

# Notitie betreffende het verzoek om medewerking voor een strandpaviljoen op het strand aan het eind van de Badweg.

## Inleiding

Door Wagenborg Passagiersdiensten BV is een verzoek in gediend om medewerking voor het realiseren van een strandpaviljoen op het strand aan het eind van de Badweg. De aanvrager verzoekt om een preadvies hetgeen moet worden opgevat als een principebesluit om de medewerking te verlenen. Blijkens een toelichting op het verzoek is het de bedoeling om een permanent paviljoen te realiseren dat het gehele jaar geopend zal zijn. De openingstijden zijn in principe van 10.00 uur 's ochtends tot 22.00 uur 's avonds. Het gaat om een gebouw met een oppervlakte van 256 m<sup>2</sup>, terwijl het terras een oppervlakte van 299 m<sup>2</sup> beslaat. Het totale ruimtebeslag bedraagt derhalve 555 m<sup>2</sup>. De totale hoogte van het gebouw bedraagt 6.50 inclusief een fundering op palen. Het gebouw wordt gesitueerd aan de duinvoet.

## Toetsing aan het bestemmingsplan

Voor het gebied waarop de aanvraag betrekking heeft is van kracht het bestemmingsplan Schiermonnikoog Buitengebied. Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 23 maart 1999.

Volgens dit bestemmingsplan is de betreffende grond bestemd voor Natuurgebied. Deze gronden zijn bestemd voor natuurgebied waarbij de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden wordt nagestreefd. Volgens artikel 5 van de planvoorschriften mogen deze gronden in beperkte mate worden gebruikt voor natuurwetenschappelijk onderzoek, agrarisch medegebruik, dagrecreatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen en o.a. waterwinning.

In beperkte mate zijn gebouwen toegestaan. In artikel 5 onder D 2 van de planvoorschriften is aangegeven dat burgemeester en wethouders vrijstelling van het bestemmingsplan kunnen verlenen voor gebouwen ten behoeve van dagrecreatieve voorzieningen tot ten hoogste 50 m<sup>2</sup>.

In de praktijk is van deze regel gebruik gemaakt waarbij vergunning is verleend voor tijdelijke gebouwen en bouwwerken. Er is in het bestemmingsplan geen bouwvlak opgenomen voor een horecabedrijf.

## Conclusie

De conclusie is dat het bouwplan in strijd is met het geldende bestemmingsplan.

## Relatie met het Structuurplan

Op 14 juni 2005 is door de gemeenteraad het structuurplan vastgesteld. In dit structuurplan is de ruimtelijke ontwikkeling van Schiermonnikoog in hoofdlijnen vastgesteld voor de komende 10-20 jaar. In dit plan worden ook de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst met hun consequenties.

Het ontwikkelingsbeeld is vertaald in twee structuurplankaarten.

Het structuurplan is onder meer de ruimtelijke vertaling van het Meerjarenplan Recreatie.

In hoofdstuk 4 van het Structuurplan wordt het beleid voor de komende 10-20 jaar beschreven. De algemene lijn bij het maken van keuzes, het stellen van prioriteiten en het onderling op elkaar afstemmen van de ontwikkelings- c.q. streefbeelden is geweest dat de natuur en het landschap "de kurken" zijn waarop de verdere ontwikkeling van Schiermonnikoog drijft. Met het oog daarop zijn, gezien ook het provinciale en het rijksbeleid, de natuur en het landschap grens stellend met betrekking tot deze ontwikkeling. (blz. 33 Structuurplan)

In het structuurplan heeft zich dit vertaald in het feit dat geen ruimte is geboden voor nieuwe horecabedrijven maar dat er wel mogelijkheden zijn voor kwalitatieve verbetering van bestaande bedrijven eventueel gecombineerd met een uitbreiding van het aantal recreatieve slaapplekken.

Als gevolg hiervan zijn op de structuurplankaart geen nieuwe locaties voor horecabedrijven aangegeven.

## Conclusie

Het plan is eveneens in strijd met het Structuurplan zodat het verzoek moet worden afgewezen. Inwilliging van het verzoek is alleen mogelijk als wordt besloten tot een beleidswijziging.

## Overige wetgeving

Naast de gemeentelijke plannen moet het plan ook aan andere wetgeving worden getoetst. Dit is pas aan de orde als de gemeenteraad zou besluiten tot medewerking. Mocht de gemeenteraad op het standpunt staan dat geen medewerking kan worden verleend wegens strijd met het gemeentelijk beleid dan is onderzoek naar andere regelingen overbodig.

Overige regelingen.

De locatie van het strandpaviljoen liggen binnen de grens van het Nationaal Park. Dit betekent dat het Overlegorgaan Nationaal Park advies moet uitbrengen.

De locatie ligt binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. Omdat het een nieuwe activiteit betreft is een vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet. De provincie moet hiervoor een vergunning verlenen. Waarschijnlijk zullen een voortoets en een passende beoordeling moeten plaatsvinden waarin de gevolgen voor de omgeving worden beschreven.

De locatie ligt binnen de ecologische hoofdstructuur. Dat betekent dat waarschijnlijk compensatie moet plaatsvinden.

Ook moet rekening worden gehouden met een vergunning in verband met de ligging binnen een stiltegebied.

Rijkswaterstaat zal een vergunning moeten verlenen in verband met de ligging binnen de zeewering. In verband hiermee is van belang dat in 2001 een intentieverklaring is gesloten. Hieruit blijkt dat Rijkswaterstaat bereid is om voor deze locatie een vergunning te verlenen mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Dit heeft echter niet geleid tot opname in het structuurplan. De gemeenteraad blijft op grond van het planologisch beleid verantwoordelijk voor het al of niet aangeven van een bestemming.

Verzoek om advies

De aanvrager heeft formeel verzocht om een preadvies. Het college vat dit op als een verzoek om en principebesluit.

Voordat aan andere wetgeving wordt getoetst is het van belang dat de gemeenteraad een principebesluit neemt over het wel of niet verlenen van de medewerking aan het verzoek.

Onder verwijzing naar het bovenstaande wordt aan de commissie gevraagd om hierover advies uit te brengen.