

Onderwerp: gemeentelijk belastingbeleid 2009

Schiermonnikoog, 9 oktober 2008

Aan de Gemeenteraad

Ten aanzien van de belastingheffing voor het jaar 2009 komen de volgende onderdelen c.q. onderwerpen in dit raadsvoorstel aan de orde:

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten;
2. Actualiteiten;
3. Onroerende zaakbelastingen;
4. Afvalstoffenheffing;
5. Rioolrechten/verbrede rioolheffing;
6. Toeristenbelasting
7. Forensenbelasting;
8. Liggelden;
9. Lijkbezorgingsrechten;
10. Leges;
11. Kostendekkingspercentages;
12. Verordeningen.

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten

Tariefsverhogingen.

Op 26 juni 2007 heeft uw gemeenteraad de Notitie Financieel Kader 2008 - 2012 behandeld. Conform uw meerjarig besluit van 18 mei 2005, heeft u besloten dat de belastingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, voor het jaar 2009 dienen te worden verhoogd met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt conform het meerjarenperspectief 2005 tot en met 2009 een tariefsverhoging van 1,5%.

Bij de behandeling van de belastingvoorstellen voor de jaren 2004, 2005 en 2006, welke zijn behandeld in de gemeenteraadsvergaderingen van 27 oktober 2003, 26 oktober 2004 en 25 oktober 2005, is besloten de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolrechten, leges bouwvergunningen (exclusief kosten van bouwcontrole) en lijkbezorgingsrechten zodanig te verhogen, dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 de volgende kostendekkingspercentages worden verkregen:

Kostendekkingspercentages 2005 - 2009

Jaar	2005	2006	2007	2008	2009
Afvalstoffenheffing*	72	79	86	93	100
Leges bouwvergunningen (excl. kosten bouwcontrole)	53	65	77	89	100
Rioolrechten	90	93	95	97	100
Lijkbezorgingsrechten **		32	38	44	50

* Vastgesteld na ingediende motie fracties Christelijke Groepering Schiermonnikoog en Schiermonnikoogs Belang

** Vastgesteld na ingediende motie fractie Ons Belang

Voor de komende 5 jaren heeft u voor de werkzaamheden aan het riool in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolrechten in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering, jaarlijks te verhogen met 3,8%. De doelstelling om in 2009 een kostendekkingspercentage te bereiken van 100% is hiermee komen te vervallen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks met ingang van het jaar 2008 gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2011 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 100%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld.

Jaar	2007	2008	2009	2010	2011
Leges auto - ontheffingen	52	64	76	88	100

In dit voorstel zal onder andere nader worden ingegaan op de tariefsverhogingen van de belastingen, heffingen en rechten.

Lokale lasten.

Woonlasten - COELO-atlas.

Uit het door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Rijksuniversiteit Groningen gehouden onderzoek blijkt onder andere dat in de gemiddelde gemeente de gemeentelijke woonlasten (onroerende zaakbelasting, rioolrechten en reinigingsheffingen) voor een meerpersoonshuishouden in 2008 zijn gestegen met 2,4% (in 2007, 3,8%). De uitkomsten van het onderzoek zijn gepresenteerd in de Atlas van de lokale lasten 2008 (COELO-atlas). Voor deze atlas zijn alle gemeenten en waterschappen in Nederland onderzocht.

De gemiddelde woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in het jaar 2008 € 629,00 (in 2007 € 613,00). De gemeentelijke woonlasten zijn in de gemeente Terneuzen het laagst en in de gemeente Blaricum het hoogst. De woonlasten bedragen in de gemeente Terneuzen voor een woning met gemiddelde waarde € 455,00 en in de gemeente Blaricum € 1.121,00.

Het gemiddeld in Nederland geheven tarief bedraagt in het jaar 2008 voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar)	€	2,34
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker)	-	7,96
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	-	265,00
rioolrechten	-	153,00

De tarieven in het jaar 2008 bedragen in onze gemeente voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar)	€	1,88
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker)	-	5,72
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	-	302,64
rioolrechten	-	181,86

(bij een waterverbruik van 150 m3)

Uit tabel 4 op de bladzijden 92 en 93 van de COELO-atlas blijkt dat de gemeente Schiermonnikoog van de 465 (deel)gemeenten op rangnummer 370 staat (in 2007 372), waarin nummer 1 de laagste woonlasten heeft en nummer 465 de hoogste. De gemiddelde woonlasten in onze gemeente bedragen € 709,00 (in 2007 € 689,00). Van de 31 Friese gemeenten neemt onze gemeente evenals in het jaar 2007 op de ranglijst van laag naar hoog de 30e plaats in. Indien wordt uitgegaan van een éénpersoonshuishouden dan neemt onze gemeente provinciaal de 11^e plaats in (in 2007 8^e). De gemeente Ameland is in onze provincie de goedkoopste gemeente. De woonlasten zijn in de gemeente Boarnsterhim het hoogst. De COELO - atlas is bij de stukken ter inzage gelegd.

Bedrijfslasten – rapportage ‘Lokale lasten 2007 in beeld’.

Om een goed inzicht te krijgen in de hoogte van de verschillende lasten en lokale lasten per bedrijf per gemeente in de provincie Friesland, heeft de Kamer van Koophandel Friesland, in samenwerking met vijf andere Kamers van Koophandel in Nederland, de Monitor Lokale Lasten laten ontwikkelen. De vergelijking van de lokale lasten in het jaar 2007 in de 31 Friese gemeenten zijn opgenomen in de rapportage “Lokale lasten 2007 in beeld”. In deze rapportage komen de onroerende zaakbelastingen, rioolrechten, toeristenbelasting, bouwleges, waterschapslasten (verontreinigingsheffing en omslag bedrijfsgebouwd) en een berekening van de totale lasten van een zestal voorbeeldbedrijven voor alle gemeenten in de provincie Friesland aan de orde.

Het gemiddeld OZB – tarief in Friesland bedraagt voor niet – woningen (eigenaar en gebruiker) in 2007 € 8,07. Dit is € 0,31 hoger dan het gemiddelde OZB – tarief van alle Nederlandse gemeenten (€ 7,76). De OZB – tarieven zijn in de gemeente Ameland het laagst en in de gemeente Leeuwarden het hoogst. De OZB – tarieven bedragen respectievelijk € 3,53 en € 13,39. Het OZB – tarief in onze gemeente bedroeg in 2007 € 5,90.

Ten aanzien van de rioolrechten kan worden geconcludeerd dat er veel diversiteit is tussen de heffingsmaatstaven en hoogte van de aanslagen. De rioolheffingen in de Friese gemeenten zijn vergeleken bij een waterverbruik van 200 m³, 300 m³, 2.500 m³ en 30.000 m³.

Bedrijven die een waterverbruik hebben van:

- 200 m³ of minder, zijn bijvoorbeeld kleine en middelgrote winkels, kleine kantoren en bouwbedrijven;
- 300 m³, zijn bijvoorbeeld supermarkten, middelgrote kantoren en kleine industriële ondernemingen;
- 2.500 m³ zijn bijvoorbeeld cafés en middelgrote industriële ondernemingen;
- 30.000 m³ is bijvoorbeeld een groot metaalbedrijf.

De duurste gemeenten in de categorieën, 200 m³ of minder, 300 m³, 2.500 m³ en 30.000 m³ zijn respectievelijk in de categorie 200 m³ of minder en 300 m³ de gemeente Heerenveen (€ 328,80 en € 450,40) en in de categorieën 2.500 m³ en 30.000 m³ de gemeente Vlieland (€ 3.113,50 en € 37.037,50). In alle voornoemde categorieën zijn de gemeenten Tytsjerksteradiel (€ 57,00) en Het Bildt (€ 86,16) het goedkoopst. Bij voornoemde m³ – waterverbruik bedragen de rioolrechten in onze gemeente respectievelijk € 213,72, € 366,60, € 2.214,60 en € 25.314,60. Overigens merken wij op, dat het hoogste jaarverbruik volgens de gegevens van Vitens in onze gemeente 5.807 m³ bedraagt. Bij dit jaarverbruik bedraagt de aanslag rioolrechten € 4.992,48. Opgemerkt dient tevens te worden dat de gemeenten Tytsjerksteradiel en Het Bildt eerst in 2006 de rioolrechten hebben ingevoerd.

De hoogte van de bouwleges is afhankelijk van de bouwsom. Voor verschillende bouwsommen is de hoogte van de bouwleges per Friese gemeente berekend, alsmede het gemiddeld legesbedrag op basis van een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00. De hoogte van de bouwleges lopen bij een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00 uiteen van € 2.665,00 in de gemeente Lemsterland tot € 7.061,75 in de gemeente Vlieland. Het gemiddeld in de provincie Friesland geheven legestartief bedraagt € 4.596,20. De hoogte van de bouwleges bedraagt in onze gemeente op basis van een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00, € 5.049,20.

In 2007 werd door 17 Friese gemeenten toeristenbelasting geheven. De tarieven zijn het hoogst in de eilandgemeenten, met als koplopers de gemeenten Schiermonnikoog en Vlieland. In onze gemeente en de gemeente Vlieland bedraagt het belastingtarief respectievelijk € 1,12 en € 1,10 per persoon per overnachting. Het toeristenbelastingtarief is met € 0,35 per persoon per overnachting het laagst in de gemeente Heerenveen. Het gemiddeld in 2007 geheven tarief aan toeristenbelasting bedraagt € 0,69 per persoon per overnachting.

De rapportage “Lokale lasten 2007 in beeld” van de Kamer van Koophandel is bij de stukken ter inzage gelegd. De verwachting is dat eind oktober 2008 de rapportage over het jaar 2008 wordt gepubliceerd.

2. Actualiteiten

Kortere termijn voor beslissen op bezwaar in belastingzaken.

Met ingang van 1 januari 2008 zijn de wettelijke termijnen voor het afdoen van fiscale bezwaarschriften gewijzigd. Voor gemeentelijke belastingen en WOZ-beschikkingen dient uitspraak te worden gedaan in het kalenderjaar waarin het bezwaarschrift is ontvangen. Voor de bezwaarschriften die worden ingediend gedurende de laatste zes weken van het kalenderjaar geldt een beslistermijn van zes weken. Ingrijpend is de forse beperking van de mogelijkheid tot verlenging van de termijn tot het doen van uitspraak van een jaar naar vier weken.

Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen.

De Algemene wet bestuursrecht geeft regels met betrekking tot de beslistermijnen voor aanvragen om een beschikking en bezwaren. Als de termijn wordt overschreden, zijn hieraan geen sancties verbonden. Met ingang van 1 januari 2008 is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen in werking getreden, waarin sancties zijn opgenomen in geval van termijnoverschrijding. De nieuwe regels hebben tot 1 januari 2009 een facultatief karakter en met ingang van 1 januari 2010 gelden de nieuwe regels onverkort. Doel van de wet is om burgers en bedrijven een effectiever rechtsmiddel te geven tegen te trage besluitvorming door de overheid. Het recht op een dwangsom ontstaat pas, nadat de aanvrager of bezwaarde de gemeente eerst schriftelijk in gebreke heeft gesteld en de gemeente binnen twee weken na de ingebrekestelling niet alsnog een besluit heeft genomen. Doet de gemeente dat niet, dan heeft de aanvrager of bezwaarde recht op een dwangsom. De dwangsom is verschuldigd voor maximaal 42 dagen, welke termijn ingaat 2 weken na ingebrekestelling door de aanvrager of bezwaarde. De dwangsom bedraagt voor de eerste 14 dagen € 20,00 voor de volgende 14 dagen € 30,00 en voor de overige dagen € 40,00. Het is ook mogelijk om direct beroep in te stellen als de gemeente niet tijdig beslist. Als dit beroep gegrond is, verbindt de rechter aan haar uitspraak een nadere dwangsom voor iedere dag dat het bestuursorgaan in gebreke blijft de uitspraak na te leven. De regeling zal gelden voor alle beschikkingen op aanvraag en voor alle beslissingen op bezwaar die het karakter van een beschikking hebben. Voor de gemeentelijke belastingen is de wet van toepassing voor de WOZ-beschikkingen op aanvraag en de bezwaren gericht tegen de WOZ-beschikkingen en aanslagen gemeentelijke belastingen. De regeling is dus niet van toepassing op besluiten van algemene strekking of op ambtshalve beschikkingen, tenzij uiteraard de betrokken bijzondere wet een bepaling bevat die de regeling van overeenkomstige toepassing verklaart.

Wet elektronische bekendmaking.

Belastingverordeningen treden pas in werking na bekendmaking. Bekendmaking dient plaats te vinden in het gemeenteblad of een andere algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave. Het gemeenteblad moet algemeen verkrijgbaar zijn. Mededeling over de bekendmaking, de inzagemogelijkheid en de algemene verkrijgbaarheid van de verordeningen, vindt plaats in de huis-aan-huis verspreide Nieuwsbrief van de gemeente Schiermonnikoog, De Dorpsbode en publicatiekast van de gemeente.

De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel Wet elektronische bekendmaking behandeld. Met ingang van 1 januari 2010 wordt verplicht de belastingverordeningen elektronisch bekend te maken. Vooruitlopend op de verplichting om vanaf 1 januari 2010 de belastingverordeningen elektronisch bekend te maken, zullen wij naast de huidige wijze van bekendmaking, de voor het jaar 2009 vast te stellen belastingverordeningen dit jaar bekend maken op de gemeentelijke website van Schiermonnikoog. Tevens zullen de verordeningen worden geplaatst op de website.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het kabinet heeft bekend gemaakt dat de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is uitgesteld. De nieuwe richtdatum is 1 januari 2010. Doelstelling van de wet is een betere en snellere dienstverlening van de overheid aan burgers en bedrijven en een versnelling van de doorlooptijd van de procedures. Daartoe worden de verschillende vergunningen voor wonen, ruimte en milieu samengevoegd. De samenvoeging gebeurt in samenhang met andere rijksprojecten en in samenwerking met andere ministeries, provincies en gemeenten. Door de integratie van vergunningen kan men straks volstaan met één aanvraag bij één loket dat na het doorlopen van één procedure leidt tot één besluit (het al dan niet verlenen van een vergunning) en met één beroepsgang en één coördinerende toezichthouder. De bedoeling was dat de Wabo in het jaar 2008 van kracht zou

worden. Het voorbereidingstraject van de Wabo blijkt echter in de praktijk aanzienlijk lastiger dan eerder door het ministerie van VROM werd ingeschat. De invoering van de omgevingsvergunning zal leiden tot wijziging van de legesverordening.

3. Onroerende zaakbelastingen

De heffingsgrondslag voor de onroerende zaakbelastingen is de WOZ-waarde van de onroerende zaak. Samen met de WOZ-waarde vormt het tarief het element voor de berekening van de belastingaanslag. Het huidige tarief voor de eigenarenbelasting voor woningen is voor elke volle € 2.500,00 waarde vastgesteld op € 1,88 en voor de eigenaren- en de gebruikersbelasting voor niet-woningen op € 3,17 en € 2,55.

De onroerende zaakbelastingen wordt met ingang van 1 januari 2009 geheven naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Dit volgt uit de wijziging van artikel 220f van de Gemeentewet (Kamerstukken II, 2007/2008, 31404, nr. 9). De Eerste Kamer heeft het wetsvoorstel op 1 juli 2008 aanvaard. De VNG heeft aangedrongen op deze wijziging in de Gemeentewet, omdat hierdoor duidelijk wordt gemaakt hoe laag de tarieven feitelijk zijn.

De wetswijziging heeft gevolgen voor de verordening onroerende zaakbelastingen, almede voor de vaststelling van de tarieven. De omrekening van de huidige tarieven naar de nieuwe tarieven gaat volgens de formule: $(\text{tarief}/€2500) \times 100\%$. Het huidige tarief voor de eigenarenbelasting voor woningen bedraagt in percentage uitgedrukt $0,0752$ ($€ 1,88/ €2.500,00$) $\times 100\%$ en de huidige tarieven

voor de eigenaren- en de gebruikersbelasting bedragen respectievelijk in percentages uitgedrukt $0,1268$ ($€3,17/ €2.500,00$) $\times 100\%$ en $0,1020$ ($€2,55/ €2.500,00$) $\times 100\%$.

Met ingang van 1 januari 2007 wordt de WOZ-waarde van de onroerende zaken jaarlijks vastgesteld. De hertaxaties worden uitgevoerd door Taxatiegroep Noord-Nederland B.V. uit Drachten. Uit de thans bekende taxatiegegevens voor het jaar 2009 blijkt dat de waarde van de woningen en de niet – woningen tussen de peildata 1 januari 2007 en 1 januari 2008 in de gemeente Schiermonnikoog met gemiddeld 2% zijn gestegen.

In de begroting voor het jaar 2009 is rekening gehouden met een tariefstijging van 1,5%. Het tarief voor het jaar 2009 bedraagt dan voor de eigenarenbelasting van woningen in percentage uitgedrukt van de waarde, rekening houdend met de tariefsstijging van 1,5% en de verwachte waardeverandering van 2%, $0,0748\%$ ($0,0752\% \times 101,5 : 102$) en de tarieven voor de eigenaren- en gebruikersbelasting van niet-woningen uitgedrukt in percentages van de waarde, respectievelijk $0,1262\%$ ($0,1268\% \times 101,5 : 102$) en $0,1015\%$ ($0,1020\% \times 101,5 : 102$).

Uitgangspunt.

De tarieven zijn aan de hand van de thans bekende taxatiegegevens berekend. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. Mocht uit de controles blijken dat het noodzakelijk is, dat de tarieven dienen te worden bijgesteld dan zullen wij u in de maand november of december 2008 daartoe een voorstel doen toekomen.

Macronorm OZB 2009.

De limitering van OZB-tarieven is per 1 januari 2008 afgeschaft (Stb. 2007, 570). Het kabinet heeft wel het voorbehoud gemaakt dat de opbrengststijging voor de OZB landelijk beperkt moest blijven. Daartoe is een macronorm ingesteld die de maximale opbrengststijging voor een bepaald jaar aangeeft. De macronorm voor het begrotingsjaar 2009 is 4,99% over € 2,734 miljard. Het percentage van 4,99 is de som van de reële trendmatige groei van het BBP (Bruto Binnenlands Product) van 2% en 2,99% pNB 2009 (prijsstijging Nationale Bestedingen) zoals gepubliceerd in het Centraal Economisch Plan 2008. Het vorenstaande betekent dat de opbrengststijging voor alle gemeenten in 2009 ten opzichte van 2008 maximaal 4,99% mag bedragen.

4. Afvalstoffenheffing

Besloten is om in 5 jaar een kostendekkend tarief te verkrijgen van 100% en de tarieven van de afvalstoffenheffing zodanig te verhogen dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 72, 79, 86, 93 en 100%. Zowel de geraamde baten op basis van de huidige tarieven en de geraamde lasten voor het jaar 2009 bedragen € 319.738,00. In het bedrag aan baten ten bedrage van € 319.738,00 is voor het storten van afval in ondergrondse containers door bedrijven € 9.400,00 opgenomen. Mede hierdoor wordt een kostendekking verkregen van 100% en behoeven de tarieven voor het jaar niet te worden verhoogd.

Evenals voor het jaar 2008 bedraagt het tarief voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 212,40 en voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen € 302,64.

5. Rioolrechten/verbrede rioolheffing

Verbrede rioolheffing.

Met ingang van 1 januari 2008 is de Wet gemeentelijke watertaken in werking getreden. Door de invoering van de Wet gemeentelijke watertaken hebben de gemeenten een sterkere regierol in het omgaan met regenwater in bebouwd gebied en het aanpakken van stedelijke grondwaterproblemen gekregen. Ter bekostiging van de gemeentelijke watertaken is in artikel 228a Gemeentewet een nieuwe rioolheffing geïntroduceerd. De nieuwe rioolheffing treedt in de plaats van het huidige rioolrecht. Tot en met 2009 kunnen gemeenten nog het bestaande rioolrecht heffen. Vanaf 2010 is dat niet meer mogelijk. Dan moeten gemeenten zijn overgegaan op de nieuwe rioolheffing. De nieuwe rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater. Het retributieve karakter van het rioolrecht is vervallen. Dit betekent dat het individuele profijt van de heffing door de gemeente niet meer hoeft te worden aangetoond.

Uitgangspunt van de nieuwe heffing is gemeenten in staat te stellen de kosten te verhalen die gepaard gaan met de gemeentelijke wateropgave. De gemeentelijke watertaken die uit de heffing bekostigd mogen worden, zijn de taken die betrekking hebben op:

- de inzameling, de berging en het transport van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater en op de zuivering van huishoudelijk afvalwater door middel van kleinere individuele installaties voor de behandeling van afvalwater (IBA);
- de inzameling en de verdere verwerking van afvloeiend hemelwater: de inzameling, de berging, het transport, de nuttige toepassing of het al dan niet na zuivering brengen in het oppervlaktewater of op of in de bodem van afvloeiend hemelwater; en
- het treffen van maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming: de inzameling, de berging, het transport, de nuttige toepassing of het terugbrengen in het oppervlaktewater of op of in de bodem van grondwater, alsmede de verbetering van het waterdoorlatend vermogen van de bodemtoplaag of de hydrologische compartimentering van de bodem.

De wet biedt de mogelijkheid tussen één heffing of twee heffingen. De keuze voor één heffing ligt op dit moment voor de hand omdat inzameling en transport van huishoudelijk- en bedrijfsafvalwater, hemelwater en grondwater nog steeds via een overwegend gemengd rioolstelsel plaatsvindt. In de toekomst zou bij de uitvoering van de gemeentelijke watertaken wellicht kunnen worden gekozen voor twee heffingen, één voor het huishoudelijk- en bedrijfsafvalwater en één voor het hemelwater en ingezameld grondwater. De wet biedt de gemeente overigens de mogelijkheid om ook in de toekomst uitgaande van de huidige praktijk met één heffing te blijven werken, waaruit zowel de gemeentelijke waterketen- als watersysteemkosten kunnen worden bekostigd. Wij stellen u voor bijgevoegde verordening rioolheffing, waarin is gekozen voor één heffing, voor het jaar 2009 vast te stellen.

Tarieven.

Voor de werkzaamheden aan het riool voor de komende 5 jaren heeft u in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld en is besloten de tarieven van de rioolrechten in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering van 2%, jaarlijks te verhogen met 3,8%. De rioolheffing wordt geheven naar een vast bedrag en een variabel bedrag,

waarvan de bedragen afhankelijk zijn van het aantal volle kubieke meters water dat vanuit het perceel wordt afgevoerd. Indien de tarieven met 5,8% worden verhoogd, bedragen de rioolheffing vaste bedragen voor het jaar 2009:

€25,68 per eenheid van 0 tot en met 50 m³;
€51,12 per eenheid van 51 tot en met 250 m³;
€128,16 per eenheid boven 250 m³,

en het variabele bedrag per volle kubieke meter afvalwater €0,94.

De geraamde baten bedragen op basis van de voorgestelde tarieven €174.570,00 en de geraamde lasten €200.649,00. Voor de berekening van de kostendekkendheid wordt de BTW-component van de uitgaven meegenomen. De BTW-component bedraagt €32.880,00. De kostendekking bedraagt dan 75%.

6. Toeristenbelasting

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen, binnen de gemeente in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt een toeristenbelasting geheven. De belasting bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan €1,30 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting €1,14 per persoon per overnachting.

Door de tarieven te verhogen met 2% bedraagt het tarief bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan €1,32 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting €1,16 per persoon per overnachting. De meeropbrengst ten bedrage van €16.264,00 is in de begroting opgenomen. De geraamde opbrengst voor het jaar 2008 bedraagt €829.464,00.

Op 7 juli 2003 heeft de gemeenteraad door middel van een motie aangegeven, dat de tarieven van de toeristenbelasting zodanig dienen te worden vastgesteld, dat het verschil tussen het tarief verschuldigd bij verblijf van één dag en het tarief verschuldigd bij een daaropvolgend langer verblijf minimaal €0,15 dient te bedragen. Met het vaststellen van voornoemde tarieven voor het jaar 2009 wordt aan het bepaalde in de motie voldaan.

7. Forensenbelasting

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De forensenbelasting wordt geheven naar de heffingsmaatstaf voor de onroerende zaakbelastingen (de waarde), zoals die voor het belastingobject waarvan de woning deel uitmaakt is vastgesteld. De vaststelling van de waarde geschiedt overeenkomstig de waardebepaling zoals vastgelegd in de Wet waardering onroerende zaken.

Aangezien de onroerende zaakbelastingen met ingang van 1 januari 2009 wordt geheven naar een percentage van de waarde en deze waarde ook de heffingsgrondslag is voor de forensenbelasting, stellen wij u voor de forensenbelasting ook te heffen naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. Het tarief bedraagt momenteel per €453,00 waarde €0,80.

De omrekening van het huidige tarief naar het nieuwe tarief gaat volgens de formule: $(\text{tarief}/€453,00) \times 100\%$. Het huidige tarief bedraagt dan in percentage uitgedrukt van de waarde 0,1766 $(€0,80/€453,00) \times 100\%$.

Op basis van de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de totale waarde van de (recreatie)woningen welke in de forensenbelasting worden betrokken gemiddeld met 2% is gestegen. Het tarief voor het jaar 2009 bedraagt dan indien het tarief met 2% wordt verhoogd in percentage uitgedrukt van de waarde, 0,1766% $(0,1766\% \times 102 : 102)$. Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. De meeropbrengst ten bedrage van €2.469,00 is in de begroting meegenomen.

Uitgangspunt.

Het tarief is aan de hand van de thans bekende taxatiegegevens berekend. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. Mocht uit de controles blijken dat het noodzakelijk is, dat het tarief dient te worden bijgesteld dan zullen wij u in de maand november of december 2008 daartoe een voorstel doen toekomen.

8. Liggelden

Onder de naam van liggeld wordt door de gemeente een recht geheven voor vaartuigen, die een ligplaats innemen in de gemeentelijke jachthaven. Het huidige tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom bedraagt per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, €0,52 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven €0,22 per m2.

Indien het tarief met 2% wordt verhoogd bedraagt het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, €0,53 per m2 en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven €0,23 per m2. Het voor het jaar 2009 geraamde kostendeckingspercentage bedraagt 51%.

9. Lijkbezorgingsrechten

In de raadsvergadering van 25 oktober 2005 is besloten dat in de jaren 2006, 2007, 2008 en 2009 kostendeckingen dienen te worden verkregen van respectievelijk 32%, 38%, 44% en 50%. Om een kostendecking te realiseren van 50% dienen de lijkbezorgingsrechten te worden verhoogd met 57,8%. De meeropbrengst ten bedrage van € 8.701,00 is in de begroting meegenomen.

10. Leges

Auto-ontheffingen.

In de raadsvergadering van 22 oktober 2007 is bij de behandeling van het belastingvoorstel voor het jaar 2008 besloten de leges auto – ontheffingen jaarlijks met ingang van het jaar 2008 gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2011 een kostendeckingspercentage wordt verkregen van 100%. De volgende fasering is hiertoe vastgesteld.

Jaar	2007	2008	2009	2010	2011
Leges auto - ontheffingen	52	64	76	88	100

Door de tarieven met 3% te verhogen wordt een kostendecking verkregen van 76%. De meeropbrengst ten bedrage van € 842,00 is in de begroting voor het jaar 2009 meegenomen. Door de tarieven te verhogen met 3% bedraagt het tarief voor het verkrijgen van een éénmalige ontheffing € 19,45 en het tarief tot het verkrijgen van een jaarontheffing € 195,70.

Bouwvergunningen.

Besloten is om in 5 jaar een kostendeckend tarief te verkrijgen van 100% de tarieven van de leges bouwvergunningen (exclusief kosten bouwcontrole) zodanig te verhogen dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 een kostendeckingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 53, 65, 77, 89 en 100%. De geraamde lasten voor het jaar 2009 bedragen € 75.060,00. De geraamde opbrengst bedraagt € 68.919,00. Om een kostendecking te krijgen van 100% dienen de tarieven van de leges bouwvergunningen te worden verhoogd met 8,9%. De verschuldigde bouwleges bedragen momenteel 3,5% van de bouwkosten tot en met € 45.000,00 vermeerderd met 1,6% van de bouwkosten boven € 45.000,00. Het melden van de aanvang van de bouw en de gereedmelding van de bouw levert een teruggave van de leges op van 40% van de geheven leges met een maximum van € 405,80. Door de percentages van 3,5% te verhogen naar 3,8% en het percentage van 1,6% naar 1,7% en de maximale teruggave van de leges te handhaven op € 405,80 is de verwachting dat de gewenste opbrengst ten bedrage van € 75.060,00 wordt verkregen.

Onderzoek geheven bouwleges door Vereniging Eigen Huis.

De Vereniging Eigen Huis heeft in 2008 een onderzoek uitgevoerd naar de hoogte van de geheven bouwleges in de Nederlandse gemeenten. Onderzocht zijn drie veel voorkomende bouwprojecten voor huiseigenaren. De uitkomsten van dit onderzoek zijn voor Schiermonnikoog weergegeven in onderstaande tabel. Tevens zijn de gemiddelde geheven legesbedragen weergegeven in de provincie Friesland en Nederland. De conclusie is dat de door de gemeente Schiermonnikoog geheven legesbedragen in vergelijking met de in Friesland geheven legesbedragen grotendeels in lijn liggen en in vergelijking met de in Nederland geheven legesbedragen grotendeels onder de in Nederland geheven legesbedragen liggen.

Schiermonnikoog	Uitbouw	Opbouw	Nieuwbouw
	Bouwkosten € 10.000,00	Bouwkosten € 45.500,00	Bouwkosten € 130.000,00
Leges 2007	186,00	996,20	2.179,20
Leges 2008	210,00	1.177,20	2.529,20
Plaats 2007*	355	271	390
Plaats 2008*	298	179	335
Gemiddelde Friesland 2008	206,16	901,35	2.362,97
Gemiddelde Nederland 2008	250,24	1.118,29	3.017,17

* plaats 1 heeft hierbij het hoogste tarief en 458 het laagste tarief

Verrekening bouwleges.

In de tarieventabel van de legesverordening is in artikel 5.1.3.1 een bepaling opgenomen dat indien een aanvraag tot het verkrijgen van een bouwvergunning betrekking heeft op het bouwen in afwijking van een eerder ingediend bouwplan, waarvoor reeds een vergunning is verleend, maar waarvan geen gebruik is gemaakt, de voor de oorspronkelijk voor de vergunning geheven leges worden verrekend met de leges, welke zijn verschuldigd voor de nieuwe aanvraag. Voorwaarde van de verrekening is wel dat de verleende vergunning niet ouder mag zijn dan 6 maanden of dat er geen sprake mag zijn van een zodanige afwijking dat naar de omstandigheden beoordeeld er sprake is van nieuw bouwplan.

Voorvoemde termijn van zes maanden is gebaseerd op de Woningwet, waarin staat aangegeven dat een vergunning zes maanden geldig is en daarna door b en w kan worden ingetrokken. Deze bevoegdheid van het college wordt veelal niet uitgeoefend en zeker niet binnen 2 jaar. In de praktijk wordt vaak niet binnen de termijn van zes maanden na de vergunningverlening met de bouw gestart.

Voor kleine aangevraagde wijzigingen van het eerder ingediende bouwplan, ingediend na de termijn van zes maanden, dient nu leges te worden geheven over het gehele plan, terwijl de oorspronkelijke vergunning nog volledig geldig is. Daarom is het reëler om een termijn van 2 jaar aan te houden. Na 2 jaar is er sprake van een verouderd plan dat mogelijk niet meer zal voldoen aan de nieuwste regelgeving.

Wij stellen u voor de termijn van 6 maanden te wijzigen in twee jaren.

Reisdocumenten.

Met de invoering van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten, de Nederlandse Identiteitskaart en de bijschrijving van kinderen. Met ingang van 26 augustus 2006 wordt een nieuw model paspoort en Nederlandse identiteitskaart uitgegeven. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum.

De maximumtarieven voor het gemeentelijke deel van de leges en de rijkskosten zijn in onderstaande tabel verwerkt en zullen per 1 januari 2009 gelden. Overigens hebben wij voor de hanteerbaarheid van de tarieven het totaalbedrag aan leges op € 0,05 naar beneden afgerond. Voor de overzichtelijkheid zijn tevens de huidige tarieven in de tabel opgenomen.

**nationaal paspoort
reisdocument voor vluchtelingen
reisdocument voor vreemdelingen
faciliteitenpaspoort**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 26,42	- 21,93	- 48,35
<i>nieuw</i>	- 27,13	- 22,47	- 49,60

zakenpaspoort

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 26,42	- 27,58	- 54,00
<i>nieuw</i>	- 27,10	- 28,30	- 55,40

Nederlandse Identiteitskaart

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 23,69	- 17,01	- 40,70
<i>nieuw</i>	- 24,35	- 17,40	- 41,75

Bijschrijven kind

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	- 8,50		- 8,50 (<i>nieuw document</i>)
<i>nieuw</i>	- 8,70		- 8,70 (<i>nieuw document</i>)
<i>huidig</i>	- 19,80		- 19,80 (<i>bestaand document</i>)
<i>nieuw</i>	- 20,35		- 20,35 (<i>bestaand document</i>)

Toeslagen spoedaanvragen

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges (maximaal)
<i>huidig</i>		- 41,00	- 41,00 (<i>per reisdocument</i>)
<i>nieuw</i>		- 41,00	- 41,00 (<i>per reisdocument</i>)
<i>huidig</i>		- 19,50	- 19,50 (<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)
<i>nieuw</i>		- 19,50	- 19,50 (<i>bijschrijven kind bestaand document</i>)

Wij stellen u voor, voor het jaar 2009 de maximum toegestane legestarieven te hanteren.
De verwachting is dat in het jaar 2009 125 nationale paspoorten, reisdocumenten voor vluchtelingen of reisdocumenten voor vreemdelingen en 65 Nederlandse identiteitskaarten zullen worden verstrekt.

De verwachte meeropbrengst gemeenteleges bedraagt € 131,65 {125 x (€ 27,13 -/- € 26,42) + 65 x (€ 24,35 -/- € 23,69)}. De meeropbrengst is in de begroting meegenomen.

Rijbewijzen.

Met ingang van 1 oktober 2006 wordt het rijbewijsdocument (NRD), in de vorm van een plastic kaart op creditcardformaat afgegeven. Het huidige legestartief voor het afgeven van een rijbewijs bedraagt € 29,45. De rijksleges bedragen € 8,50 en de gemeentelijke leges € 20,95. De RDW is voornemens de rijksleges te verhogen met 3% naar € 8,75. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2009 € 21,35. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2009 vast te stellen op € 30,10 (8,75 + € 21,35).

Benoeming extern beëdigd Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand (BABS).

Steeds vaker doen (aanstaande) bruidsparen het verzoek een 'eigen' Buitengewoon Ambtenaar van de Burgerlijke Stand (BABS) mee te mogen nemen voor de voltrekking van hun huwelijk op Schiermonnikoog. Om de kwaliteit van de huwelijksvoltrekking te kunnen waarborgen, wordt met het verzoek ingestemd mits de persoon in kwestie reeds een BABS is. Het verzoek brengt de nodige werkzaamheden en kosten met zich mee voor de gemeente. Een ambtelijk advies aan het college wordt uitgebracht en het verzoek wordt behandeld in het college. Indien het college instemt met het verzoek wordt een benoemingsbesluit om op Schiermonnikoog het huwelijk te mogen voltrekken opgesteld. De handtekening en paraaf van de externe BABS wordt toegezonden aan de Rechtbank. De externe BABS wordt geïnformeerd en wegwijs gemaakt in het voltrekken van het huwelijk op Schiermonnikoog. Het beleid is erop gericht dat huwelijken op Schiermonnikoog zoveel mogelijk door de eigen BABS-en worden voltrokken. Gelet op dit beleid en de door de gemeente te maken kosten is het reëel om voor deze geboden voorziening een legestartief te heffen. Temeer omdat andere gemeenten voor deze voorziening ook leges in rekening brengen. Het gemiddelde in rekening gebrachte legesbedrag bedraagt € 150,00. Wij stellen u voor in de tarieventabel van de legesverordening een tariefsbepaling op te nemen, dat voor de benoeming van een extern beëdigd Buitengewoon Ambtenaar Burgerlijke Stand (BABS), de leges voor het voltrekken van een huwelijk worden verhoogd met € 150,00.

Verlaging spoedtarief rijbewijzen (3^e wijziging legesverordening 2008).

Ingevolge artikel 10.2 van de tarieventabel behorende bij de Verordening op de heffing en invordering van leges bedraagt het spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs € 40,00. De Dienst Wegverkeer heeft het voor het jaar 2008 geldende spoedtarief voor de afgifte van een rijbewijs ten bedrage van € 40,00 per 1 augustus 2008 verlaagd naar € 30,00. Het spoedtarief komt geheel ten goede aan de Dienst Wegverkeer (RDW). De RDW beoogt met de verlaging van het spoedtarief een lastenverlichting voor de burger. Op grond van De Wegenverkeerswet 1994 moet de gemeente het tarief voor een rijbewijs, en ook het spoedtarief, in de eigen (leges)verordening opnemen. Voor het toepassen van het lagere spoedtarief dient dan ook de legesverordening, welke is vastgesteld voor het jaar 2008, te worden gewijzigd.

In de maanden juli en augustus 2008 hebben geen raadsvergaderingen plaatsgevonden en was het niet mogelijk de legesverordening tijdig aan te passen. Aangezien het aanbeveling verdiende vanaf 1 augustus jl. het verlaagde spoedtarief in rekening te brengen, is vooruitlopend op een wijziging van de legesverordening, de zogenaamde hardheidsclausule toegepast (artikel 63 Algemene wet inzake rijksbelastingen). Wij stellen u thans voor een bekrachtigingsbesluit te nemen door met terugwerkende kracht bijgaande verordening tot wijziging van de verordening op de heffing en invordering van leges (3^e wijziging) vast te stellen.

Aanvragen afschriften en uittreksels via digitaal loket.

Voor het aanvragen van afschriften en uittreksels uit de Gemeentelijke basisadministratie of Burgerlijke stand kan de burger van de gemeente Schiermonnikoog gebruik maken van het digitaal loket van de gemeente. Via het internet en de gemeentelijke website: www.schiermonnikoog.nl kan de burger bijvoorbeeld een afschrift van een bewijs van inschrijving uit de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) aanvragen. Voorwaarde is wel dat de burger het verschuldigde legesbedrag tegelijk met een aanvraag via de internetkassa elektronisch betaald. De

betaling dient derhalve tegelijk met de aanvraag te worden gedaan. In de legesverordening dient voor de betalingen via de elektronische weg de artikelen 5 "Wijze van heffing" en 6 "Termijnen van betaling" te worden aangepast.

11. Kostendeckingspercentages

De tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolheffing en rechten maximaal volledig kostendekkend mogen zijn.

Van de door de gemeente Schiermonnikoog geheven afvalstoffenheffing, rioolheffing en retributies kunnen voor het jaar 2009 op basis van de voorgestelde tarieven de volgende dekkingspercentages worden opgesteld. Tevens zijn ter vergelijking de dekkingspercentages over de jaren 2002 tot en met 2008 weergegeven.

Jaar	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Afvalstoffenheffing	97	80	76	72	81	86	93	100
Leges	40	49	41	33	32	45	40	41
Rioolheffing	76	74	88	97	99	98	85	75
Lijkbezorgingsrechten	39	33	31	26	26	38	44	50
Liggelden	62	60	77	72	53	55	51	51

12. Verordeningen.

Wij stellen u voor bijgevoegde verordeningen vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

S. Stamhuis.

L.K. Swart.