

Onderwerp: APV en deregulering

Schiermonnikoog, 7 mei 2009

Aan de Gemeenteraad

Uw raad wordt voorgesteld:

1. het eindrapport "Schiermonnikoog ontregeld!" vast te stellen en de aanbevolen maatregelen over te nemen met de prioritering en planning zoals verwoord in het raadsvoorstel;
2. de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 2009, volgens de bij het conceptbesluit behorende bijlage, vast te stellen;
3. de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995, vastgesteld bij raadsbesluit van 12 september 1995, en nadien gewijzigd, in te trekken;
4. de Speelautomatenverordening 1994, vastgesteld bij raadsbesluit van 22 september 1994, in te trekken;
5. de aanvullingen Welstandsnota, onderdeel reclamebeleid (bijlage 4 par. 2 Regelgeving) als volgt te wijzigen: In de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog zijn regels opgenomen betreffende reclame-uitingen (APV 2009 artikel 4.11 Handelsreclame, maar ook artikel 2.5 Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg en artikel 4.10 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame). Deze beleidsregels en dit toetsingskader zijn een verdere aanscherping, uitwerking en precisering.
6. het besluit op 1 juni 2009 in werking te laten treden.

TOELICHTING

Inleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Schiermonnikoog stamt uit 1995. Deze APV voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Daarom is het de hoogste tijd voor een nieuwe, geactualiseerde APV. De herziening van de APV is samen opgelopen met het dereguleringstraject waarmee gestart met een dereguleringstraject op Schiermonnikoog. Dit heeft geresulteerd in het rapport "Schiermonnikoog ontregeld!: Aanpak administratieve lastenverlichting en deregulering" dat voor u ter inzage ligt. In het rapport staat een analyse van de lokale regelgeving en de lasten die daarvan ervaren worden bij ondernemers en burgers. Daarnaast bevat "Schiermonnikoog ontregeld" een aantal aanbevelingen om regels te vereenvoudigen en om de dienstverlening te verbeteren. In deel 2 van dit voorstel geven wij een reactie op het eindrapport en gaan wij in op de voorgestelde maatregelen. In deel 1 komt de APV aan de orde, waarbij aan het einde van deel I de aanpassingen en discussiepunten tijdens de raadsvergadering van 21 april 2009 zijn opgenomen.

I APV

Werkwijze

Om de gewenste verbetering in de APV te realiseren, hebben wij een aantal stappen gezet. De gedereguleerde model-APV van de VNG (versie mei 2008) hebben wij als basis genomen. Daarna zijn artikelen geschrapt die niet op de lokale situatie van toepassing waren, is gekeken welke artikelen uit de oude APV behouden moeten blijven en welke artikelen moeten worden aangepast. De APV is ook getoetst op de Europese Dienstenrichtlijn. Deze richtlijn is een verplichting die geldt voor alle regelgeving en heeft tot doel om belemmeringen weg te nemen voor het verrichten van diensten binnen de interne markt.

Algemene inhoudelijke veranderingen

De belangrijkste algemene veranderingen in de APV waar burgers baat bij hebben zijn:

1. Vergunningen omzetten in algemene regels of meldingen

Door vergunningen af te schaffen en te vervangen door algemene regels of meldingen of vergunningen voor meerdere jaren te verlenen kan de gemeente de bureaucratische lasten voor burgers verminderen. Voordeel van een meldingsplicht is dat de procedure vereenvoudigd wordt en klantvriendelijker richting de burgers gewerkt kan worden. Uiteraard wordt de melding door de betreffende afdeling getoetst. Dit zal in een nieuwe procedure worden verwerkt. Voorbeelden hiervan zijn de collectievergunning en kleinere evenementen, maar ook zou de strandontheffing in aanmerking kunnen komen.

2. Vereenvoudigen van regels

Een voorbeeld van het vereenvoudigen van regels is het samenvoegen van de drie artikelen over optochten, evenementen en feest, muziek, wedstrijd tot één nieuw artikel. De voorwaarden waren nagenoeg hetzelfde en vaak werden deze activiteiten voor één evenement gecombineerd en moesten er officieel meerdere vergunningen worden aangevraagd (bijv. circus met optocht en muziek).

3. Afschaffen van regels

De VNG heeft van een aantal artikelen het voorstel gedaan om deze af te schaffen. Deze voorstellen zijn in de concept-APV voor Schiermonnikoog bijna allemaal overgenomen. Een voorbeeld hiervan is het artikel over vallende voorwerpen. De VNG schrijft hierover: *Dit artikel voegt weinig toe aan privaatrechtelijke bevoegdheid om tegen gevaarzettende situaties op te treden.*

Ook aan de hand van ons eigen gebruik van de verordening van de afgelopen jaren kunnen een aantal artikelen mogelijk worden geschrapt. Dit geldt bijvoorbeeld voor de exploitatievergunning die wel in de huidige APV staat, maar in de praktijk niet wordt gebruikt.

Specifieke inhoudelijke veranderingen en discussiepunten

Er volgt een opsomming van de meest invloedrijke veranderingen. Deze is niet uitputtend en de verschillende punten zullen hier slechts beknopt worden behandeld.

Evenementen

Op dit moment kost het aanvragen van vergunningen voor kleine evenementen veel tijd. Dit geldt ook voor de ambtelijke capaciteit voor het afhandelen van de aanvragen. In het model van de VNG wordt de mogelijkheid geboden om evenementen die aan bepaalde voorwaarden voldoen onder de meldingsplicht te laten vallen. De aanvraagperiode wordt verkort en de administratieve en financiële lasten lager. Dit is een verlichting voor de talrijke vrijwilligers op ons eiland die hier vanuit bestuursfuncties mee te maken hebben. Wij hebben dan ook besloten deze optie over te nemen.

Collectieve en incidentele festiviteiten

Wij stellen voor om jaarlijks collectieve festiviteiten aan te wijzen waarbij de geldende geluidsnorm mag worden overschreden. Bij jaarlijks terugkerende feesten zoals Klozum (1), Kallemeoi (3), Koninginnedag (1) en Oud en Nieuw (1) kan voor alle bedrijven die in aanmerking komen voor ontheffing van geluidsnormen al op voorhand toestemming hiervoor worden gegeven. Dit vermindert een hoop administratieve rompslomp voor de aanvragers. Het aanwijzen van collectieve festiviteiten maakt handhaving gemakkelijker, omdat het voor iedereen vroegtijdig duidelijk is dat overschrijding van de geluidsnorm bij bepaalde festiviteiten geoorloofd is. De collectieve festiviteiten zouden komen bovenop de mogelijkheid om per bedrijf twaalf keer per jaar een ontheffing te krijgen (de incidentele festiviteiten). Echter aangezien dit een totaal van 18 zou betekenen is besloten het aantal incidentele festiviteiten te verlagen naar 10, zodat het totaal 16 wordt. Dit betekent wel een door de eilander ondernemers gewenste verhoging van 12 naar 16. Het aanvragen van een ontheffing gebeurt voortaan in de vorm van een melding.

Venten en standplaatsen

In de huidige APV bestaat de mogelijkheid om een vent- of een standplaatsvergunning aan te vragen. Het verschil tussen een standplaats en venten is dat het aanbieden van goederen en diensten op een standplaats vanaf een vaste locatie gebeurt, terwijl bij het venten het aanbieden van goederen en diensten al voortbewegend gebeurt. Wij willen zowel venten als standplaatsen duidelijker reguleren. Dit wordt uitgewerkt in een beleidsnota venten en standplaatsen.

Vliegeren

Wij krijgen van gebruikers van het strand voor kitebuggyen, flyboarden en vliegeren de laatste tijd regelmatig signalen dat de huidige aangewezen strandgedeelten niet meer voldoen. Dit komt omdat Schiermonnikoog een dynamisch strand heeft. Ons voorstel is om in een artikel van de APV te verwijzen naar een beleidsregel waarin precies wordt beschreven welke vorm van vliegeren op welk strandgedeelte mag worden beoefend. Hierover zal overleg plaatsvinden met de Beheergroep Nationaal Park, zodat deze kwestie ook meegenomen bij de totstandkoming van het nieuwe Beheer- en Inrichtingsplan. Onze inzet daarbij is om te bekijken hoe we op een praktische manier de regels weer aan kunnen laten sluiten bij de (dynamische) werkelijkheid. Bij de vorige aanpassing van de beleidsregels is gebleken dat de ambtelijke uitvoering van het aanwijzen van strandgedeelten behoorlijk arbeidsintensief is en kosten met zich mee brengt (overleg met verschillende partijen, aanpassing van bebording en van de folder "Welkom op Schiermonnikoog").

Paardenpoep

Naar aanleiding van de oproep aan de burgers in de gemeentelijke Nieuwsbrief om tips en opmerkingen te leveren voor de nieuwe APV zijn over paardenpoep de meeste reacties binnengekomen. Resultaten hiervan worden verderop behandeld, onder het kopje 'inspraak'.

Strandvergunning

In 2007 zijn 19 strandontheffingen verleend. Elke aanvraag wordt gehonoreerd en inwoners moeten de vergunning elk jaar aanvragen (en leges betalen). Omdat wij verwachten dat het afschaffen van de jaarlijkse strandvergunning niet zal leiden tot een grote toename van het gemotoriseerd verkeer op het strand, willen wij de strandvergunning of eens per 5 jaar laten aanvragen of de vergunning omzetten in een melding. Dit laatste kan bijv. door bij de eilanderontheffing aan te geven dat men op het strand wil gaan rijden. Aangezien het strandrijden zal worden geëvalueerd voor het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan is besloten de huidige regels eerst te handhaven.

Exploitatievergunning

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve lasten heeft de VNG onderzocht of het horeca-exploitatievergunningstelsel in de model-APV gehandhaafd of geschrapt moet worden. In met name kleine gemeenten met een overzichtelijk uitgaansgebied en/of enkele bekende horecaondernemingen, is er niet altijd behoefte aan zo'n stelsel. Besloten is om de exploitatievergunning af te schaffen, omdat in het geval van excessen teruggegrepen kan worden op andere regelgeving, zoals de Drank- en Horecawet, het bestemmingsplan, de wet Milieubeheer.

Inspraak

In uw vergadering van 18 november 2008 heeft u onder andere besloten in te stemmen met de tekst van de gang van zaken rond het updaten van de Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995 (APV). Tevens heeft u in voornoemde vergadering toegestemd de concept APV voor inspraak voor de leggen aan ingezetenen en belanghebbenden. Uw besluit heeft gedurende 4 december 2008 tot en met 23 januari 2009 ter inzage gelegen op het gemeentehuis. Daarnaast is uw besluit, met de relevante stukken, aan een aantal belangengroeperingen toegezonden. Alleen van de eilander paardenbezitters is een gezamenlijke inspraakreactie ontvangen. Hieronder wordt eerst kort ingegaan op de inspraakreactie. Ook geven wij daarbij een toelichting op ons voorstel.

Conclusie inspraakprocedure

Naar aanleiding van de raadsvergadering van de raadsvergadering van 18 november 2008 is artikel 2.31 aangevuld, waarbij het onmiddellijk opruimen van paardenpoep verplicht wordt. Mevrouw K. Woudstra en anderen schreven hierop: *Het toevoegen van de opruimverplichting van paardenpoep aan de nieuwe APV is een niet realistische en niet haalbare maatregel.* Praktisch gezien is dit ook volgens de ruitervereniging geen wenselijke optie. Het van het paard afstappen om de poep op te ruimen is niet altijd mogelijk en kan leiden tot onveilige situaties. Ook het meenemen van een opruimmiddel is niet praktisch. Voorgesteld wordt om in het artikel het woord 'onmiddellijk' te verwijderen, waardoor het mogelijk wordt om later naar de vervuilde plaats terug te keren om de uitwerpselen op te ruimen. Handhaving wordt hierdoor wel ingewikkeld. Voor meer details zie bijgaande inspraakrapportage.

Vernieuwd Artikel 2:31

Verontreiniging door honden en paarden

1. De eigenaar of houder van een hond of een paard is verplicht ervoor te zorgen dat die hond of dat paard zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers of fietsers;

b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;

c. op een andere door het college aangewezen plaats.

Tevens dient de eigenaar of houder bij het verblijf op de weg met de hond te allen tijde een opruimmiddel bij zich te hebben.

2. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond of het paard er zorg voor draagt dat de uitwerpselen worden verwijderd.

Beoogd effect en evaluatie

Deze herziening leidt tot vereenvoudiging van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) zodat regeldruk en de administratieve lasten voor burger en bedrijf ten opzichte van de huidige APV aanzienlijk worden verminderd.

Het schrappen of vereenvoudigen van regels leidt niet automatisch tot betere dienstverlening.

Deregulering heeft voor de burger namelijk pas betekenis wanneer ook de feitelijke (overgebleven) vergunningverlening wordt vereenvoudigd. Die vereenvoudiging bestaat in ieder geval uit duidelijke aanvraagformulieren, duidelijke voorlichting en heldere communicatie. Ook op die manier worden de administratieve lasten voor burger en bedrijf verlicht. Vaststelling van de nieuwe APV brengt gelet op het voorgaande met zich mee dat er aanvraagformulieren ontwikkeld gaan worden die aan voornoemde voorwaarden voldoen.

Financiële consequenties

Geen noemenswaardige, er zal enerzijds sprake zijn van vermindering van werkzaamheden betreffende de vergunningverlening, maar daar staat tegenover dat enkele vergunningen (leges) worden vervangen door meldingen (geen leges).

Aanpassingen en discussiepunten raadsvergadering 21 april 2009

Op basis van de discussie, gevoerd in de raadsvergadering van 21 april jongstleden, zijn de volgende aanpassingen in de APV Schiermonnikoog 2009 opgenomen:

- De artikelen 2.17 t/m 2.19, met als titels respectievelijk 'sluitingstijd', 'afwijking sluitingstijd' en 'aanwezigheid in gesloten horecabedrijf', bleken onjuistheden te bevatten. De artikelen zijn zodanig aangepast dat het verbod op het aanwezig zijn van bezoekers buiten de sluitingstijden van een horecabedrijf niet van toepassing is op de logiesgedeelten van de betreffende bedrijven.
- Naar aanleiding van de opmerkingen die gemaakt zijn over het mogelijk te beperkte gebied waarin hondenpoep opgeruimd dient te worden, met als voorbeeld de Willemshof, zijn de mogelijkheden tot uitbreiding van dit artikel uitvoerig bestudeerd en is daarin uiteindelijk de weloverwogen keuze gemaakt om de gehele bebouwde kom aan te wijzen als gebied waarin hondenpoep opgeruimd dient te worden.

De volgende discussiepunten zijn als volgt besproken:

- De vraag over geluidsoverlast bij bouwwerkzaamheden kunnen wij ons enigszins voorstellen. Het kan voor omwonenden vervelend zijn dat de stilte wordt verstoord door muziek. Anderzijds is het voor ons moeilijk daaraan sturing te geven, omdat het ons inziens de eerste verantwoordelijkheid is van de betrokkenen. Het opnemen van een regel bij de bouwvergunning is wat ons betreft een dode letter, omdat het objectief niet altijd vast te stellen is wanneer er sprake is van geluidsoverlast. Resumerend kan worden gesteld dat het in dit verband beter en verstandiger is elkaar, in voorkomende gevallen, erop aan te spreken dan een regel op te nemen die moeilijk, zo niet onmogelijk, handhaafbaar is. Eenzelfde afspraak is bijvoorbeeld met de plaatselijke horeca gemaakt over het rookverbod. Niet het direct opstellen van regels, maar het aanspreken van elkaar op ongewenst gedrag. De huidige werkwijze is dat, indien er klachten bij de gemeente binnen komen van geluidsoverlast, wij contract opnemen met de betrokkenen en daarbij vragen rekening te houden met de omgeving. De ervaring heeft geleerd dat men over het algemeen aan een dergelijk verzoek tegemoet komt.
- Als mogelijkheid voor het verminderen van administratieve lasten werd nog de strandontheffing genoemd. Wij willen echter vasthouden aan de keuze om deze onder de loep te nemen ten tijde van het opstellen van het nieuwe Beheer- en inrichtingsplan. De voorwaarden die aan de strandontheffingen worden gekoppeld zullen dan wellicht worden herzien, en van belang is dat deze ook stroken met de bijbehorende administratieve situatie. Te denken valt daarbij aan de aanvraagmogelijkheden, de duur van de vergunning, de te heffen leges en de handhaafbaarheid.

- Het onderwerp 'parkeren in het buitengebied' is ook aangesneden. Over het algemeen gaat het hier om personen die niet ingeschreven staan in onze gemeente. Deze personen komen niet in aanmerking voor een ontheffing. Uitzonderingen op deze regel zijn:
 1. mensen die het vervoer nodig hebben uit lichamelijk oogpunt
 2. vervoer van grote materialen ten behoeve van de woning, daarbij worden aanvragers overigens nog gewezen op de mogelijkheid van vervoer doormiddel van transportbedrijven. Om extra verkeersbewegingen te voorkomen wordt alleen ontheffing verleend om op het eiland met de auto te rijden voor de dag van aankomst en de dag van vertrek. Wij zullen voor 2009 gaan bijhouden hoe vaak dit voorkomt en eventueel voor 2010, indien noodzakelijk, uitzoeken of en in hoeverre het juridisch haalbaar is hierbij beperkingen op te leggen. Op dit moment twijfelen wij daaraan.
 3. ontheffing voor bedrijfsauto's voor het meenemen van gereedschappen en materialen ter verbetering van de woning. Indien uit de aanvraag blijkt dat de auto geruime tijd op het eiland zal verblijven geldt dat de auto-ontheffing wordt verleend voor de dag van aankomst en de dag van vertrek. Het plaatsen van een dergelijke auto op een parkeerplaats in het dorp zal wellicht consequenties hebben voor het aantal verkeersbewegingen op het eiland. Dit achten wij niet wenselijk, vandaar dat wij voorkeur geven aan het huidige beleid.
- Het digitaliseren van de auto-ontheffingsaanvragen zal het proces simpeler maken voor de aanvrager en tevens zal de aanvraagtermijn hierdoor kunnen worden verkort. Een beslisboom zal ervoor zorgen dat de mogelijkheden concreet en duidelijk worden weergegeven, waardoor ook de afhandeling zal worden versneld. Daarbij zullen er, onder andere bij de boot, steekproeven worden gehouden, waarbij de auto en inhoud vergeleken zullen worden met de informatie die in de aanvraag is opgegeven.
- De leges die behoren bij de APV zullen naar aanleiding van het ingaan van de nieuwe APV eerst niet worden gewijzigd. Het gaat in alle gevallen om zeer kleine bedragen. Bij de herziening van de legesverordening in oktober zullen deze leges zo nodig worden herzien.
- Het aanlijngebied voor honden wordt ons inziens duidelijk gecommuniceerd via de folder 'welkom op Schiermonnikoog', die onder andere op het gemeentehuis, bij Wagenborg en bij de VVV te krijgen is. Toeristen worden hierdoor in onze optiek voldoende geïnformeerd over wat wel en niet is toegestaan. Wij zijn van mening dat eilanders zondermeer op de hoogte kunnen zijn van de vastgestelde regels. Spanningsveld is en blijft de grootte en waarneembaarheid van de borden. Destijds hebben wij na ampele overweging besloten over te gaan tot het plaatsen van de niet echt opvallende paaltjes met bordjes. Samen met de folder moet dit ons inziens een en ander voldoende duidelijk maken. Eventueel beschadigde bordjes zullen wij herstellen en de aanduidingen die onttrokken zijn aan het zicht door begroeiing zullen wij weer zichtbaar maken.

Bijlagen

De volgende bijlagen liggen voor u ter inzage:

- Algemene Plaatselijke Verordening Schiermonnikoog 1995
- Inspraakreactie mevrouw K. Woudstra
- Overige correspondentie inzake APV
- Ledenbrief VNG
- Speelautomatenverordening Schiermonnikoog 1994
- Reclamebeleid en aanvullingen Welstandsnota

Vervolgproces

Publicatie van de APV zodat deze op 1 juni 2009 in werking kan treden.

DEEL II DEREGULERING

Algemeen

Uit het rapport "Schiermonnikoog ontregeld!" blijkt dat burgers en ondernemers over het algemeen weinig klachten hebben over de regeldruk van de gemeente. De inwoners stellen de persoonlijke dienstverlening bij de gemeente op prijs en de ondernemers vinden dat de gemeente zich terughoudend opstelt met het uitvaardigen van regels. Kortom, onze klanten zijn redelijk tevreden over de gemeentelijke regels en directe bereikbaarheid van onze medewerkers. Wij vinden de korte lijnen en de voorkeur voor praktische oplossingen boven nieuwe regels ook de kracht van onze kleinschalige organisatie. Wij zijn blij dat dit ook uit het rapport blijkt.

Tegelijkertijd noemt het rapport ook een aantal knelpunten. Het eerste knelpunt betreft de handhavingsdruk die de onderzoekers op Schiermonnikoog constateren. Omdat onze inwoners goed op de hoogte zijn van elkaars doen en laten, is bijna elke overtreding van de regels bij hen bekend. De handhavende instanties zoals vooral politie en gemeente, ervaren daardoor een hoge druk om te handhaven. Anderzijds verwachten inwoners dat rekening gehouden wordt met de individuele omstandigheden en belangen van burgers. Wij herkennen deze spanning tussen de handhaving van regels en de menselijke maat en ervaren deze als een lastig dilemma. Denk bijvoorbeeld aan de discussie over bijgebouwen in het bestemmingsplan.

Een tweede knelpunt is dat regels en procedures niet altijd aansluiten bij de praktijk. Bovendien zijn regels niet altijd duidelijk en bekend bij de doelgroepen. De onderzoekers constateren dat de communicatie over regels, procedures en beleid op sommige terreinen beter kan. Als voorbeelden worden het reclamebeleid en de bijzondere bijstand voor 65+-ers genoemd.

Om deze knelpunten te ondervangen staan in het rapport een aantal specifieke en een aantal algemene aanbevelingen.

Maatregelen

Na een verkenning met ondernemers, handhavende partners, gemeenteraad, college van B&W en de ambtelijke organisatie zijn er in totaal 17 regels geselecteerd voor de doorlichting. Over deze regels geeft het rapport verschillende aanbevelingen. In onderstaande tabel staan deze specifieke maatregelen, waarbij vermeld wordt of we deze maatregel overnemen en zo ja op welke wijze.

Uit de tabel is af te lezen dat we met de herziene APV en de vernieuwde website al veel aanbevelingen overgenomen hebben. Ons streven is om met de inwerkingtreding van de APV ook de digitale aanvraagformulieren beschikbaar te hebben op de website, zodat onze inwoners direct profijt hebben van de doorgevoerde lastenverlichting. Daarnaast stellen wij voor om een tweetal aanbevelingen (strandonthefing en evenementen in natuurgebied) in te brengen in het nieuwe Beheerplan, zodat we samen met de andere partners kunnen bekijken of het voordeel van lastenverlichting opweegt tegen mogelijke nadelen.

Regel	Aanbeveling	Reactie B&W	Prio
1. Auto-ontheffing	<ul style="list-style-type: none"> - Uniformeer en digitaliseer procedure - Afstemming met andere vergunningen 	<ul style="list-style-type: none"> - Overnemen en in 2009 overgaan tot volledige digitalisering aanvraag en afhandeling (incl. internetkassa) - Samenloop vergunningen onderzoeken analoog aan omgevingsvergunning (Wabo) 	hoog
2. Parkeeronthefing	<ul style="list-style-type: none"> - Stel algemene regels met meldingsplicht vooraf 	<ul style="list-style-type: none"> - Niet overnemen. In overleg met politie handhaafbaarheid parkeerbeleid voor met name bedrijfsauto's bespreken. 	middel
3. Strandonthefing	<ul style="list-style-type: none"> - Combineer strandonthefing met eilander ontheffing - Digitaliseren procedure 	<ul style="list-style-type: none"> - Dit voorstel inbrengen bij totstandkoming Beheerplan 	middel
4. Standplaatsvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Stel duidelijke beleidsregels op met maximumstelsel voor aantal standplaatsen - Digitaliseer vergunningsplicht 	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbeveling beleidsregels overnemen, maar lage prioriteit. In 2011 uitvoeren. - Vergunning digitaliseren overnemen. 	laag
5. Exploitatievergunning horeca (in combinatie met Drank- en Horecavergunning)	<ul style="list-style-type: none"> - Schaf exploitatievergunning af 	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbeveling overgenomen in herziene APV 	middel
6. Muziekvergunning (geluid)	<ul style="list-style-type: none"> - Vervang vergunning door melding - Opnemen collectieve festiviteiten - Afstemming met andere vergunningen 	<ul style="list-style-type: none"> - Overgenomen in herziene APV (incl. digitalisering) - Samenloop vergunningen analoog aan Wabo 	hoog
7. Gebruik openbare grond (incl. terras)	<ul style="list-style-type: none"> - Vervang vergunning door melding - Digitaliseer melding 	<ul style="list-style-type: none"> - Overgenomen in herziene APV 	middel
8. Evenementenvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Schaf vergunning kleine evenementen af - Digitaliseer aanvragen grote evenementen - Afstemming met andere vergunningen (o.a. natuurbescherming) 	<ul style="list-style-type: none"> - Overgenomen in herziene APV - Afstemming regels natuurbescherming inbrengen bij totstandkoming Beheerplan en via Wabo 	hoog
9. Kapvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Afschaffen kapvergunning en beschermde bomenlijst opstellen - Afstemmen andere vergunningen - Digitaliseer aanvraag 	<ul style="list-style-type: none"> - Afschaffen kapvergunning nu niet overnemen en discussie hierover uitstellen. - Kapvergunning vormt onderdeel van de integrale omgevingsvergunning (Wabo) en daarin vindt afstemming plaats. 	laag
10. Collectievergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Omzetten in meldingsplicht - Verbeteren communicatie website 	<ul style="list-style-type: none"> - Overgenomen in herziene APV en tekst en formulier wordt aangepast. 	laag
11. Reclamevergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Afschaffen reclamevergunning - Verbeteren communicatie over reclamebeleid 	<ul style="list-style-type: none"> - Afschaffen niet overnemen. Reclamebeleid is geïntegreerd in welstandsbeleid en wordt onderdeel van de Wabo. - Op de website voorschriften reclamebeleid helder vermelden 	hoog
12. Ventvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Afschaffen ventvergunning 	<ul style="list-style-type: none"> - Niet overnemen. Zie herziene APV 	laag
13. Huisvestingsvergunning	<ul style="list-style-type: none"> - Prioriteit geven aan handhaving - Digitaliseren aanvraag - Opnemen info op website 	<ul style="list-style-type: none"> - Prioritering overnemen door opstellen handhavingsprogramma. - Digitaliseren via Wabo. 	
14. WOZ-beschikking	<ul style="list-style-type: none"> - Digitaliseren bezwaarmogelijkheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Overwegen of aanbeveling in 2010 kan worden overgenomen 	laag
15. Bijstandsregeling 65+	<ul style="list-style-type: none"> - Digitaliseer de aanvraag - Verbeter voorlichting 	<ul style="list-style-type: none"> - Overnemen door aanpassen website en terugkerende publicatie in nieuwsbrief 	hoog
16/17. Aanvraag subsidie (incidenteel/structureel)	<ul style="list-style-type: none"> - Beperk verantwoordingsplicht - Beperk jaarlijkse aanvragen tot incidentele subsidies - Indieningstermijn naar 1 september - Digitaliseer en stel "formats" beschikbaar 	<ul style="list-style-type: none"> - Verantwoordingsplicht is al beperkt door grens van € 2.500 - Tekst website wordt aangepast en in jaarlijkse gesprekken met aanvragers maatwerk afspraken maken - Indieningstermijn blijft 1 juli vanwege begrotingscyclus 	hoog

Tabel Specifieke maatregelen deregulering

In het eindrapport staan ook algemene aanbevelingen waarvan we hier de belangrijkste noemen en waarbij we onze reactie geven:

Aanbeveling	Reactie B&W
Check alle wetten en regels op rechtsgeldigheid en actualiteit (o.a. ook mandaatregeling)	Is continue proces en komt ook aan de orde bij rechtmatigheidsonderzoeken.
Pas geen uitvoeringspraktijken toe die niet conform wet- en regelgeving zijn, of pas de regels aan	Deze lijn ondersteunen wij.
Bouw verder aan het 1-loket concept (of klant contact centrum)	In de organisatieontwikkeling neemt de 1-loket gedachte een centrale plek in.
Onderzoek de (mogelijke) samenloop van producten nader en vergroot de geïntegreerde vergunningverlening (bijv. op activiteit of doelgroep) vooral ook op het gebied van natuurregelgeving	Met de invoering van de omgevingsvergunning worden producten geïntegreerd, waaronder natuurregelgeving. Wij onderzoeken de mogelijkheden ook vergunningen die buiten de Wabo-verplichting vallen te integreren.
Voorkom dubbele gegevensuitvraag door gebruik te maken van eigen bestanden en bestanden van andere overheden of partners	Wordt ingevoerd via de verplichte basisregistraties (BAG, GBA, e.d.).
Voer de digitalisering van producten verder middels gebruikmaking van digitale formulieren	Met de nieuwe website en de herziene APV hebben we het aantal digitale formulieren uitgebreid. Ons streven is om dit proces verder door te voeren.
Actualiseer het handhavingsbeleid en onderzoek de mogelijkheden om effectiever en efficiënter te handhaven	Wij werken aan een realistisch handhavingsprogramma dat wij medio 2009 aan de raad willen voorleggen.
Verbeter de toegankelijkheid en de transparantie van het digitale loket en de website	Na de lancering van de nieuwe website werken wij geleidelijk aan de verbetering van loket en website.
Communiceer vaker en beter over regelgeving en beleid.	Met de wekelijkse nieuwsbrief en de vernieuwde website hebben wij hier al een belangrijke verbetering aangebracht. Gezien de positieve reacties zien wij geen aanleiding om onze communicatiestrategie te wijzigen.

Tabel Algemene maatregelen deregulering

Implementatie

Tot slot geeft het rapport aanbevelingen voor implementatie. De belangrijkste hiervan zijn om de voorgenomen maatregelen voor te leggen aan de ondernemers en met hen ook in gesprek te blijven over nut en noodzaak van regels. De Schiermonnikogter Ondernemers Vereniging heeft ingestemd met het eindrapport, inclusief de voorgestelde maatregelen. Daarnaast willen we via de nieuwsbrief ook aandacht besteden aan de voorgestelde dereguleringsmaatregelen.

Geadviseerd wordt verder om te kiezen voor een gefaseerde aanpak. Dit advies volgen wij in die zin op door veel voorgestelde maatregelen op organische wijze mee te nemen in lopende projecten (herziening APV, invoering omgevingsvergunning, nieuw Beheer- en Inrichtingsplan, vernieuwde website, invoering basisregistraties, organisatieontwikkeling). Vooral door het parallel laten lopen van de herziene APV kunnen de voorgestelde dereguleringsmaatregelen vrijwel direct in werking treden na de politieke besluitvorming. Zo kunnen onze inwoners direct profijt hebben van het rapport "Schiermonnikoog ontregeld!" en de gedereguleerde APV.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart