

Onderwerp: Gemeentelijk belastingbeleid 2008

Schiermonnikoog, 4 oktober 2007

Aan de Gemeenteraad

Ten aanzien van de belastingheffing voor het jaar 2008 komen de volgende onderdelen c.q. onderwerpen in dit raadsvoorstel aan de orde:

1. Tariefsverhogingen en lokale lasten;
2. Onroerende zaakbelastingen;
3. Afvalstoffenheffing;
4. Inzameling bedrijfsafval;
5. Rioolrechten;
6. Toeristenbelasting
7. Forensenbelasting;
8. Liggelden;
9. Lijkbezorgingsrechten;
10. Leges;
11. Kostendekkingspercentages;
12. Verordeningen.

### **1. Tariefsverhogingen en lokale lasten.**

#### Tariefsverhogingen.

Op 26 juni 2007 heeft uw gemeenteraad de Notitie Financieel Kader 2008 - 2012 behandeld. Conform uw meerjarig besluit van 18 mei 2005, heeft u besloten dat de belastingen en rechten, met uitzondering van de onroerende zaakbelastingen, voor het jaar 2008 dienen te worden verhoogd met 2%. Voor de onroerende zaakbelastingen geldt conform het meerjarenperspectief 2005 tot en met 2009 een tariefsverhoging van 1,5%.

Bij de behandeling van de belastingvoorstellen voor de jaren 2004, 2005 en 2006, welke zijn behandeld in de gemeenteraadsvergaderingen van 27 oktober 2003, 26 oktober 2004 en 25 oktober 2005, is besloten de tarieven van de afvalstoffenheffing, rioolrechten, leges bouwvergunningen (exclusief kosten van bouwcontrole) en lijkbezorgingsrechten zodanig te verhogen, dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 de volgende kostendekkingspercentages worden verkregen:

#### **Kostendekkingspercentages 2005 - 2009**

<b>Jaar</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
Afvalstoffenheffing*	72	79	86	93	100
Leges bouwvergunningen (excl. kosten bouwcontrole)	53	65	77	89	100
Rioolrechten	90	93	95	97	100
Lijkbezorgingsrechten **		32	38	44	50

\* Vastgesteld na ingediende motie fracties Christelijke Groepering Schiermonnikoog en Schiermonnikoogs Belang

\*\* Vastgesteld na ingediende motie fractie Ons Belang

Voor de komende 5 jaren heeft u voor de werkzaamheden aan het riool in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld. Besloten is de tarieven van de rioolrechten in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering, jaarlijks te verhogen met 3,8%. De doelstelling om in 2008 en 2009 een kostendeckingspercentage te bereiken van 97% en 100% is hiermee komen te vervallen.

In dit voorstel zal onder andere nader worden ingegaan op de tariefsverhogingen van de belastingen en rechten.

#### Lokale lasten.

##### Woonlasten - COELO-atlas.

Uit het door het Centrum voor Onderzoek van de Economie van de Lagere Overheden van de Rijksuniversiteit Groningen gehouden onderzoek blijkt onder andere dat in de gemiddelde gemeente de gemeentelijke woonlasten (onroerende zaakbelastingen, rioolrechten en reinigingsheffingen) voor een meerpersoonshuishouden in 2007 zijn gestegen met 3,8%. De uitkomsten van het onderzoek zijn gepresenteerd in de Atlas van de lokale lasten 2007 (COELO-atlas). Voor deze atlas zijn alle gemeenten en waterschappen in Nederland onderzocht.

De gemiddelde woonlasten voor meerpersoonshuishoudens bedragen in het jaar 2007 € 613,00 (in 2006 € 591,00). De gemeentelijke woonlasten zijn in de gemeente Terneuzen het laagst en in de gemeente Blaricum het hoogst. De woonlasten bedragen in de gemeente Terneuzen voor een woning met gemiddelde waarde € 437,00 en in de gemeente Blaricum € 1.089,00.

Het gemiddeld in Nederland geheven tarief bedraagt in het jaar 2007 voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar)	€	2,43
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker)	-	8,04
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	-	263,00
rioolrechten	-	144,00

De tarieven in het jaar 2007 bedragen in onze gemeente voor de belastingsoorten:

onroerende zaakbelasting woningen (eigenaar)	€	2,11
onroerende zaakbelastingen niet-woningen (eigenaar en gebruiker)	-	5,90
reinigingsheffingen (meerpersoonshuishouden)	-	292,44
rioolrechten (bij een waterverbruik van 150 m3)	-	171,72

Uit tabel 5 op de bladzijden 106 en 107 van de COELO-atlas blijkt dat de gemeente Schiermonnikoog van de 475 (deel)gemeenten op rangnummer 372 staat (in 2006 376), waarin nummer 1 de laagste woonlasten heeft en nummer 475 de hoogste. De gemiddelde woonlasten in onze gemeente bedragen € 689,00 (in 2006 € 681,00). Dit bedrag is overigens gebaseerd op de gemiddelde woningwaarde, exclusief de gemiddelde woningwaarde van de recreatiewoningen. Inclusief de gemiddelde woningwaarde van de recreatiewoningen bedragen de gemiddelde woonlasten € 677,27. Van de 31 Friese gemeenten neemt onze gemeente op de ranglijst van laag naar hoog de 30e plaats in. In 2006 nam onze gemeente op laatstgenoemde lijst ook de 30e plaats in. Indien wordt uitgegaan van een éénpersoonshuishouden dan neemt onze gemeente provinciaal de 8e plaats in (in 2006 10e). De gemeente Ameland is in onze provincie de goedkoopste gemeente. De woonlasten zijn in de gemeente Vlieland het hoogst. De COELO - atlas is bij de stukken ter inzage gelegd.

### Bedrijfslasten – rapportage ‘Lokale lasten 2006 in beeld’.

Om een goed inzicht te krijgen in de hoogte van de verschillende lasten en lokale lasten per bedrijf per gemeente in de provincie Friesland, heeft de Kamer van Koophandel Friesland, in samenwerking met vijf andere Kamers van Koophandel in Nederland, de Monitor Lokale Lasten laten ontwikkelen. De vergelijking van de lokale lasten in het jaar 2006 in de 31 Friese gemeenten zijn opgenomen in de rapportage “Lokale lasten 2006 in beeld”. In deze rapportage komen de onroerende zaakbelastingen, rioolrechten, toeristenbelasting, bouwleges, waterschapslasten (verontreinigingsheffing en omslag bedrijfsgebouwd) en een berekening van de totale lasten van een viertal voorbeeldbedrijven voor alle gemeenten in de provincie Friesland aan de orde.

Het gemiddeld OZB – tarief in Friesland bedraagt voor niet – woningen (eigenaar en gebruiker) in 2006 € 8,91. Dit is € 1,02 hoger dan het gemiddelde OZB – tarief van alle Nederlandse gemeenten (€ 7,89). De OZB – tarieven zijn in de gemeente Ameland het laagst en in de gemeente Leeuwarden het hoogst. De OZB – tarieven bedragen respectievelijk € 3,37 en € 17,85. Het OZB – tarief in onze gemeente bedroeg in 2006 € 6,37. De totale OZB – lasten zijn voor de bedrijven in 2006 ten opzichte van 2005 nauwelijks gestegen.

Ten aanzien van de rioolrechten kan worden geconcludeerd dat er veel diversiteit is tussen de heffingsmaatstaven en hoogte van de aanslagen. De rioolheffingen in de Friese gemeenten zijn vergeleken bij een waterverbruik van 200 m<sup>3</sup>, 300 m<sup>3</sup>, 2.500 m<sup>3</sup> en 30.000 m<sup>3</sup>.

Bedrijven die een waterverbruik hebben van:

- 200 m<sup>3</sup> of minder, zijn bijvoorbeeld kleine en middelgrote winkels, kleine kantoren en bouwbedrijven;
- 300 m<sup>3</sup>, zijn bijvoorbeeld supermarkten, middelgrote kantoren en kleine industriële ondernemingen;
- 2.500 m<sup>3</sup> zijn bijvoorbeeld cafés en middelgrote industriële ondernemingen;
- 30.000 m<sup>3</sup> is bijvoorbeeld een groot metaalbedrijf.

De duurste gemeenten in de categorieën, 200 m<sup>3</sup> of minder, 300 m<sup>3</sup>, 2.500 m<sup>3</sup> en 30.000 m<sup>3</sup> zijn respectievelijk in de categorie 200 m<sup>3</sup> of minder de gemeente Ooststellingwerf (€ 311,35), in de categorie 300 m<sup>3</sup> de gemeente Heerenveen (€ 425,80) en in de categorieën 2.500 m<sup>3</sup> en 30.000 m<sup>3</sup> de gemeente Vlieland (€ 2.867,15 en € 34.107,15). In alle voornoemde categorieën zijn de gemeenten Tytsjerksteradiel (€ 18,60) en Het Bildt (€ 77,90) het goedkoopst. Bij voornoemde m<sup>3</sup> – waterverbruik bedragen de rioolrechten in onze gemeente respectievelijk € 213,72, € 366,60, € 2.214,60 en € 25.314,60. Overigens merken wij op, dat het hoogste jaarverbruik volgens de gegevens van Vitens in onze gemeente 5.807 m<sup>3</sup> bedraagt. Opgemerkt dient tevens te worden dat de gemeenten Tytsjerksteradiel en Het Bildt in 2006 de rioolrechten hebben ingevoerd.

De hoogte van de bouwleges is afhankelijk van de bouwsom. Voor verschillende bouwsommen is de hoogte van de bouwleges per Friese gemeente berekend, alsmede het gemiddeld legesbedrag op basis van een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00. De hoogte van de bouwleges lopen bij een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00 uiteen van € 1.986,50 in de gemeente Gaasterlân – Sleat tot € 7.061,75 in de gemeente Vlieland. Het gemiddeld in de provincie Friesland geheven legestartief bedraagt € 4.433,46. De hoogte van de bouwleges bedraagt in onze gemeente op basis van een gemiddelde bouwsom van € 335.000,00, € 4.589,36 en ligt derhalve iets boven het gemiddeld geheven legestartief.

In 2006 werd door 18 Friese gemeenten toeristenbelasting geheven. De tarieven zijn het hoogst in de eilandgemeenten, met als koplopers de gemeenten Schiermonnikoog en Vlieland. In onze gemeente en de gemeente Vlieland bedraagt het belastingtarief € 1,10 per persoon per overnachting. Het toeristenbelastingtarief is met € 0,35 per persoon per overnachting het laagst in de gemeente Heerenveen. Het gemiddeld in 2006 geheven tarief aan toeristenbelasting bedraagt € 0,68 per persoon per overnachting.

De rapportage “Lokale lasten 2006 in beeld” van de Kamer van Koophandel is bij de stukken ter inzage gelegd. De verwachting is dat eind oktober 2007 de rapportage over het jaar 2007 wordt gepubliceerd.

## **2. Onroerende zaakbelastingen.**

Met ingang van 1 januari 2006 is de gebruikersbelasting van de onroerende zaakbelastingen op woningen afgeschaft en gelden er drempel - en maximumtarieven voor de eigenarenbelasting voor woningen en de eigenaren – en gebruikersbelasting voor niet – woningen.

In het bestuursakkoord van het kabinet met de VNG van 4 juni 2007 zijn afspraken gemaakt over het lokaal belastinggebied van de gemeenten. Afspraken zijn gemaakt over de limitering van de tarieven van de onroerende zaakbelastingen. Onder voorbehoud van de parlementaire behandeling van de wetswijziging wordt de huidige limitering per 1 januari 2008 geschrapt. De afschaffing van de limitering levert een belangrijke bijdrage aan de vergroting van de gemeentelijke armslag. De VNG en het kabinet zijn het er over eens dat het schrappen van de huidige limieten niet mag leiden tot een onevenredige stijging van de collectieve lastendruk. In verband hiermee zal een macronorm worden ingesteld. De macronorm is van belang gegeven de geuite wens van het kabinet en de VNG om onevenredige lastenstijging voor burgers en bedrijven te voorkomen. De ontwikkeling van de lokale lasten zal worden gevolgd en zo nodig onderwerp van gesprek vormen van bestuurlijk overleg, waarna het rijk in geval van overschrijding van de macronorm kan ingrijpen via een correctie van het volume van het gemeentefonds. Deze afspraak zal in 2010 worden geëvalueerd. Het kabinet kan dan, indien daar aanleiding voor is, alsnog een wettelijk mechanisme van limitering via het gemeentefonds instellen.

Met ingang van 1 januari 2007 wordt de WOZ-waarde van de onroerende zaken jaarlijks vastgesteld. De hertaxaties worden uitgevoerd door Taxatiegroep Noord-Nederland B.V. uit Drachten. Uit de thans bekende taxatiegegevens voor het jaar 2008 blijkt dat de waarde van de woningen en de niet – woningen tussen de peildata 1 januari 2005 en 1 januari 2007 in de gemeente Schiermonnikoog respectievelijk met gemiddeld 10% en 5% zijn gestegen.

Het tarief voor de eigenarenbelasting voor woningen bedraagt momenteel voor elke volle € 2.500,00 waarde € 2,11 en voor de gebruikers - en eigenarenbelasting voor niet-woningen € 2,63 en € 3,27. Voor het jaar 2008 dienen de tarieven met 1,5% te worden verhoogd.

Het tarief voor het jaar 2008 bedraagt naar boven afgerond op hele centen voor de eigenarenbelasting van woningen op basis van voornoemde gegevens € 1,95 ( $€ 2,11 \times 101,5 : 110$ ) en de tarieven voor de gebruikers- en eigenarenbelasting van niet-woningen bedragen respectievelijk € 2,55 en € 3,17 ( $€ 2,63 \times 101,5 : 105$  en  $€ 3,27 \times 101,5 : 105$ ).

### Uitgangspunt.

De tarieven zijn aan de hand van de thans bekende taxatiegegevens berekend. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. Mocht uit de controles blijken dat het noodzakelijk is, dat de tarieven dienen te worden bijgesteld dan zullen wij u in december 2007 daartoe een voorstel doen toekomen.

## **3. Afvalstoffenheffing.**

Besloten is om in 5 jaar een kostendekkend tarief te verkrijgen van 100% en de tarieven van de afvalstoffenheffing zodanig te verhogen dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 72, 79, 86, 93 en 100%.

Door de tarieven van de afvalstoffenheffing te verhogen met 3,5% wordt een kostendekking verkregen van 93%. De afvalstoffenheffing voor het jaar 2008 bedraagt indien de tarieven voor het jaar 2008 met 3,5% worden verhoogd voor percelen, die gebruikt worden door alleenwonenden en niet aan toeristen worden verhuurd € 212,40 en voor percelen, die worden gebruikt door twee of meer personen € 302,64.

De meeropbrengst bedraagt € 9.989,00 en is in de begroting meegenomen.

#### **4. Inzameling bedrijfsafval.**

Ons beleid is er op gericht met ingang van 1 januari 2008 de inzameling van het bedrijfsafval af te stoten en door de Omrin te laten inzamelen. In het laatste kwartaal van 2007 wordt daartoe overleg gepleegd met het bestuur van de S.O.V. en de ondernemers. De tarieven voor het verwijderen van het bedrijfsafval worden privaatrechtelijk geheven en bij nota opgelegd. Vooruitlopend op de opdrachtverstrekking aan de Omrin stellen wij u voor de huidige tarieven met 2% te verhogen. De meeropbrengst bedraagt € 2.729,00 en is in de begroting voor het jaar 2008 meegenomen.

#### **5. Rioolrechten.**

Voor de werkzaamheden aan het riool voor de komende 5 jaren heeft u in de raadsvergadering van 15 mei 2007 het Gemeentelijk Rioleringsplan 2007 – 2011 vastgesteld en is besloten de tarieven van de rioolrechten in de jaren 2008 tot en met 2014, naast de jaarlijkse indexering van 2%, jaarlijks te verhogen met 3,8%. Indien de tarieven met 5,8% worden verhoogd, bedragen de vastrechtstarieven voor het jaar 2008:

€24,36	per eenheid van 0 tot en met 50 m <sup>3</sup> ;
€48,36	per eenheid van 51 tot en met 250 m <sup>3</sup> ;
€121,20	per eenheid boven 250 m <sup>3</sup> ,

en het variabele recht per volle kubieke meter afvalwater €0,89.

De geraamde baten bedragen op basis van de voorgestelde tarieven €167.699,00 en de geraamde lasten €170.959,00. Voor de berekening van de kostendekking wordt de BTW-component van de uitgaven meegenomen. De BTW-component bedraagt €27.269 en dit is conform het door u vastgestelde meerjarig rioleringsplan. De kostendekking bedraagt dan 85%.

#### Verbrede rioolheffing.

Met ingang van 1 januari 2008 treedt de Wet gemeentelijke watertaken in werking. Door de komst van de Wet gemeentelijke watertaken krijgen de gemeenten een sterkere regierol in het omgaan met regenwater in bebouwd gebied en het aanpakken van stedelijke grondwaterproblemen. Gemeenten kunnen de maatregelen voor de verwerking van het regenwater en overtollig grondwater bekostigen uit de verbrede rioolheffing. Het huidige rioolrecht wordt daartoe omgevormd tot een bredere rioolheffing. De VNG werkt momenteel aan een nieuwe modelverordening rioolheffing. Gemeenten hebben tot het jaar 2010 de tijd om over te schakelen op de nieuwe heffing.

#### **6. Toeristenbelasting.**

Voor het houden van verblijf, al dan niet gevolgd door overnachtingen, binnen de gemeente in hotels, pensions, onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten, op vaste standplaatsen en op vaartuigen tegen vergoeding, in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente zijn ingeschreven, wordt een toeristenbelasting geheven. De belasting bedraagt bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan €1,27 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting €1,12 per persoon per overnachting.

Door de tarieven te verhogen met 2% bedraagt het tarief bij verblijf van één dag of een gedeelte daarvan €1,30 per persoon. Bij een daaropvolgend langer verblijf bedraagt de belasting €1,14 per persoon per overnachting. De meeropbrengst ten bedrage van €15.902,00 is in de begroting opgenomen. De geraamde opbrengst voor het jaar 2008 bedraagt €810.992,00.

Op 7 juli 2003 heeft de gemeenteraad door middel van een motie aangegeven, dat de tarieven van de toeristenbelasting zodanig dienen te worden vastgesteld, dat het verschil tussen het tarief verschuldigd bij verblijf van één dag en het tarief verschuldigd bij een daaropvolgend langer verblijf minimaal €0,15 dient te bedragen. Met het vaststellen van voornoemde tarieven voor het jaar 2008 wordt aan het bepaalde in de motie voldaan.

## **7. Forensenbelasting.**

De forensenbelasting wordt geheven van de natuurlijke personen, die, zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er op meer dan negentig dagen van het belastingjaar voor zich of hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De belasting wordt geheven naar de heffingsmaatstaf voor de onroerende zaakbelastingen (de waarde), zoals die voor het belastingobject waarvan de woning deel uitmaakt is vastgesteld. De vaststelling van de waarde geschiedt overeenkomstig de waardebepaling zoals vastgelegd in de Wet waardering onroerende zaken.

Het tarief bedraagt momenteel per € 453,00 waarde € 0,90. Op basis van de thans bekende taxatiegegevens blijkt dat de totale waarde van de (recreatie)woningen welke in de forensenbelasting worden betrokken gemiddeld met 11,3% is gestegen. Voor het jaar 2008 dient het tarief met 2% te worden verhoogd. Het voor het jaar 2008 vast te stellen tarief bedraagt dan per € 453,00 waarde € 0,83 ( $€ 0,90 \times 102 : 111,3$ ). Wij stellen u voor hiertoe te besluiten. De meeropbrengst ten bedrage van € 2.400,00 is in de begroting meegenomen.

### Uitgangspunt.

Het tarief is aan de hand van de thans bekende taxatiegegevens berekend. De taxaties worden in de tweede helft van dit jaar afgerond. Mocht uit de controles blijken dat het noodzakelijk is dat het tarief dient te worden bijgesteld dan zullen wij u in december 2007 daartoe een voorstel doen toekomen.

## **8. Liggelden.**

Onder de naam van liggeld wordt door de gemeente een recht geheven voor vaartuigen, die een ligplaats innemen in de gemeentelijke jachthaven. Het huidige tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom bedraagt per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,51 per m<sup>2</sup> en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,21 per m<sup>2</sup>.

Indien het tarief met 2% wordt verhoogd bedraagt het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig in de havenkom per etmaal of gedeelte daarvan, inclusief elektra, € 0,52 per m<sup>2</sup> en het tarief voor het innemen van een ligplaats door een vaartuig aan de kop dam jachthaven € 0,22 per m<sup>2</sup>. De meeropbrengst bedraagt € 1.834,00 en is in de begroting van Stichting Jachthaven de Oude Veerдам opgenomen. Het voor het jaar 2008 geraamde kostendekkingspercentage bedraagt 51%.

## **9. Lijkbezorgingsrechten.**

In de raadsvergadering van 25 oktober 2005 is besloten dat in de jaren 2006, 2007, 2008 en 2009 kostendekkingen dienen te worden verkregen van respectievelijk 32%, 38%, 44% en 50%. Om een kostendekking te realiseren van 44% dienen de lijkbezorgingsrechten te worden verhoogd met 34,9%. De meeropbrengst ten bedrage van € 4.306,00 is in de begroting meegenomen.

## **10. Leges**

### Burgerlijke stand.

Op verzoek van het bruidspaar wordt door de gemeente van de huwelijksplechtigheid of geregistreerd partnerschap in de raadszaal opnamen gemaakt met het vergadersysteem. De opnamen worden met het vergadersysteem gemaakt en gebrand op een dvd. Tevens kan op verzoek de opnamen van de huwelijksvoltrekking of geregistreerd partnerschap op internet worden geplaatst. De opnamen kunnen dan een aantal weken via de site van de gemeente Schiermonnikoog worden bekeken. Dit jaar wordt omdat nog ervaring moet worden opgedaan deze service gratis aangeboden. De kosten voor het maken van de opnames en het branden van de DVD worden geraamd op € 65,00 en het plaatsen van de opnames op internet € 10,00. Wij stellen u voor met ingang van het jaar 2008 deze kosten in rekening te brengen aan de bruidsparen en hiertoe in de tarieventabel van de legesverordening tariefsbepalingen op te nemen. Per jaar worden op Schiermonnikoog tussen de 50 en 60 huwelijken voltrokken. Naar verwachting zullen 30 bruidsparen gebruik maken van de serviceverlening. De geraamde meeropbrengst bedraagt € 2.250,00 ( $30 \times € 75,00$ ) en is in de begroting meegenomen.

### Auto-ontheffingen.

Wij stellen voor de leges auto – ontheffingen jaarlijks met ingang van het jaar 2008 gefaseerd te verhogen totdat in het jaar 2011 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van 100%. Hiertoe stellen wij de volgende fasering voor:

Jaar	2007	2008	2009	2010	2011
Leges auto - ontheffingen	52	64	76	88	100

Om voor het jaar 2008 een kostendekking te krijgen van 64% dienen de tarieven met 14,8% te worden verhoogd. Het huidige tarief voor het verkrijgen van een éénmalige ontheffing van het rijverbod om met een motorvoertuig op het eiland te mogen rijden bedraagt € 16,45 en tot het verkrijgen van een jaarontheffing € 165,50. Door de tarieven te verhogen met 14,8% bedraagt het tarief voor het verkrijgen van een éénmalige ontheffing € 18,90 en het tarief tot het verkrijgen van een jaarontheffing € 190,00. De meeropbrengst ten bedrage van € 3.815,00 is in de begroting voor het jaar 2008 meegenomen.

### Bouwvergunningen.

Besloten is om in 5 jaar een kostendekkend tarief te verkrijgen van 100% de tarieven van de leges bouwvergunningen (exclusief kosten bouwcontrole) zodanig te verhogen dat in de jaren 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 een kostendekkingspercentage wordt verkregen van respectievelijk 53, 65, 77, 89 en 100%. De geraamde lasten voor het jaar 2008 bedragen € 77.267,00. Om een kostendekking te krijgen van 89% dient de opbrengst in 2008 € 68.768,00 te bedragen. Met inachtneming van de verwachte nieuwbouw en verbouw in 2008 dient om voornoemde opbrengst te krijgen de tarieven van de leges bouwvergunningen te worden verhoogd met 12,7%. De verschuldigde bouwleges bedragen momenteel 3,1% van de bouwkosten tot en met € 45.000,00 vermeerderd met 1,4% van de bouwkosten boven € 45.000,00. Het melden van de aanvang van de bouw en de gereedmelding van de bouw levert een teruggave van de leges op van 40% van de geheven leges met een maximum van € 405,80.

Door de percentages van 3,1% te verhogen naar 3,5% en het percentage van 1,4% naar 1,6% en de maximale teruggave van de leges te handhaven op € 405,80 is de verwachting dat de gewenste opbrengst ten bedrage van € 68.768,00 wordt verkregen.

### Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb).

Op 1 juli 2007 is de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken ( Wkpb) in werking getreden. De Wkpb moet de registratie van alle publiekrechtelijke beperkingen verbeteren zodat kopers of eigenaren makkelijker inzicht hebben in de beperkingen die voor een gebouw of een stuk grond gelden. Informatie over de ingeschreven beperkingsbesluiten zijn verkrijgbaar bij de gemeenten of bij één van de kadasterkantoren in Nederland. Afschriften of uittreksels van de originele besluiten kunnen worden opgevraagd. Wanneer het originele besluit afkomstig is van de gemeente dan dient het afschrift of uittreksel te worden opgevraagd bij de gemeente en indien het originele besluit afkomstig is van het Rijk, de provincies of de waterschappen dan dient het afschrift of het uittreksel van het besluit te worden opgevraagd bij het Kadaster. Bij wet is bepaald dat inzage in de gemeentelijke beperkingenregistratie kosteloos dient te geschieden. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verstrekken van een afschrift uit de gemeentelijke beperkingenregistratie of het gemeentelijke beperkingenregister kan de gemeente leges heffen. Het Kadaster brengt € 10,00 per afschrift in rekening voor afschriften en uittreksels van originele besluiten van het Rijk, provincies en waterschappen. Wij stellen u voor dit tarief ook voor gemeentelijke afschriften te hanteren en daartoe een tariefsbepaling in de tarieventabel van de legesverordening op te nemen. Het is niet bekend hoeveel afschriften in 2008 zullen worden aangevraagd. Een meeropbrengst is dan ook niet geraamd.

### Verklaring vermissing reisdocument en rijbewijs.

In de tarieventabel van de legesverordening zijn geen tariefsbepalingen opgenomen voor het opmaken van verklaringen van vermissing van een reisdocument of van een rijbewijs. Met het opmaken van een verklaring van vermissing gaat ongeveer een kwartier gepaard. Uitgaande van een

gemiddeld uurtarief van € 68,23 kan aan het opmaken van een verklaring € 17,05 worden toegerekend. Per jaar worden 3 tot 6 verklaringen door de gemeente opgesteld. Een meeropbrengst is dan ook niet geraamd. Overigens bedraagt het gemiddeld in de provincie Friesland in 2006 geheven tarief voor het opmaken van verklaringen van vermissing € 17,32. Het voorgestelde tarief ligt derhalve in lijn met het gemiddeld geheven tarief in de provincie Friesland.

#### Sloopvergunningen c.q. - meldingen.

In de tarieventabel van de legesverordening zijn in artikel 5.1.10 en 5.1.11 tariefsbepalingen opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een sloopvergunning als bedoeld in artikel 8.1.1 van de bouwverordening ten bedrage van € 93,65 en voor het in behandeling nemen van een sloopmelding als bedoeld in artikel 8.2.1 van de bouwverordening ten bedrage van € 13,75. Deze tarieven dienen te worden aangemerkt als basistarieven voor de administratieve verwerking. Wij stellen u voor daarnaast in de tarieventabel voor de sloopvergunningen ook een legestartief op te nemen gerelateerd aan de omvang van het sloopwerk op basis van de inhoud van het te slopen gebouw. Voorgesteld wordt naar inhoud de volgende tarieven vast te stellen:

inhoud gebouw:

0 – 250 m <sup>3</sup>	€ 131,10
250 – 500 m <sup>3</sup>	- 208,80
500 m <sup>3</sup> of meer	- 472,00

Daarnaast stellen wij u voor, voor sloopmeldingen een vast tarief ten bedrage van € 144,85 (€ 13,75 + € 131,10) op te nemen. Dit om reden dat het hierbij altijd om de sloop van kleinere objecten gaat. Per jaar worden ongeveer 5 sloopvergunningen afgegeven. De verwachte meeropbrengst is € 655,50 ( 5 x € 131,10) en is in de begroting meegenomen.

#### Bestemmingswijzigingen.

De situatie kan zich voordoen dat iemand een verzoek doet bij de gemeente tot wijziging van de op zijn grond rustende bestemming, zonder dat er een bouwvergunning wordt aangevraagd of een melding wordt gedaan. Als deze wijziging in strijd is met het geldende bestemmingsplan, dan kan het college van burgemeester en wethouders op basis van de artikelen 11, 15, 17 of 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vrijstelling verlenen van dat bestemmingsplan. De gemeentelijke kosten voor deze procedure kunnen verhaald worden via het heffen van leges. In de tarieventabel van de legesverordening zijn daartoe in artikel 5.1.8.1 en 5.1.8.2 tariefsbepalingen opgenomen. De hoogte van de leges zijn echter

afhankelijk gesteld van de verschuldigde leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een bouwvergunning, zoals bepaald in artikel 5.1.2.2 van de tarieventabel, terwijl er geen sprake is van een bouwplan. Dit dient te worden gecorrigeerd.

Wij stellen u voor hiertoe vaste bedragen op te nemen en wel € 237,00. Dit tarief is in overeenstemming met het tarief dat van toepassing is, indien een aanlegvergunning wordt aangevraagd en vrijstelling wordt verleend van het geldende bestemmingsplan.

#### Reisdocumenten.

Met de invoering van de Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) per 1 oktober 2001 gelden maximumtarieven voor de leges van reisdocumenten. Deze gelden voor nationale paspoorten en daarvan afgeleide reisdocumenten, de Nederlandse Identiteitskaart en de bijschrijving van kinderen. Met ingang van 26 augustus 2006 wordt een nieuw model paspoort en Nederlandse identiteitskaart uitgegeven. De gemeente Schiermonnikoog verhoogt jaarlijks de leges tot het toegestane maximum.

De rijksministerraad heeft om de uitgifte van paspoorten en identiteitskaarten kostendekkend te houden besloten de tarieven met ingang van 1 januari 2008 te verhogen. Het besluit tot wijziging van het Besluit paspoortgelden dient nog ter advisering aan de Raad van State te worden gestuurd, waarna het wordt gepubliceerd in het Staatsblad. Dit traject zal naar verwachting medio oktober zijn afgerond. De kans dat onderstaande nieuwe bedragen gedurende het hiervoor beschreven traject nog wijzigen, is echter gering.

De maximumtarieven voor het gemeentelijke deel van de leges en de rijkskosten zijn in onderstaande tabel verwerkt en zullen per 1 januari 2008 gelden. Overigens hebben wij voor de hanteerbaarheid van de tarieven het totaalbedrag aan leges op €0,05 naar beneden afgerond. Voor de overzichtelijkheid zijn tevens de huidige tarieven in de tabel opgenomen.

#### **nationaal paspoort**

##### **reisdocument voor vluchtelingen**

##### **reisdocument voor vreemdelingen**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	€ 26,03	€ 21,42	€ 47,45
<i>nieuw</i>	- 26,42	- 21,93	- 48,35

#### **zakenpaspoort**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	€ 26,01	€ 25,89	€ 51,90
<i>nieuw</i>	- 26,42	- 27,58	- 54,00

#### **faciliteitenpaspoort**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	€ 26,03	€ 21,42	€ 47,45
<i>nieuw</i>	- 26,42	- 21,93	- 48,35

#### **Nederlandse Identiteitskaart**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	€ 23,36	€ 7,89	€ 31,25
<i>nieuw</i>	- 23,69	- 17,01	- 40,70

#### **Bijschrijven kind**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges
<i>huidig</i>	€ 8,20		€ 8,20 ( <i>nieuw document</i> )
<i>nieuw</i>	- 8,50		- 8,50 ( <i>nieuw document</i> )
<i>huidig</i>	€ 19,20		- 19,20 ( <i>bestaand document</i> )
<i>nieuw</i>	- 19,80		- 19,80 ( <i>bestaand document</i> )

#### **Toeslagen spoedaanvragen**

	(max.) gemeentelijk deel leges	rijkskosten	totaal leges (maximaal)
<i>huidig</i>		€ 40,40	€ 40,40 ( <i>per reisdocument</i> )
<i>nieuw</i>		- 41,00	- 41,00 ( <i>per reisdocument</i> )

<i>huidig</i>	- 19,20	- 19,20 ( <i>bijschrijven kind bestaand document</i> )
<i>nieuw</i>	- 19,50	- 19,50 ( <i>bijschrijven kind bestaand document</i> )

Wij stellen u voor, voor het jaar 2008 de maximum toegestane legestarieven te hanteren. De verwachting is dat in het jaar 2008 95 nationale paspoorten, reisdocumenten voor vluchtelingen of reisdocumenten voor vreemdelingen en 65 Nederlandse identiteitskaarten zullen worden verstrekt. De verwachte meeropbrengst gemeentelleges bedraagt € 58,50 (95 x (€ 26,42 -/- € 26,03) + 65 x (€ 23,69 -/- € 23,36)). De meeropbrengst is in de begroting meegenomen.

#### Rijbewijzen.

Met ingang van 1 oktober 2006 wordt het rijbewijsdocument (NRD), in de vorm van een plastic kaart op creditcardformaat afgegeven. Het huidige legestartief voor het afgeven van een rijbewijs bedraagt € 29,05. De rijksleges bedragen € 9,50 en de gemeentelijke leges € 19,55. Door de gemeentelijke leges te verhogen met 2% bedragen de gemeentelijke leges voor het jaar 2008 € 19,95. De rijksleges zijn bij het redigeren van dit belastingvoorstel nog niet bekend. Wij stellen voor het legestartief voor de afgifte van een rijbewijs voor het jaar 2008 voor de gemeentelijke leges vast te stellen op € 19,55 en te verhogen met de nog vast te stellen rijksleges voor het jaar 2008.

#### Spoedaanvragen.

Een spoedlevering van het rijbewijsdocument is mogelijk. De huidige leges voor een spoedlevering zijn vastgesteld op € 40,00. De leges bestaan alleen uit rijksleges. De rijksleges zijn bij het redigeren van dit belastingvoorstel nog niet bekend. Zodra de rijksleges voor het jaar 2008 bekend zijn, zullen wij deze opnemen in de tarieventabel van de legesverordening voor het jaar 2008.

#### Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO).

Het Rijk wil de regels en de administratieve lasten aanzienlijk terugdringen. Binnen dit streven past ter verbetering van de dienstverlening aan burgers en bedrijven de omgevingsvergunning. Daartoe worden de verschillende vergunningen voor wonen, ruimte en milieu samengevoegd. De samenvoeging gebeurt in samenhang met andere rijksprojecten en in samenwerking met andere ministeries, provincies en gemeenten. Doelstelling is een betere en snellere dienstverlening van de overheid aan burgers en bedrijven en een versnelling van de doorlooptijd van de procedures. Het Ministerie van V.R.O.M. wil de verschillende vergunningen (maar ook ontheffingen en andere toestemmingsvereisten) voor wonen, ruimte en milieu zoveel mogelijk samenvoegen. Insteek is de relevante vergunningen van verschillende ministeries in de Omgevingsvergunning te integreren. Daarbij gaat het in ieder geval om de Natuurbeschermingswet, de Flora- en Faunawet (Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselveiligheid) en de Monumentenwet (Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap). Door integratie van vergunningen kan men straks volstaan met één aanvraag bij één loket dat na het doorlopen van één procedure leidt tot één besluit (het al dan niet verlenen van een vergunning) en met één beroepsgang en één coördinerende toezichthouder. De mogelijkheid blijft bestaan om de omgevingsvergunning gefaseerd aan te vragen, zodat kan worden aangesloten bij de verschillende fases in de planontwikkeling. De bedoeling was dat de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) in het jaar 2008 van kracht zou worden. Doordat naast de WABO ook nog een invoeringswet en uitvoeringsregelgeving moeten worden vastgesteld is de invoeringsdatum van de omgevingsvergunning verschoven naar 1 januari 2009. Naar verwachting zal de invoering van de omgevingsvergunning leiden tot een wijziging van de legesverordening voor het jaar 2009. Overigens is de parlementaire behandeling nog in volle gang. In 2008 zal worden bekeken welke aanpassingen noodzakelijk zijn.

## 11. Kostendekkingspercentages.

De tarieven van de afvalstoffenheffing en rechten mogen niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Dit betekent dat de tarieven van de afvalstoffenheffing en rechten maximaal volledig kostendekkend mogen zijn.

Van de door de gemeente Schiermonnikoog geheven afvalstoffenheffing en retributies kunnen voor het jaar 2008 op basis van de voorgestelde tarieven de volgende dekkingpercentages worden opgesteld. Tevens zijn ter vergelijking de dekkingpercentages over de jaren 2002 tot en met 2007 weergegeven.

Jaar	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Afvalstoffenheffing	97	80	76	72	81	86	93
leges	40	49	41	33	32	45	40
rioolrechten	76	74	88	97	99	98	85
lijkbezorgingsrechten	39	33	31	26	26	38	44
liggelden	62	60	77	72	53	55	51

## 12. Verordeningen.

Wij stellen u voor bijgevoegde verordeningen vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog,

L.K. Swart , burgemeester

S. Stamhuis , secretaris