

Onderwerp: Leges en aanpassing tarieven onroerende
zaakbelastingen/forensenbelasting

Schiermonnikoog, 3 december 2009

Aan de Gemeenteraad

Leges

Op 27 oktober 2009 heeft u het raadsvoorstel gemeentelijk belastingbeleid 2010 behandeld. In de raadsvergadering heeft u onder andere besloten de legestarieven te verhogen met 2%. Voor de leges bouwvergunningen (excl. kosten bouwcontrole) en auto-ontheffingen geldt dat een kostendekking wordt aangehouden van respectievelijk 100% en 88%.

Omdat naar verwachting de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) op 1 januari 2010 in werking zou treden, de modelverordening van de VNG in voorbereiding was en de definitieve modelverordening eind september/begin oktober gereed zou zijn, hebben wij aan u medegedeeld dat de legesverordening voor het jaar 2010 ter behandeling en vaststelling in de raadsvergadering van 17 november of 15 december aan u zou worden aangeboden. De invoering van de Wabo is een aantal maanden uitgesteld. De definitieve datum van invoering is derhalve niet bekend. Nu de invoering van de Wabo is uitgesteld en de definitieve invoering onbekend is, bieden wij u onze huidige voor het jaar 2010 geactualiseerde legesverordening aan. Wanneer in de loop van het jaar 2010 bekend wordt gemaakt wanneer de Wabo wordt ingevoerd, zullen wij u tussentijds de op de Wabo gebaseerde legesverordening ter vaststelling doen toekomen.

Deregulering

In 2009 is het onderwerp deregulering uitvoerig aan de orde geweest, waarbij de zogenaamde "paarse krokodil" is bestreden. Tijdens dit proces zijn zowel burgers als ondernemers in de gelegen gesteld mee te denken over gemeentelijke procedures, en wat belangrijker is, het vereenvoudigen daarvan. Zo willen we bijvoorbeeld de aanvraag auto-ontheffingen binnenkort grotendeels digitaal afwikkelen hetgeen een positieve invloed heeft op de kosten omdat hieraan minder uren hoeft te worden besteed. Zo is bijvoorbeeld voor het product evenementen afgesproken dat voor een klein evenement met een melding kan worden volstaan. Gezien de zeer geringe ambtelijke tijdsbesteding zijn hieraan geen kosten verbonden. Voor grotere evenementen dient een vergunning te worden aangevraagd.

Tariefsverhoging en aanpassingen

In de raadsvergadering van 27 oktober 2009 heeft u reeds besloten de legestarieven met 2% te verhogen. Naast deze algemene tariefsverhoging van 2% dienen een aantal tariefsbepalingen te worden aangepast en geactualiseerd. Wettelijke regels, jurisprudentie en beleidsbeslissingen liggen hieraan ten grondslag. Daarnaast is, conform de gedane toezegging in de raadsvergadering van 21 oktober 2008 de kostendekkendheid van de legesheffing onderzocht. De rapportage van dit onderzoek treft u als bijlage van dit voorstel aan. Het verhogen van de legestarieven, zoals voorgesteld in deze rapportage levert een meeropbrengst op van in totaal € 1.500,00. Onderstaand wordt ingegaan op de aanpassing en actualisering van de tariefsbepalingen.

Kanttekening kostendekkendheid

Gezien de grootte van de gemeente is het niet eenvoudig een verantwoord tarief voor een aantal producten vast te stellen. Reden hiervan is onder meer het verschil in complexiteit per soort product. Zo is bijvoorbeeld de aanvraag en de honorering van een standaard standplaatsvergunning redelijk eenvoudig en niet tijdrovend. Als er incidenteel vergunningen worden verstrekt, is er geen sprake van standaarden en zal elke aanvraag "op maat" moeten worden afgedaan. Zeker in het geval van een bezwarenprocedure dan begint de tijdsklok te lopen en ten gevolge daarvan de kosten. Hoewel de kosten van een bezwarenprocedure niet mogen worden doorberekend in de leges – en dat doen we ook niet – hebben we wel gemeend inzicht te geven in de volledige kosten van een product. Hierdoor kan een groot verschil ontstaan in de werkelijke kosten, de hoogte van het tarief en ten gevolge daarvan het dekkingspercentage. Wij hebben gemeend in dergelijk gevallen het dekkingspercentage niet na te streven maar uit te gaan van een in onze optiek redelijk bedrag.

Reisdocumenten.

Met de invoering van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten, de Nederlandse Identiteitskaarten en de bijschrijving van kinderen. Met ingang van 26 augustus 2006 wordt een nieuw model paspoort en Nederlandse identiteitskaart uitgegeven. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum.

Met ingang van 1 januari 2010 vervalt de wettelijke vrijstelling van de leges voor een Nederlandse identiteitskaart voor een persoon die binnen acht weken 14 jaar wordt of al 14 jaar is. Vanaf 1 januari 2010 geldt voor kinderen tot en met 13 jaar voor de Nederlandse identiteitskaart (NIK) een verlaagd tarief (jeugdtarief) van €8,95.

In verband met de Europese regelgeving vervalt vanaf 26 juni 2012 de mogelijkheid om kinderen in de paspoorten van de ouder(s) of voogd bij te schrijven. De geldigheid van alle bijschrijvingen en kinderstickers vervalt op 26 juni 2012. Het vervallen van de geldigheid van de bijschrijvingen op 26 juni 2012 heeft geen gevolgen voor de geldigheid van het paspoort van de ouder(s) of voogd waarin ze staan bijgeschreven.

De maximumtarieven voor het gemeentelijke deel van de leges en de rijkskosten zijn in onderstaande tabel verwerkt en zullen per 1 januari 2010 gelden. Overigens hebben wij voor de hanteerbaarheid van de tarieven het totaalbedrag aan leges op €0,05 naar beneden afgerond. Voor de overzichtelijkheid zijn tevens de huidige tarieven in de tabel opgenomen.

nationaal paspoort reisdocument voor vluchtelingen reisdocument voor vreemdelingen faciliteitenpaspoort

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 27,13	- 22,47	- 49,60
<i>nieuw</i>	- 27,89	- 23,01	- 50,90

zakenpaspoort

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 27,10	- 28,30	- 55,40
<i>nieuw</i>	- 27,89	- 29,01	- 56,90

Nederlandse Identiteitskaart

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 24,35	- 17,40	- 41,75
<i>nieuw</i>	- 25,04	- 17,81	- 42,85

Jeugdtarief Nederlandse Identiteitskaart

<i>nieuw</i>	- 25,02	- 17,81	
	<i>rijkskorting</i>	- 33,88	- 8,95

Bijschrijven kind

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 8,70	-	8,70 (<i>nieuw document</i>)
<i>nieuw</i>	- 8,95	-	8,95 (<i>nieuw document</i>)
<i>huidig</i>	- 20,35	-	20,35 (<i>bestaand document</i>)

nieuw - 20,90 - 20,90 (*bestaand document*)

Toeslagen spoedaanvragen

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges (maximaal)	
<i>huidig</i>		- 41,00	- 41,00	(<i>per reisdocument</i>)
<i>nieuw</i>		- 41,00	- 41,00	(<i>per reisdocument</i>)
<i>huidig</i>		- 19,50	- 19,50	(<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)
<i>nieuw</i>		- 19,50	- 19,50	(<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)

Wij stellen u voor, voor het jaar 2010 de maximum toegestane legestarieven te hanteren. Op basis van ervaringscijfers denken wij in het jaar 2010, 90 nationale paspoorten, reisdocumenten voor vluchtelingen of reisdocumenten voor vreemdelingen en circa 60 Nederlandse identiteitskaarten zullen worden verstrekt.

Verkeer en vervoer.

Rijbewijzen.

Met ingang van 1 oktober 2006 wordt het rijbewijsdocument (NRD), in de vorm van een plastic kaart op creditcardformaat afgegeven. Het huidige legestartief voor het afgeven van een rijbewijs bedraagt € 30,10. De rijksleges bedragen € 8,75 en de gemeentelijke leges € 21,35. De RDW is voornemens de rijksleges te verhogen naar € 9,75. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2010 € 21,80. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2010 vast te stellen op € 31,55 (€ 9,75 + € 21,80). De verwachting is dat in het jaar 2010, 90 documenten zullen worden verstrekt.

Spoedtarief.

Ingevolge artikel 10.2 van de tarieventabel van de Legesverordening bedraagt het spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs € 30,00. Het spoedtarief komt geheel ten goede aan de Dienst Wegverkeer (RDW). Op grond van De Wegenverkeerswet 1994 moet de gemeente het tarief voor een rijbewijs, en ook het spoedtarief, in de eigen legesverordening opnemen. De RDW is voornemens de rijksleges voor een spoedlevering te verhogen naar € 33,25. Wij stellen dan ook voor de leges voor een spoedlevering te verhogen naar € 33,25 en dit tarief in de tarieventabel van de legesverordening op te nemen.

Auto-ontheffingen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks met ingang van het jaar 2008 gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2011 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 100%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld.

Jaar	2007	2008	2009	2010	2011
Leges auto - ontheffingen	52	64	76	88	100

Voor de leges auto-ontheffingen geldt derhalve dat voor het jaar 2010 een kostendekking wordt verkregen van 88%. De geraamde lasten bedragen voor het jaar 2010 € 42.638,00. Om een kostendekking te verkrijgen van 88% dient een opbrengst te worden gegenereerd van € 37.521,00. Op basis van de gemiddelde legesopbrengsten over de jaren 2007 en 2008 bedraagt de verwachte opbrengst in het jaar 2010 € 28.013,00. Met deze opbrengst als basis dienen de tarieven om een kostendekking te verkrijgen van 88% te worden verhoogd met 33,9%. De meeropbrengst van € 9.508,00 is in de begroting meegenomen. Wij verwachten dat we het tarief auto-ontheffingen voor 2011 in positieve zin kunnen bijstellen, omdat we in 2010 de afwikkeling van auto-ontheffingen grotendeels willen automatiseren. Dit betekent een lastenverlichting voor zowel aanvragers als onze interne organisatie. Belangrijk uitgangspunt voor de digitalisering van auto-ontheffingen is uiteraard dat de autobewegingen op ons eiland beperkt blijven.

Door de tarieven te verhogen met 33,9% bedraagt het tarief voor het verkrijgen van een éénmalige ontheffing € 26,05 en het tarief tot het verkrijgen van een jaarontheffing € 262,05.

Burgerlijke stand.

Het voltrekken van huwelijken of partnerschapregistraties in een bijzonder huis. In artikel 3.2 van de tarieventabel is een tariefsbepaling opgenomen voor het voltrekken van huwelijken of partnerschapregistraties die ingevolge artikel 64 van het Burgerlijk wetboek niet plaatsvinden op het gemeentehuis maar in een bijzonder huis. Artikel 64 ziet op de gevallen dat een der partijen uit hoofde van een behoorlijk bewezen wettig beletsel verhinderd wordt zich naar het gemeentehuis te begeven. Voor het voltrekken van een huwelijk of partnerschapregistratie in een bijzonder huis wordt naast de reguliere verschuldigde leges ten bedrage van € 123,40, € 51,55 extra aan leges in rekening gebracht. Het voltrekken van een huwelijk of een partnerschapregistratie in een bijzonder huis gaat niet gepaard met een kostentoename voor de gemeente. Wij stellen dan ook voor dit artikel te schrappen uit de tarieventabel.

Het voltrekken van huwelijken of partnerschapregistraties op het strand. Naast het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen in het gemeentehuis zijn als locaties voor het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen De Kapel, de Got Tjark, het Dorpshuis, de Ontmoetingskerk, de jachthaven en het strand aangewezen. Omdat de tijdsbesteding voor het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen in De Kapel, de Got Tjark, het Dorpshuis, de Ontmoetingskerk en de jachthaven ongeveer gelijk is aan de tijdsbesteding voor het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen in het gemeentehuis, leidt het voltrekken van de verbintenissen in deze locaties niet tot meerkosten.

Sinds het voorjaar van 2009 is het mogelijk om op het strand huwelijken en geregistreerde partnerschappen te voltrekken. Vervoer vindt dan plaats met de Bruidshuifkar of de Balgexpres.

Het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen op het strand leidt tot een kostentoename van € 50,00. De kostentoename wordt veroorzaakt doordat aan een huwelijksvoltrekking of een voltrekking van een geregistreerd partnerschap op het strand vanwege de voorbereiding en de reistijd één extra uur van de ambtenaar van de burgerlijke stand kan worden toegerekend.

Wij stellen u voor, in de tarieventabel van de legesverordening onder artikel 3.1.5 een nieuwe tariefsbepaling op te nemen, waarin wordt bepaald dat voor het voltrekken van huwelijken en geregistreerde partnerschappen op het strand de verschuldigde huwelijks- en partnerschapsleges worden verhoogd met € 50,00.

Rechtmatigheid.

In artikel 5.1.3.2.4 van de tarieventabel is bepaald, dat indien een bouwvergunning niet wordt verleend, op verzoek een teruggaaf van 50% wordt verleend van de geheven leges.

In de praktijk worden de leges aan het eind van het traject in rekening gebracht. Van gemeentewege wordt direct al bij weigering van een bouwvergunning een reductie verleend van 50% van de verschuldigde leges. Uit het oogpunt van rechtmatigheid stellen wij voor in artikel 5.1.3.2.4 te bepalen dat indien de gevraagde vergunning niet wordt verleend, een reductie wordt verleend van 50% van de geheven leges.

Bouwvergunningen.

Besloten is om in 5 jaar een kostendekkend tarief te verkrijgen van 100% de tarieven van de leges bouwvergunningen (exclusief kosten bouwcontrole) zodanig te verhogen dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 53, 65, 77, 89 en 100%. De geraamde lasten en baten zijn in evenwicht bedragen voor het jaar 2010 € 75.404,00.

In de jaren 2007 en 2008 is respectievelijk € 61.153,00 en € 111.655,00 aan leges ontvangen. De verwachte opbrengst voor het jaar 2009 bedraagt € 64.161,00. De gemiddelde legesopbrengst over de jaren 2007, 2008 en 2009 bedraagt € 78.990,00. Uitgaande van deze gemiddelde legesopbrengst behoeven de tarieven van de leges bouwvergunningen niet te worden verhoogd.

Vergunningen.

Europese Dienstenrichtlijn.

De Europese Dienstenrichtlijn (EDR) heeft als doel de toegang tot dienstenmarkten in de Europese Unie te vereenvoudigen. Het gaat om het verbeteren van de kwaliteit van overheidsdienstverlening en het verminderen van administratieve lasten. De Dienstenrichtlijn moet vóór 28 december 2009 zijn ingevoerd in de Nederlandse wetgeving, waaronder ook de gemeentelijke verordeningen.

Een vergunningstelsel valt alleen onder de Dienstenrichtlijn als het vergunningstelsel specifiek is gericht op dienstverrichters c.q. dienstverleners. Voorbeelden hiervan zijn: drank- en horecavergunningen, vergunningen voor het organiseren van evenementen of markten en vergunningen met betrekking tot het brandveiliggebruik van inrichtingen. Hoewel elektronische bekendmaking van de belastingverordeningen eerst met ingang van 1 januari 2011 verplicht wordt, moet de vastgestelde legesverordening in verband met

de diensten die onder de EDR vallen wel elektronisch beschikbaar en raadpleegbaar zijn. Deze verplichting geldt per 28 december 2009 en volgt uit artikel 7, derde lid, EDR. Gelet op het vorenstaande wordt de legesverordening via de website van de gemeente Schiermonnikoog beschikbaar en raadpleegbaar gesteld.

Aanpassing tarieven onroerende zaakbelastingen en forensenbelasting 2010

U heeft bij de behandeling van het belastingvoorstel gemeentelijk belastingbeleid 2010 in de begrotingsvergadering van 27 oktober 2009 besloten dat de opbrengsten aan onroerende zaakbelastingen en forensenbelasting voor het jaar 2010 ten opzichte van het jaar 2009 dienen toe te nemen met respectievelijk 1,5% en 2%. Op basis van de gewenste meeropbrengsten bedragen de geraamde opbrengsten voor het jaar 2010 voor de onroerende zaakbelastingen € 361.213,00 en de forensenbelasting € 131.442,00.

Onroerende zaakbelastingen.

De onroerende zaakbelastingen (OZB) wordt geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Om de opbrengst voor de OZB te genereren is het percentage voor de eigenarenbelasting voor woningen voor het jaar 2010 vastgesteld op 0,0767% en de percentages voor de eigenaren- en de gebruikersbelasting voor niet-woningen, respectievelijk op 0,1281% en 0,1030%. Hierbij is ervan uitgegaan dat de waarde van de woningen tussen de peildatum 1 januari 2008 en peildatum 1 januari 2009 met gemiddeld 1% zou dalen en dat de gemiddelde waarde van de niet-woningen gelijk zou blijven.

De taxaties zijn nagenoeg afgerond. Uit de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de waarde van de woningen tussen de peildatum 1 januari 2008 en peildatum 1 januari 2009 met gemiddeld 2% is gedaald en dat de gemiddelde waarde van de niet-woningen is gestegen met 1%.

Op basis van de actuele taxatiegegevens en de geraamde opbrengsten dienen de tarieven te worden bijgesteld en bedraagt het percentage voor het jaar 2010 voor de eigenarenbelasting voor woningen, rekening houdend met de tariefsstijging van 1,5% en de verwachte gemiddelde waardedaling van 2%, 0,0775% ($0,0748\% \times 101,5 : 98$) en de percentages voor de eigenaren- en de gebruikersbelasting voor niet-woningen, rekening houdend met de tariefsstijging van 1,5% en de verwachte gemiddelde waardestijging met 1%, respectievelijk 0,1268% ($0,1262\% \times 101,5 : 101$) en 0,1020% ($0,1015\% \times 101,5 : 101$).

Forensenbelasting

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De heffingsgrondslag voor de forensenbelasting is de WOZ-waarde van de woning. De forensenbelasting wordt geheven naar een percentage van de waarde van de woning. Het percentage is voor het jaar 2010 vastgesteld op 0,1733%. Hierbij is ervan uitgegaan dat de waarde van de (recreatie)woningen, welke in de forensenbelasting worden betrokken gemiddeld gelijk zou blijven.

Uit de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de waarde van de (recreatie)woningen, welke in de forensenbelasting wordt betrokken tussen de peildatum 1 januari 2008 en peildatum 1 januari 2009 met gemiddeld 2% is gedaald. Op basis van de actuele taxatiegegevens en de geraamde opbrengst dient het tarief te worden bijgesteld en bedraagt het percentage voor het jaar 2010, rekening houdend met de tariefsstijging van 2% en de verwachte gemiddelde waardedaling van 2%, 0,1768% ($0,1699\% \times 102 : 98$).

Verordeningen.

Wij stellen u voor bijgevoegde legesverordening met bijbehorende tarieventabel, de 1^e wijziging van de verordening onroerende zaakbelastingen en 1^e wijziging van de verordening forensenbelasting voor het jaar 2010 vast te stellen.

Slot en meeropbrengst.

De meeropbrengst ten bedrage van € 1.500,00 wordt ten gunste van het begrotingsresultaat gebracht.

De financiële consequenties zijn verwerkt in de 2^e wijziging van de begroting 2010.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis

L.K. Swart.