

Onderwerp: Brandpreventie in Noordoost Friesland en op Schiermonnikoog.

Aan de gemeenteraad,

Inleiding.

In het najaar van 1999 is door de gemeente Noordoost Friesland het Eindrapport Project Versterking Brandweer Kring Noordoost Friesland"gedateerd mei 1999 vastgesteld. Op grond van dit rapport is op 10 januari 2000 de samenwerking tussen de brandweerkorpsen in Noordoost Friesland officieel van start gegaan.

Deze samenwerking heeft betrekking op de volgende onderdelen:

1. Een gezamenlijke officier van dienst (OvD) regeling voor het gehele grondgebied van de gemeenten in Noordoost Friesland inclusief de eilanden Ameland en Schiermonnikoog.
2. Het gezamenlijk inhuren van een preventieofficier van de regionale brandweer.
3. Het zodanig aanpassen van de operationele grenzen dat de burger in nood bediend wordt door het korps dat het dichtst bij hem in de buurt is gestationeerd.
4. Een structureel overleg tussen de commandanten en officieren om zoveel als mogelijk te komen tot een afstemming van beleid en uitvoering.

Deze samenwerking loopt nu een jaar. De ervaringen zijn over en weer goed te noemen. Deze samenwerking wordt begeleid door de Kringwerkgroep brandweer Noordoost Friesland onder leiding van burgemeester J .L. Eggens van de gemeente Dantumadeel. In deze breed samengestelde werkgroep zitten alle brandweercommandanten van de gemeenten in Noordoost Friesland, een vertegenwoordiger van de regionale brandweer Fryslan en namens het ambtelijk management van de gemeenten de loco secretaris van de gemeente Achtkarspelen.

Notitie Brandpreventie in Noordoost Friesland.

Het afgelopen jaar is door de preventieofficier in samenspraak met de kringwerkgroep en andere betrokkenen de "Notitie Brandpreventie in Noordoost Friesland"opgesteld. Tussentijds is het concept van de notitie in een tweetal vergaderingen d.d. 15 november en 20 december 2000 met de Burgemeesters van de gemeente in Noordoost Friesland besproken, waarna de definitieve tekst is vastgesteld. Deze notitie geeft inzicht in het voorgestane beleid op dit beleidsterrein. Op pagina 21 en 22 van deze notitie worden conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. De notitie ligt in het dossier voor u ter inzage.

Deze aanbevelingen zijn:

1. Gezien het huidige niveau van brandveiligheid dient er zo snel mogelijk gestart te worden met het uitvoeren van een PREV AP (preventie activiteitenplan).
2. Om het PREV AP op zo kort mogelijke termijn te kunnen realiseren en anderzijds om aan de grote behoefte aan advisering te voldoen, is het noodzakelijk middelen beschikbaar te stellen om de personele capaciteit uit te breiden met 2,0 fte.
3. Om te kunnen voldoen aan eerder vastgestelde uitgangspunten, en tevens alle gemeenten een evenredig hoge kwaliteit te kunnen leveren, dienen de preventiemedewerkers op één locatie te worden gehuisvest.
4. Door het instellen van een werkgroep PREV AP , en het per gemeente instellen van een subwerkgroep PREV AP (in onze gemeente het handhavingoverleg, waarin alle deelreinen zijn vertegenwoordigd) zal het geproduceerde plan binnen de gemeentelijke organisaties een gemeenschappelijk en breed gedragen karakter hebben.

De gemeente Tytsjerksteradiel heeft haar brandpreventiebeleid al redelijk vorm gegeven. Dit was de reden om in het eerder genoemde Eindrapport van de kringwerkgroep van mei 1999 een 8 "kortingsregeling"voor deze gemeente voor te stellen over een periode van drie jaar.

Het uitgangspunt is dat het brandpreventieniveau na deze periode (ultimo 2002) in het gehele gebied van de brandweerkring Noordoost Friesland op het niveau is gebracht zoals in de bijgaande notitie is aangegeven.

Inmiddels heeft de gemeente Tytsjerksteradiel te kennen gegeven niet mee te willen doen aan de betaling van de twee nieuwe preventie medewerkers. Deze gemeente zal voor eigen rekening zorgen dat het preventieniveau op hetzelfde niveau zal worden gebracht als in de overige zes

gemeenten. Op basis van een analyse zal in 2003 de stand van zaken opnieuw bekeken worden. Tytsjerksteradiel blijft wel meebetalen aan de kosten van de reeds in dienst zijnde preventieofficier.

Financiële ~evol~en.

In de notitie Brandpreventie in Noordoost Friesland 2001-2002 wordt een becijfering gegeven van de kosten voor het aantrekken van 2 preventiemedewerkers (pagina 19). In de berekening van de kostenverdeling is rekening gehouden met het meedoen van Tytsjerksteradiel. Doordat deze gemeente afvalt moeten de kosten worden verdeeld over 6 gemeenten waardoor de bijdrage per inwoner $f 2,11$ wordt. De gemeente Schiermonnikoog en Ameland zijn opgeschaald, omdat de preventiewerkzaamheden omvangrijker zijn dan op basis van het inwoneraantal mag worden aangenomen. De getallen zijn goed te verdedigen, zeker als we kijken naar de klassen waarin beide gemeenten zijn ingedeeld.

Voor Schiermonnikoog betekent het meedoen aan het brandpreventieplan Noordoost Friesland een extra uitgave van $6000 \times f 2,11 = f 12.660,-$ gebaseerd op de inzet van $0,12$ fte. Wij zijn van mening dat het voor de gemeente Schiermonnikoog van groot belang is om een beroep te kunnen doen op deskundigheid van preventiemedewerkers, niet alleen voor de incidentele beoordeling van bouwwerkzaamheden maar ook om planmatig en structureel het preventiewerk vorm te geven. De heer Misker zal overigens een rol blijven spelen bij het preventiewerk, hij heeft daarvoor binnen de vrijwillige brandweer 50 uur per jaar beschikbaar. Bij de besluitvorming in uw raad over het project Brandweerversterking Kring Noordoost Friesland is besloten om met ingang van 1 januari 2000 $f 7.120,-$ hiervoor jaarlijks beschikbaar te stellen. De extra uitgave van $f 12.660,-$ voor de uitbreiding van het aantal preventiemedewerkers moet voor 2001 worden betaald uit de post onvoorzien. Voor de volgende jaren wordt dekking gezocht door het bedrag rechtstreeks in de begroting op te nemen. Wij hebben een overzicht laten maken van alle kosten die zijn toe rekenen aan de brandweer volgens de begroting 2001.

Dat overzicht sluit met een saldo van ongeveer $f 360.000,-$ op jaarbasis. Om de vraag beantwoord te krijgen of wij daarmee uit de pas lopen met een met ons vergelijkbare situatie elders hebben wij de kosten van de brandweervervoorziening op Vlieland ernaast gezet. Het saldo daar komt uit op ongeveer $f 330.000,-$ gerekend vanuit de primaire begroting.

Inmiddels zijn ook daar nieuwe kostenposten ontstaan. De betreffende becijfering ligt voor u ter inzage in het dossier.

De brandweerkosten drukken zwaar op onze begroting, maar het instandhouden van een goede brandweerorganisatie is absolute noodzaak. Het delen van werk en kosten met anderen, zoals dat het geval is met het project brandpreventie Noordoost Friesland, is een middel om te voorkomen dat wij deskundigheden allemaal zelf te moeten rekruteren om de schaalnadelen te neutraliseren.

Stand van zaken brandpreventie Schiermonnikoog:

De brandveiligheid van gebouwen en inrichtingen is in hoofdzaak geregeld in het bouwbesluit en de bouwverordening. In het bouwbesluit zijn de bouwkundige zaken geregeld zoals de brandwerendheid van de constructie, de indeling van het gebouw met de uitgangen en de vluchtwegen enz.; dit is opgenomen in de bouwvergunning. In de bouwverordening zijn de zaken geregeld die te maken hebben met het gebruik van het gebouw, zoals het maximaal toegestane aantal personen, de inrichting en afwerking en ook zaken als een ontruimingsplan en personeelsinstructie. Hiervoor kan een gebruiksvergunning worden afgegeven. Al meer dan 10 jaar wordt vanuit de regionale brandweer getracht binnen de gemeentes alle 'risicogebouwen' te inventariseren, te controleren en 'vergund' te krijgen. Dit is een zeer arbeidsintensieve operatie die tot op heden binnen bijna geen enkele gemeente volledig is uitgevoerd, wegens gebrek aan prioriteitstelling en menskracht. Om de uitvoering zo goed mogelijk te realiseren is door de landelijke brandweertzorg een plan 8 van aanpak gemaakt, het z.g.n. PREV AP (Preventie Activiteiten Plan). In dit plan is o.a. aangegeven welke gebouwen onder deze regeling vallen, met een nadere prioriteitstelling, welke stappen worden ondernomen en kengetallen voor de verwachte uren welke nodig zijn voor de vergunningverlening van de diverse gebouwen.

Sinds de invoering van de huidige bouwverordening en het bouwbesluit, wordt bij iedere nieuw bouwen ingrijpende verbouw getoetst aan de nieuwe regelgeving, in gecompliceerde gevallen wordt hierbij advies gevraagd van de regionale brandweer. Indien de gebouwen hiervoor in aanmerking komen wordt tevens een 'gebruiksvergunning' afgegeven. Op Schiermonnikoog bevinden zich 43 inrichtingen, die een gebruiksvergunning nodig hebben op basis van de bouwverordening. De inrichtingen zijn in overleg met de preventieofficier van het district ingedeeld in 4 categorieën afhankelijk van prioriteit die een inrichting

heeft bij het beoordelen met het oog op een gebruiksvergunning. Van het totale aantal inrichtingen hebben op dit moment 13 inrichtingen een gebruiksvergunning waarvan er 10 in categorie 1 zitten (hotels, pensions, appartementen, kamphuizen). Het gespecificeerde overzicht hebben wij voor u ter inzage gelegd.

Van de inrichtingen die nog geen gebruiksvergunning hebben kan niet worden gezegd dat ze brandonveilig zijn. Een deel ervan is vrij nieuw, bij de bouw of de aanpassing van de bouw werd en wordt uiteraard getoetst op brandveiligheid. Bovendien zijn ook die inrichtingen, zeker in de categorieën 1 en 2 periodiek gecontroleerd.

De bedoeling van de nieuwe preventieaanpak in districtsverband is dat meer planmatig en structureel aan preventie wordt gedaan dan tot dusver. Het heeft geen zin en er is ook geen aanleiding voor om nu op ad hoc basis onder druk van een maatschappelijke discussie over te gaan tot snelle en oppervlakkige inspecties. Op basis van de prioriteitstelling zal de komende tijd de preventieaanpak vorm krijgen. Ondertussen zullen de periodieke controles doorgaan, zoals de jaarlijkse controle voor de aanvang van het toeristenseizoen bij de kamphuizen. De preventieaanpak kan uiteraard leiden tot een eis van de gemeente tot aanpassing van inrichtingen of tot een aangepast gebruik van de inrichtingen.

Wij zullen de betreffende belangenorganisaties en instellingen op de hoogte stellen van het preventiebeleid. In dat kader is de regionale preventieofficier al gevraagd om in de eerstvolgende overlegbijeenkomst tussen ons college en de belangenorganisaties voorlichting te geven over brandpreventie.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd over de brandpreventie in onze gemeente.

Voorstel:

1. In te stemmen met de inhoud van de notitie Brandpreventie in Noordoost Friesland en zo snel mogelijk starten met het uitvoeren van een PREV AP (preventieactiviteitenplan).
2. De Regionale brandweer Fryslan verzoeken twee preventieonderofficieren zoals aangegeven in de onder 1 aangegeven notitie en daartoe de benodigde financiële middelen beschikbaar te stellen volgens de in de notitie opgenomen verdeelsleutel zodra de bedoelde medewerkers in dienst treden.
3. De preventiemedewerkers te huisvesten bij de preventieofficier Noordoost Friesland in de brandweerkazerne te Dokkum.
4. Instemmen met het instellen van een werkgroep PREV AP en per gemeente een sub werkgroep PREV AP die het te produceren plan een gemeenschappelijk en breed gedragen . karakter geven.
5. f 12.660,-- beschikbaar stellen als bijdrage in de kosten van 2 preventiemedewerkers in Noordoost Friesland en deze bijdrage ten laste te brengen van onvoorzien 2001.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,

de secretaris,

de burgemeester ,

S. Dijs

E. Fennema