare maatregel.	<p><i>Naar aanleiding van de raadsvergadering van de raadsvergadering van 18 november 2008 is artikel 2.31 aangevuld, waarbij het onmiddellijk opruimen van paardenpoep verplicht wordt. Praktisch gezien is dit volgens de ruitervereniging geen wenselijke optie. Het van het paard afstappen om de poep op te ruimen is niet altijd mogelijk en kan leiden tot onveilige situaties. Ook het meenemen van een opruimmiddel is niet praktisch. De ruitervereniging zal erop toezien dat na afloop van de ruiterritten de paardenpoep wordt opgeruimd. Harthoorn Huifkarren heeft altijd een opruimmiddel mee en zal ervoor zorgen dat de paardenpoep direct van de openbare weg wordt verwijderd. Voorgesteld wordt nu om in het artikel het woord 'onmiddellijk' te verwijderen. Handhaving wordt hierdoor wel ingewikkelder.</i></p> <p><i>Vernieuwd: Artikel 2:31 Verontreiniging door honden en paarden</i></p> <p><i>1. De eigenaar of houder van een hond of een paard is verplicht ervoor te zorgen dat die hond of dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:</i></p> <p style="margin-left: 20px;"><i>a. op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;</i></p> <p style="margin-left: 20px;"><i>b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;</i></p> <p style="margin-left: 20px;"><i>c. op een andere door het college aangewezen plaats.</i></p> <p><i>Tevens dient de eigenaar of houder bij het verblijf op de weg met de hond altijd een opruimmiddel bij zich te hebben.</i></p> <p><i>2. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond of het paard er zorg voor draagt dat de uitwerpselen worden verwijderd.</i></p>	Conform toelichting

We vervolgen met een overzicht van alle verder tijdens of voor de inspraakperiode besproken punten, voorzien van een reactie van B&W.

	Aangever	Onderwerp	Inhoud	Toelichting	Reactie B&W
2	Raad	Paardenpoep	Er wordt unaniem de wens uitgesproken om paardenpoep in de APV te (blijven) regelen.	Zie punt 1	
3	Raad	Evenementen	Er moet duidelijk worden aangegeven wat onder kleine en wat onder grote evenementen valt. Ook moet er al een link worden gelegd met overeenkomsten over evenementen op het strand met de beheerders van die locatie. Tenslotte wordt aangegeven een meldingstelsel als positief te zien met de kanttekening dat deze melding tijdig plaatsvindt en goed wordt gecommuniceerd zodat omwonenden desgewenst kunnen anticiperen (hiermee wordt overigens niet het formele stelsel van publiceren en het maken van bezwaar mee bedoeld).	Artikel 2:13 Evenement 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. 2. Geen vergunning is vereist voor een klein evenement, indien: <ol style="list-style-type: none"> a. het aantal aanwezigen niet meer bedraagt dan 200 personen; b. het evenement tussen 08.00 en 23.00 uur plaats vindt; c. geen muziek ten gehore wordt gebracht voor 08.00 uur of na 23.00 uur; d. het evenement niet plaatsvindt op de rijbaan, (brom)fietspad of parkeerplaats of anderszins een belemmering vormt voor het verkeer en de hulpdiensten; e. het evenement niet plaatsvindt in een natuurgebied; f. slechts kleine objecten worden geplaatst met een oppervlakte van minder dan 10 m2 per object; g. er een organisator is; h. de organisator binnen 10 werkdagen voorafgaand aan het evenement daarvan melding heeft gedaan aan de burgemeester. 	Conform toelichting
4	Raad	Vliegeren	Bij het onderwerp vliegeren wordt door alle partijen gesproken over het belang van de afstemming en communicatie met betrokken partijen. Er wordt voorgesteld te kijken naar het eventueel invullen van verschillende mogelijkheden in verschillende seizoenen.	Uiteraard zal over alle onderwerpen waarbij het strand ofwel een ander natuurgebied betrokken is afstemming plaatsvinden met alle betrokken partijen. Ook nieuwe regelingen als bijvoorbeeld Natura 2000 zullen scherp in de gaten worden gehouden. In het specifieke geval van vliegeren is het van belang de praktijk en de regels op elkaar aan te laten sluiten. Aangezien dit vrij uitgebreid verwoord zou kunnen worden is een kort artikel in de APV met een daaraan gekoppeld beleidsstuk de meest werkbare vorm. Er blijft een artikel in de APV staan. Na het stormseizoen in maart kan worden gekeken wat de mogelijkheden voor zonerings zijn. Verder zal de welwillendheid van de partners voor wijziging van de	Details worden uitgewerkt in het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan.

				<p>huidige regels moeten worden gepeild. Vervolgens kunnen nieuwe regels worden opgesteld. Tenslotte zal de informatievoorziening voor de gebruikers moeten worden aangepast.</p>	
5	Raad	Geluidsontheffing	<p>Positieve geluiden worden gehoord bij het voorstel om collectieve festiviteiten aan te wijzen. Wel wordt gevraagd of het wenselijk is om hiermee dan ook direct het aantal van 12 overschrijdingen per jaar op te schroeven. Verder wordt gevraagd of het hebben van een geluidsontheffing betekent dat er volledige vrijheid in decibels is op dat tijdstip (zowel bij incidentele als bij collectieve festiviteiten).</p>	<p>Inderdaad betekent het invoeren van collectieve festiviteiten een mogelijke verhoging van het aantal dagen dat de geluidsnorm mag worden overschreden. Als wordt gekozen voor Klozum (1), Koninginnedag (1), Kallemooi (3, 4 of 5) en oud en nieuw (1) betekent dit 18 tot 20 mogelijke dagen van overschreden geluidsnormen. Het aantal van 12 zou naar beneden worden gebracht. Invoeren van collectieve festiviteiten betekent namelijk wel een administratief, financieel en handhavingsvoordeel. Het aantal decibel dat de overschrijding mag bedragen staat in het betreffende artikel vermeld.</p>	<p>Het aantal van 3 dagen kiezen voor Kallemooi waardoor het collectieve aantal op 6 komt. Daarbij het aantal incidentele festiviteiten verlagen naar 10, waardoor het totaal per jaar op 16 komt. Dit is een verhoging van 4 ten opzichte van de oude situatie (wens ondernemers), maar geen maximale verhoging. Door deze keuze ontstaat er een balans tussen vraag naar bredere mogelijkheden en eventuele overlastsituaties voor omwonenden.</p>
6	Raad	Strandrijden	<p>Vanwege het feit dat het verruimen van het beleid ten opzichte van strandontheffingen een verkeerd signaal over het autoluwe karakter van Schiermonnikoog zou kunnen betekenen is met grotendeels tegen de voorgestelde ontwikkeling. Wel staat men open voor een administratieve aanpassing.</p>	<p>Het doel van de aanpassing is het verlagen van de administratieve en financiële lasten en niet het wijzigen van de bestaande praktijk van het strandrijden. Het is niet de bedoeling om de op zich naar wens verlopende praktijksituatie van het rijden op het strand aan te passen. Het administratieve proces kan echter klantvriendelijker. De keuze die geen verkeerd signaal afgeeft, maar wel klantvriendelijker is, is het verlengen van de tijdsduur van een vergunning van 1 jaar naar bijvoorbeeld 5 jaar of zelfs onbeperkt. Ook zou voor een melding kunnen worden gekozen.</p>	<p>Details worden uitgewerkt in het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan. Details worden niet in de APV geregeld.</p>
7	Raad	Terrasverwarming	<p>Het eventueel opnemen van een verbod op terrasverwarming in de APV wordt door een van de aanwezige raadsleden geopperd.</p>	<p>Er loopt een landelijk onderzoek naar de mogelijkheden "Volgens Koninklijke Horeca Nederland is een (lokaal) verbod op terrasverwarming - vanuit milieuoverwegingen - strijdig is met het landelijke Activiteitenbesluit. Dat is een maatregel die leidt tot een bedrijfsvoeringbeperking die niet binnen het Activiteitenbesluit valt. Koninklijk Horeca Nederland vraagt de minister de gemeenten hierop te wijzen.</p>	<p>Op dit moment geen verbod opnemen in afwachting van het onderzoek.</p>

8	Politie	Openbare orde	Graag onderzoek inzake de mogelijkheid om een algemeen artikel in de APV te plaatsen om op te treden tegen verstoring en (dreigende) overlast.	<p>Voorstel: <u>Artikel x Verstoring openbare orde</u> <u>1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 424 en 426bis van het Wetboek van Strafrecht is het verboden, op een openbare plaats op enigerlei wijze de orde te verstoren, zich hinderlijk te gedragen, personen lastig te vallen of te vechten.</u> <u>2. Het is verboden een voorwerp of stof, kennelijk meegebracht om de orde te verstoren, bij zich te hebben.</u></p>	OPZET: Het college van B&W van de gemeente Schiermonnikoog stelt de gemeenteraad voor om de APV aan te vullen met een artikel over verstoring van de openbare orde. Met deze aanpassing krijgt de politie de mogelijkheid om eerder op te treden tegen overlast gerelateerde incidenten. Het nieuwe artikel geeft de politie namelijk meer ruimte om op te treden tegen ordeverstoring, hinderlijk gedrag, het lastig vallen van personen en vechten. De politie kan momenteel moeilijk optreden tegen groepen die overlast veroorzaken aangezien een dergelijke groep op basis van het Wetboek van Strafrecht niet als zodanig kan worden aangepakt.
9	Politie	IJs	Schrappen veiligheid op het ijs betekent geen mog. meer om op te treden tegen 'ijsvandalen'.	Artikel 'veiligheid op het ijs' niet in de nieuwe APV plaatsen. Optreden mogelijk middels algemeen 'overlast' artikel.	Conform toelichting
11	Politie	Parkeren	Uitzichtbelemmerende voertuigen	Parkeren buiten de bebouwde kom mag, daardoor artikel 'parkeren uitzichtbelemmerend voertuig' toch opnemen in APV. Het schrappen van het artikel betekent dat grote voertuigen langs de Badweg zouden mogen worden geparkeerd en dat hier niet tegen opgetreden zou kunnen worden.	Conform toelichting
12	Politie	Vliegeren	Vliegeren niet alleen regelen voor het strand maar voor gehele eiland.	Tegenwoordig wordt ook veel aan de Waddenzeekant van het eiland gevliegerd, waardoor het wellicht wenselijk is om ook het vliegeren op en om de zeedijk (helilandingsplaats) te regelen.	Details worden uitgewerkt in het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan. Deze onderdelen worden niet geregeld in de APV.
13	Penning	Strandrijden	Strandrijden niet meer toestaan aan de duinrand. Vegetatie wordt beschadigd.	Zie punt 6	Details worden uitgewerkt in het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan.

14	Reinigert	Paardenpoep	Overlast paardenpoep	Zie punt 2	
15	Kok	Parkeren	De handhavende instantie voert niet uit wat de gemeenteraad in de APV heeft opgenomen, in dit geval betreffende parkeren.	In de regels is het parkeren vrijwel ongewijzigd gebleven. Het overgrote deel van de regels aangaande parkeren op Schiermonnikoog is opgenomen in het parkeerbeleid.	
16	Ambt. aanvulling	Strafmaat	Per artikel kan worden gekozen voor een hoge of een lage strafmaat. Er kan echter ook één strafmaat voor de gehele APV worden gehanteerd.	De Gemeentewet heeft aan de gemeenteraad de keuze gelaten op overtreding van verordeningen geldboetes te stellen van de eerste óf de tweede categorie. De gemeenteraad heeft daarbij de ruimte om binnen de verordening onderscheid te maken naar bepalingen waar bij overtreding een straf van de eerste dan wel van de tweede categorie op staat. Uiteraard kan in de APV ook worden gekozen voor een enkele strafmaat (zoals in de oude APV Schiermonnikoog). VOORSTEL: Artikel 6:1 Strafbepaling Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde en van de voorschriften en beperkingen die zijn verbonden aan de op grond van deze verordening verleende vergunningen of ontheffingen wordt, voor zover strafbaarstelling niet bij de wet is bepaald, gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of met een geldboete van de tweede categorie.	Met het oog op duidelijkheid één strafmaat (tweede categorie) hanteren voor de gehele APV.
17	Ambt. aanvulling	Toezichhouders	Het oude artikel (opsporingsambtenaren) is vervallen verklaard. Aangezien buitengewone opsporingsambtenaren hun aanwijzing aan het Wetboek van Strafvordering ontlenen is een nadere regeling in de APV niet (meer) nodig.	De meeste bepalingen van de model-APV bevatten ge- en verboden. Op de naleving hiervan dient te worden toegezien en bij overtreding dient te worden opgetreden. Voor handhaving dienen personen te worden aangewezen met toezichhoudende en/of opsporingsbevoegdheden. VOORSTEL: Artikel 6:2 Toezichhouders 1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de door het college of de burgemeester aangewezen ambtenaren van de gemeente Schiermonnikoog en van de politie. 2. Voorts zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening belast de bij besluit van het college dan wel de burgemeester aan te wijzen personen.	Conform toelichting

